



ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
Администрация муниципального образования город Мончегорск  
с подведомственной территорией  
(АДМИНИСТРАЦИЯ города МОНЧЕГОРСКА)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.10.2011

№ 972

Мончегорск

### Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска» на 2012-2014 годы

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-Р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», постановления Правительства Мурманской области от 30.05.2011 № 255-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011-2012 годы» и в соответствии с протоколом заседания совета по разработке и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска от 30.09.2011 № 10, в целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска» на 2012-2014 годы (далее – Программа).
2. Главным распорядителям средств местного бюджета руководствоваться Программой при формировании и организации исполнения местного бюджета, а также при подготовке проектов муниципальных правовых актов.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2012 года.
4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Мончегорский рабочий» и разместить на сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города – начальника управления финансов Разборову Т.Ю.

Глава администрации города

Д.Н. Шапошников

Верно:  
Начальник общего отдела

Т.В. Тимофеева

Утверждена  
 постановлением администрации  
 города Мончегорска

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
 «ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ  
 ГОРОДА МОНЧЕГОРСКА» НА 2012 - 2014 ГОДЫ**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска » на 2012 - 2014 годы (далее - Программа)			
Муниципальный заказчик Программы	Управление финансов администрации города Мончегорска			
Основные разработчики Программы	Управление финансов администрации города Мончегорска Управление образования администрации города Мончегорска Комитет по физической культуре и спорту администрации города Мончегорска Отдел культуры администрации города Мончегорска Мурманской области Отдел экономики и муниципального заказа администрации города Мончегорска Отдел бухгалтерского учета и отчетности администрации города Мончегорска Комитет имущественных отношений администрации города Мончегорска			
Цель и задачи Программы	Цель: Повышение эффективности бюджетных расходов. Задачи: 1. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг. 2. Внедрение программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов местного бюджета. 3. Повышение эффективности бюджетных расходов. 4. Развитие системы муниципального финансового контроля. 5. Повышение энергоэффективности. 6. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.			
Индикаторы оценки достигнутых результатов  Целевые показатели реализации Программы		2012	2013	2014
	1. Отношение дефицита бюджета города Мончегорска к доходам без учета объема безвозмездных поступлений, %	7 и более	4 - 7	4 - 7
	2. Отношение муниципального долга (за вычетом выданных гарантий) города Мончегорска к доходам бюджета без	<= 24,7	<= 14,9	<= 14,9

	учета объема безвозмездных поступлений, %			
	3. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности городского бюджета к расходам бюджета, %	2 - 3	1 - 2	1 - 2
	4. Исполнение местного бюджета по доходам к первоначально утвержденному уровню, %	5 - 10	3 - 5	3 - 5
	5. Наличие утвержденной методики формализованного прогнозирования доходов местного бюджета по основным налогам и сборам	да	да	да
	6. Рост исполнения местного бюджета по земельному налогу и арендной плате за земельные участки до и после разграничения государственной собственности на землю за последний отчетный год к аналогичному показателю исполнения года, предшествующего отчетному, %	Менее 1	1 - 5	1 - 5
	7. Снижение объема дебиторской задолженности по неналоговым доходам местного бюджета в последнем отчетном году к объему дебиторской задолженности по неналоговым доходам по состоянию на 01 января последнего отчетного года, %	Менее 2	2 - 4	8 - 10

	8. Доля условно утвержденных на плановый период расходов местного бюджета, %	нет	2,5 и более	2,5 и более
	9. Удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках программ, %	10 - 20	30 - 50	50 и более
	10. Наличие нормативного правового акта определяющего оплату труда руководителей органов местного самоуправления с учетом результатов их профессиональной деятельности	нет	да	да
	11. Доля казенных учреждений города Мончегорск, для которых установлены муниципальные задания, в общем числе казенных учреждений (без учета органов местного самоуправления)	менее 55	75 - 95	75 - 95
	12. Доля автономных и бюджетных учреждений города Мончегорск, оказывающих муниципальные услуги, в общем числе муниципальных учреждений, %	50 - 65	65-80	90 - 100
	13. Доля муниципальных услуг, в отношении которых нормативно установлены требования к качеству их оказания, %	60 - 70	80	90 - 100

	14. Прирост объема доходов автономных и бюджетных учреждений муниципального образования от приносящей доход деятельности, %	5 - 20	20 и более	20 и более
	15. Наличие утвержденного местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	нет	нет	нет
	16. Наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований муниципального образования	да	да	да
	17. Наличие установленного порядка определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета	нет	да	да
	18. Доля муниципальных программ, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального, %	25 - 40	10 - 25	10 - 25
	19. Доля муниципальных программ, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения, %	25-50	75 - 100	75 - 100

	20. Наличие нормативного закрепления механизма распределения бюджета принимаемых обязательств между принимаемыми и действующими муниципальными программами	да	да	да
	21. Наличие нормативного закрепления обязательности представления перечня муниципальных и ведомственных целевых программ в составе материалов, представляемых с проектом бюджета	да	да	да
	22. Размещение данных мониторинга качества финансового управления главных распорядителей бюджетных средств в СМИ и (или) сети Интернет	нет	да	да
	23. Доля функций исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, в отношении которого утверждены административные регламенты их исполнения, %	20 - 50	50 - 80	80 -100
	24. Создание специализированного сайта муниципального образования в сети Интернет, на котором размещается информация о муниципальных финансах	нет	да	да
	25. Создание Интернет-портала оказания муниципальных услуг	нет	нет	да

	26. Создание сайта муниципального образования в сети Интернет, имеющего функцию обратной связи с потребителями муниципальных услуг	нет	да	да
	27. Доля учреждений муниципального образования, информация о результатах, деятельности которых за отчетный год размещена в сети Интернет	20 - 50	50 -80	80 -100
<b>Сроки и этапы Программы</b>	<b>2012 - 2014 годы</b>			
Объемы и источники финансирования Программы по годам	нет			
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Ограничение бюджетного дефицита, муниципального долга; доля учреждений, переведенных на новый тип финансирования к 2014 году - 100 %; совершенствование процедуры формирования и исполнения бюджета			

### **Введение**

Муниципальная целевая программа "Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска» на 2012 - 2014 годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 N 1101-Р «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», постановления Правительства Мурманской области от 30.05.2011 № 255-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011-2012 годы» и в соответствии с постановлением администрации города Мончегорска от 01.10.2009 № 709 «О порядке принятия решений о разработке муниципальных целевых программ муниципального образования городской округ город Мончегорск с подведомственной территорией, и их формирования, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности их реализации».

Важнейшей предпосылкой для обеспечения экономической стабильности является проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, поскольку в условиях неопределенности бюджетных возможностей существенно осложняется планирование деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, снижается их

ответственность за определение и достижение целей и результативность своей деятельности, возникают стимулы к постоянному увеличению объема расходов, не имеющих четких критериев оценки их необходимости и достаточности для решения задач в соответствующих сферах.

Таким образом, для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований, в том числе в сфере бюджетной политики, необходимо установление и соблюдение сформулированных принципов ответственной бюджетной политики, к которым относятся:

- консервативность и надежность экономических прогнозов, положенных в основу бюджетного планирования;
- формирование бюджетов с учетом долгосрочного прогноза основных параметров бюджетной системы, основанных на реалистичных оценках;
- стабильность и предсказуемость налоговой политики;
- планирование бюджетных ассигнований на основе реестра расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств при наличии оценки необходимых для исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и соблюдение установленных бюджетных ограничений при их принятии;
- повышение качества муниципальных услуг, с одной стороны, с позиций эффективности траты бюджетных средств на реализацию мероприятий, с другой стороны, с учетом социальной значимости и необходимости перехода на новый уровень качества жизни населения.

Программа разработана в целях организации деятельности администрации города Мончегорска (далее – г. Мончегорск) по повышению эффективности осуществления бюджетных расходов.

## **1. Необходимость разработки и реализации Программы**

Настоящая Программа направлена на оптимизацию бюджетного процесса в г. Мончегорске и внедрение новых инструментов управления муниципальными финансами в целях наращивания доходной базы, повышения качества управления муниципальным долгом, совершенствования механизмов бюджетных расходов, повышения эффективности использования существующих ресурсов для достижения максимальных результатов.

В результате реформ, реализуемых в городском округе, стало внедрение и совершенствование современных инструментов управления муниципальными финансами, таких как:

- ведение реестра расходных обязательств;
- подготовка докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов планирования;
- программно-целевые методы бюджетного планирования;
- установление правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

В то же время, несмотря на достигнутые результаты в сфере управления муниципальными финансами в г. Мончегорске остается ряд проблем, характерных в целом для всей бюджетной системы Российской Федерации:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;
- продолжает применяться раздельное планирование программных и не программных капитальных и текущих расходов;
- реформирование бюджетной сети осуществляется крайне медленно.

## **2. Цель и задачи Программы**

Основной целью Программы является создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.

Задачами, реализация которых позволит достичь поставленной цели, являются:

- обеспечение более тесной взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования;



- определение плановых результатов от использования бюджетных расходов и обеспечение мониторинга их достижения;

- оптимизация объемов и порядка предоставления муниципальных услуг, а также выполнения муниципальных функций;

- создание условий для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений по предоставлению муниципальных услуг;

- совершенствование механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ.

В целях решения поставленных задач в рамках Программы предполагается выполнение работ по следующим направлениям:

- повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, в том числе за счет внедрения новых форм их оказания;

- внедрение программно–целевых методов повышения эффективности бюджетных расходов, с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета;

- развитие системы муниципального финансового контроля;

- повышение энергоэффективности;

- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы является необходимым условием достижения цели и решения задач бюджетной политики г. Мончегорска.

### **3. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг**

Основными целями работы по данному направлению являются:

- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

- оптимизация бюджетной сети;

- улучшение материально-технической базы муниципальных учреждений.

В настоящее время по всем направлениям на федеральном уровне действует пакет правовых документов, позволяющий оценить общий вектор развития:

- обновлённый Бюджетный кодекс Российской Федерации, в котором закреплены основные понятия в части управления государственными (муниципальными) услугами, механизмы планирования (государственное (муниципальное) задание) и исполнения бюджета в части оказания услуг;

- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» с подзаконными актами, создающий правовые основы для реформирования бюджетной сети;

- Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», регламентирующий вопросы оказания государственных (муниципальных) услуг исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, включая подходы к организации деятельности многофункциональных центров, выдаче и применению универсальных электронных карт и предоставлению услуг в электронной форме.

Ряд из указанных документов регламентирует деятельность только федеральных учреждений и федеральных органов власти, вместе с тем подходы, заложенные в указанных правовых актах, могут лечь в основу разработки аналогичных документов муниципального уровня.

Администрацией города Мончегорска сформирован комплекс нормативных правовых актов, направленных на создание работоспособной системы управления муниципальными услугами, ориентированной на повышение качества оказания муниципальных услуг, в том числе:

- постановление администрации города Мончегорска от 01.03.2011 № 192 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

- постановление администрации города Мончегорска от 01.03.2011 № 193 «Об утверждении Порядка определения объёма и условий предоставления субсидий из местного бюджета муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальными заданиями муниципальных услуг (выполнение работ)»;

- постановление администрации города Мончегорска от 24.02.2011 № 182 «Об утверждении Типового порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений, для граждан и юридических лиц»;

- постановление администрации города Мончегорска от 14.06.2011 № 555 «Об утверждении базового (отраслевого) перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями»;

- подготовлены муниципальные правовые акты администрации города об утверждении стандартов качества муниципальных услуг, предоставляемые муниципальными учреждениями.

Также были разработаны и утверждены перечни муниципальных услуг в соответствующих отраслях.

Все указанные выше муниципальные правовые акты были направлены на внедрение механизмов установления и оценки соблюдения качества оказываемых муниципальных услуг. В результате к 2011 году основное внимание реформы сместилось на организацию качественного предоставления услуг и повышение обоснованности финансового обеспечения. В результате мероприятия по совершенствованию системы управления муниципальными услугами сконцентрированы на следующих основных направлениях:

- 1) развитие новых форм оказания муниципальных услуг;
- 2) реструктуризация бюджетного сектора.

Вопросы организации качественного предоставления муниципальных услуг в настоящее время сконцентрированы на реструктуризации действующей бюджетной сети. Существующая сеть муниципальных учреждений и схема организации их деятельности не способствуют повышению качества услуг и увеличению удовлетворённости получателей оказываемыми услугами. В целях изменения такого положения дел на федеральном уровне был принят ряд решений, изменивших подходы к построению сети государственных (муниципальных) учреждений.

Федеральное законодательство создаёт основы для изменения сложившейся ситуации. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (в ред. Федеральных законов от 24.07.2007 № 215-ФЗ, от 18.10.2007 № 230-ФЗ, от 08.05.2010 № 83-ФЗ, от 14.06.2011 № 142-ФЗ, от 18.07.2011 № 239-ФЗ) ... заложил правовые основы для создания нового типа учреждений – автономных учреждений. Кроме того, с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» появились правовые основания для создания еще одного типа учреждений – казённых учреждений – и изменения правового статуса бюджетных учреждений (механизмов перечисления и расходования ими бюджетных средств, контроля и ответственности учреждений). В ходе реализуемых изменений бюджетные учреждения приобретают больше свободы в организации своей работы, вследствие чего можно ожидать роста их заинтересованности в повышении качества оказания муниципальных услуг.

Установленный в Российской Федерации срок полномасштабного перехода к работе учреждений трёх типов – 01 июля 2012 года. До этого момента необходимо разработать и принять серию муниципальных правовых актов, распределить существующие муниципальные учреждения между тремя типами, провести работу по внесению изменений в их уставы. В этот период потребуются совершенствование практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

С учётом вышесказанного приняты следующие нормативные правовые акты:

- решение Совета города Мончегорска от 14.03.2011 № 29 «Об утверждении Порядка обеспечения деятельности муниципальных учреждений города Мончегорска в переходный период»;

- постановление администрации города Мончегорска от 31.12.2010 № 1322 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений, а также утверждение уставов муниципальных учреждений и внесение в них изменений»;

- постановление администрации города Мончегорска от 28.01.2011 № 70 «О порядке осуществления органами местного самоуправления (отраслевыми (функциональными) органами администрации города Мончегорска) функций и полномочий учредителя муниципального учреждения»;

- постановление администрации города Мончегорска от 23.06.2011 № 599 «Об утверждении Перечня муниципальных учреждений, тип которых подлежит изменению в целях создания муниципальных казённых, бюджетных и автономных учреждений».

Решены следующие задачи:

- проанализирована существующая сеть муниципальных учреждений с точки зрения необходимости и обязательности изменения типа;

- внесены предложения о создании, реорганизации, изменении типа и ликвидации муниципальных учреждений.

Результатом данного направления станет обновлённая и усовершенствованная система муниципальных учреждений, заинтересованных в повышении качества предоставляемых услуг и имеющих возможность реализовывать соответствующие мероприятия.

Для определения расчётно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) главные распорядители средств бюджета устанавливают порядок определения расчётно-нормативных затрат.

Указанные нормативные правовые акты должны получить дальнейшее развитие в соответствии с логикой проводимой реструктуризации бюджетной сети, что влечёт за собой реализацию следующих мер:

-установление норм о применении муниципальных заданий при планировании бюджетных проектировок;

-формирование методологических подходов к установлению показателей качества муниципальных услуг в муниципальных заданиях;

-утверждение расчётно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и содержание имущества;

-формирование и утверждение муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение для муниципальных учреждений всех типов.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по данному направлению будет заключаться в следующем:

-повышение удовлетворённости населения качеством и доступностью предоставляемых муниципальных услуг за счёт установления чётких требований к качеству и созданию новых организационно-правовых форм предоставления услуг;

-оптимизация структуры расходов на финансирование предоставления муниципальных услуг за счёт внедрения нормативов затрат на оказание услуг;

-повышение мотивации и заинтересованности специалистов муниципальных учреждений к повышению качества и доступности муниципальных услуг за счёт изменения подходов к управлению муниципальными учреждениями.

#### **4. Внедрение программно-целевых методов повышения эффективности бюджетных расходов, с последующим переходом к программной структуре расходов бюджета.**

Внедрение программно-целевых методов бюджетирования является предметом внимания всех уровней власти и органов местного самоуправления и позволяет оптимизировать

ограниченные ресурсы городского бюджета, повысить результативность функционирования органов исполнительной власти и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования реализуются путем разработки и утверждения долгосрочных целевых программ, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов планирования, реестра расходных обязательств и т.д.

Для этого требуется решение следующих задач:

- закрепление подходов к планированию бюджетных ассигнований, основанных на принципах необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств и принятия новых расходных обязательств при наличии чёткой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

- инвентаризация целевых программ, принятых и действующих в г. Мончегорске, с целью анализа практики разработки, реализации и финансирования целевых программ;

- оценка целесообразности и планирование работ по формированию правовых основ разработки, реализации и мониторинга муниципальных целевых программ;

- расширение направлений приложения докладов о результатах и основных направлениях деятельности (усиление роли отчётности о результатах деятельности структурных подразделений администрации города, развитие публичности докладов о результатах и основных направлениях деятельности);

- совершенствование практики установления показателей результативности и эффективности реализации целевых программ и осуществления функций главных распорядителей средств бюджета, администрацией города Мончегорска и отраслевыми (функциональными) органами администрации города Мончегорска, осуществляющими функции и полномочия учредителя и применения результатов оценки при бюджетном планировании;

- развитие подходов к формированию муниципальных целевых программ как элемента долгосрочного планирования, ориентированного на результат.

Реализации данного направления Программы сопровождается следующими рисками для г. Мончегорск:

- недостаточный уровень ответственности структурных подразделений администрации города в части внедрения новых инструментов, вызванный низкой мотивацией к внедрению нововведений и недостаточным пониманием сути таких нововведений. Минимизировать данный риск возможно проведением дополнительных разъяснительных мероприятий, установлением чётких сроков и ответственных за реализацию тех или иных мероприятий.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по направлению «Внедрение программно-целевых инструментов повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов местного бюджета заключается в следующем:

- налаживание чёткой системы планирования бюджета на основе принципов программно-целевого бюджетирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счёт формирования понимания соотношения между затрачиваемыми ресурсами и планируемым результатом;

- совершенствование нормативной правовой базы в части бюджетного планирования в муниципальном образовании.

## **5. Повышение эффективности бюджетных расходов**

Для повышения эффективности бюджетных расходов в каждой из бюджетных отраслей предполагается до 2014 года разработать и принять муниципальные целевые программы.

В сфере культуры, физкультуры и спорта финансовые ресурсы будут направлены на обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям, поддержку организаций культуры, творческих коллективов, общественных и культурных инициатив граждан в области культуры, сохранение исторического и культурного наследия, к услугам учреждений физической культуры и спорта на всей территории г. Мончегорска.

Реализация указанных направлений предполагает разработку мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов и обеспечение мониторинга их достижения,

совершенствование правового положения муниципальных учреждений, внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг при условии сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения (легализации) ими внебюджетных источников финансового обеспечения.

Расходы бюджета города на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в г. Мончегорске будут осуществляться в 2012-2014 годах в рамках реализации соответствующей целевой программы.

Целью программы является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории г. Мончегорска, стимулирующих развитие конкуренции и вовлечение различных слоёв населения в самозанятость и предпринимательство.

## **6. Развитие системы муниципального финансового контроля.**

Реформирование системы муниципального финансового контроля является одним из важнейших условий повышения эффективности бюджетных расходов.

В этих целях необходимо организовать действенный контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований.

Муниципальный финансовый контроль предусматривает:

- соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов регулирующих бюджетные правоотношения;

- достоверность, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчётности;

- экономность, результативность и эффективность использования средств бюджета.

Организация действенного муниципального финансового контроля подразумевает решение ряда задач по внедрению внутреннего контроля в деятельности получателей бюджетных средств.

Реформирование системы муниципального финансового контроля подразумевает организацию и эффективность контрольно-проверочной работы, контроля за устранением выявленных нарушений и направленности её на предупреждение новых нарушений. Одним из принципов осуществления муниципального контроля является принцип подведомственности. В соответствии с этим главный распорядитель средств бюджета, так же, как и главный администратор доходов и источников финансирования дефицита бюджета должен осуществлять контроль за полнотой и достоверностью бюджетной отчетности получателей средств бюджета.

В целях совершенствования системы муниципального контроля необходимо принять меры по повышению качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главным распорядителем средств бюджета

Ожидаемый эффект от реализации настоящей Программы по направлению «Развитие системы муниципального финансового контроля» будет заключаться в следующем:

- работа органов, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, в муниципальном образовании город Мончегорск будет осуществляться на принципах системности, законности, гласности, объективности;

- направление организации муниципального финансового контроля, в первую очередь, на предотвращение нарушений бюджетного законодательства, на контроль законности, экономности, результативности и эффективности использования средств городского бюджета;

- за счёт повышения качества и эффективности работы органов, осуществляющих муниципальный финансовый контроль, сократится количество нарушений, допускаемых получателями бюджетных средств;

- внедрение системы внутреннего контроля позволит повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизить риски совершения ошибок.

## **7. Повышение энергоэффективности**

Одно из приоритетных направлений в модернизации экономики г. Мончегорска - это повышение ее энергоэффективности, в том числе в бюджетном секторе. Задача по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетной сфере является одной из составляющих в комплексе мер по повышению эффективности бюджетных расходов, так как относительно простыми методами муниципального регулирования позволяет снизить нагрузку на бюджеты всех уровней.

Мероприятия по повышению энергоэффективности должны включать комплекс мер по организации работ, направленных на обеспечение экономически обоснованной эффективности использования энергетических ресурсов в процессе их производства, переработки, транспортировки, хранения, распределения и потребления на территории муниципального образования, а также по контролю за реализацией целевой программы обеспечения энергетической эффективности и энергосбережения.

Учитывая количество участников процесса энергосбережения, решение задач повышения энергоэффективности выполняется путем применения программно-целевых методов через разработку комплексных программ энергосбережения и создание системы управления, позволяющей вносить оперативные корректировки при анализе её выполнения.

Постановлением администрации города Мончегорска от 30.07.2010 № 763 утверждена муниципальная целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании город Мончегорск" на 2011-2014 годы.

Основные принципы муниципальной политики в области энергосбережения и энергоэффективности должны быть направлены на:

- снижение потребления энергоресурсов;
- повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов в г. Мончегорске за счет внедрения организационных, технических и технологических мероприятий направленных на рациональное и экономное использование энергоресурсов при их производстве и потреблении и снижение к 2014 году энергопотребления муниципальных учреждений и организаций на 15 процентов от уровня потребления 2009 года;
- создание условий для перевода бюджетной сферы г. Мончегорск, организаций коммунального комплекса и жилищного фонда на энергосберегающий путь развития.

## **8. Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения**

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения состоят в следующем:

- внедрение администрацией города Мончегорска, отраслевыми (функциональными) органами администрации города принципов и процедур управления по результатам;
- обеспечение ориентации деятельности органов местного самоуправления на потребности общества, оптимизация и модернизация административно–управленческих процессов за счёт внедрения стандартов муниципальных услуг и административных регламентов;
- обеспечение реформирования и повышения эффективности системы закупок для муниципальных нужд;
- введение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов местного самоуправления;
- повышение прозрачности деятельности администрации города Мончегорска, отраслевых (функциональных) органов администрации города.

Важной сферой оптимизации деятельности органов местного самоуправления является совершенствование практики управления муниципальной собственностью.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- увеличение доходов бюджета на основе эффективного управления муниципальной собственностью;
- оптимизацию структуры муниципальной собственности в целях экономического развития г. Мончегорска;

- вовлечение в оборот максимального количества объектов муниципальной собственности;
- использование муниципальной собственности в качестве инструмента для привлечения инвестиций в его экономику.

Ожидаемый эффект от реализации Программы по направлению «Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения» предполагает повышение эффективности расходования бюджетных средств на функционирование органов местного самоуправления, в том числе в части предоставления ими муниципальных услуг.

## **9. Организация реализации Программы**

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках утверждаемого плана (прилагается).

Отчёт о реализации мероприятий Программы готовится исполнителями по мероприятиям, указанным в Плане мероприятий Программы ежегодно.

Мероприятия по основным направлениям Программы учитываются при формировании бюджетных проектировок на период по 2014 год.

Приложение  
к муниципальной целевой программе  
«Повышение эффективности бюджетных  
расходов города Мончегорска» на 2012-  
2014 годы

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
**по реализации «Программы повышения эффективности**  
**бюджетных расходов города Мончегорска»**  
**на 2012 – 2014 годы**

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Оценка эффективности реализации
<b>1.</b>	<b>Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, в том числе за счет внедрения новых форм их оказания</b>			
1.1.	Подготовка предложений и разработка проектов нормативных правовых актов, регламентирующих процедуры создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации учреждений, систему организации деятельности и бюджетирования муниципальных учреждений, вытекающих из положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».	2011 год	Управление финансов администрации города, отдел экономики и муниципального заказа, юридический отдел администрации города, главные распорядители средств бюджета	Соответствие нормативных правовых актов администрации города Мончегорска Федеральному закону Российской Федерации от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
1.2	Организация мониторинга разработки и принятия административных	2011 – 2012	Главные распорядители средств бюджета	Повышение качества и доступности, предоставляемых муниципальных услуг, упрощение процедуры и



	регламентов исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг			сокращение сроков их оказания, снижение административных издержек со стороны граждан и организаций, связанных с их получением, внедрение единых стандартов обслуживания граждан. Повышение качества административно-управленческих процессов; обеспечение требуемого уровня информационной безопасности
1.3.	Утверждение и доведение до бюджетных и автономных учреждений муниципальных заданий и бюджетных ассигнований на их обеспечение	Ежегодно	Главные распорядители средств бюджета	Доля бюджетных учреждений, имеющих утвержденные муниципальные задания на предоставление муниципальных услуг
1.4.	Утверждение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), содержание имущества	4 квартал 2011	Главные распорядители средств бюджета	Доля муниципальных учреждений имеющих утвержденные муниципальные задания на предоставление муниципальных услуг
1.5.	Проведение мониторинга качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг	Ежеквартально до 25 числа следующим за отчетным кварталом	Муниципальные бюджетные и автономные учреждения	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг
1.6.	Принятие нормативно правового акта, определяющего Порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	2011 год	Управление финансов администрации города	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг
1.7.	Разработка и утверждение стандартов качества муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета	2011 год	Главные распорядители средств бюджета	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг

1.8.	Подготовка Порядка осуществления мониторинга потребности конкретных видов объемов предоставляемых муниципальных услуг	2011 год	Главный распорядитель средств бюджета поселка	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг
1.9.	Подготовка Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений	3 квартал 2011 года	Управление финансов администрации города	Планирование и расходование бюджетных средств подведомственными учреждениями в соответствии с изменениями федерального законодательства
1.10	Внесение изменений в уставы учреждений г. Мончегорска, подготовка перечня типа муниципальных учреждений (казенных, бюджетных, автономных)	До 01.01.2012	Главные распорядители средств бюджета	Повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг за счет реструктуризации бюджетного сектора
1.11.	Разработка и принятие нормативных правовых актов, определяющих санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий	2012 год	Приказы главных распорядителей бюджетных средств	Повышение качества предоставления муниципальных услуг
1.12.	Принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обязательность проведения регулярного аудита (оценки) качества оказания муниципальных услуг	2012 год	Приказы главных распорядителей бюджетных средств	Повышение качества предоставления муниципальных услуг
1.13.	Внедрение процедуры электронных торгов размещения муниципальных заказов	В течение 2011 года	Главные распорядители средств бюджета	Обеспечение гласности и прозрачности заказов, повышение конкуренции при проведении торгов
<b>2.</b>	<b>Внедрение программно-целевого инструмента повышения эффективности бюджетных расходов с последующим переходом к программной структуре расходов местного бюджета</b>			

2.1.	Обеспечение контроля за формированием докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования	В течение действия Программы	Главные распорядители средств бюджета	Повышение результативности расходов бюджета
2.2.	Разработка новых и реализация действующих целевых программ	Ежегодно	Отдел экономики и муниципального заказа администрации города, главные распорядители средств бюджета	Достижение целей, предусмотренных программами
2.3.	Обеспечение мониторинга целевых программ и оценка эффективности их реализации, закрепление процедуры изменения (корректировки) и (или) досрочного прекращения данных программ с учетом фактических достигнутых результатов в ходе их реализации	2012-2014 (еже-квартально)	Отдел экономики и муниципального заказа администрации города	Повышение эффективности реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ.
2.4.	Проведение инвентаризации муниципальных целевых программ и принятие мер по внесению дополнений в действующие муниципальные целевые программы в части установления конкретных целевых индикаторов результативности выполнения программных мероприятий как количественных, так и	2012 – 2014	Отдел экономики и муниципального заказа администрации города, главные распорядители средств бюджета	Повышение эффективности реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ, достижение целей, предусмотренных программами

	качественных, а также показателей оценки эффективности социальных и экономических последствий от реализации программных мероприятий			
<b>3. Повышение эффективности бюджетных расходов по отраслям социальной сферы</b>				
3.1.	Осуществление планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов бюджета	Ежегодно при формировании бюджета на очередной финансовый год	Управление финансов администрации города, главные распорядители средств бюджета	Повышение эффективности использования бюджетных средств
3.2.	Проведение мониторинга и контроль эффективности использования бюджетных средств бюджетополучателями	Ежеквартально и по итогам года.	Главные распорядители средств бюджета	Оценка достигнутого результата в соответствии с планируемыми показателями выполнения количественных и качественных заданий
3.3.	Разработка и проведение мероприятий по сокращению неэффективных расходов (образование, физическая культура и спорт)	2011 год	Главные распорядители средств бюджета	Сокращение неэффективных расходов
3.4.	Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства	2012 – 2014	Отдел экономики и муниципального заказа, отдел потребительского рынка и услуг	Оптимизация расходов бюджета
<b>4. Развитие системы муниципального финансового контроля</b>				
4.1.	Осуществление	2012-2014	Управление	Снижение нецелевого,

	контроля за использованием средств бюджета, соблюдением получателями бюджетных инвестиций условия выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств		финансов администрации города, главные распорядители средств бюджета	неэффективного использования бюджетных средств
4.2.	Обеспечение повышения качества и надежности внутреннего контроля, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета	В течение действия Программы	Главные распорядители средств бюджета	Снижение нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств, снижение риска совершения ошибок
<b>5.</b>	<b>Повышение энергоэффективности</b>			
5.1.	Мониторинг проведения учреждениями мероприятий по экономии энергоресурсов	2012 – 2014	Отдел экономики и муниципального заказа	Снижение неэффективного использования финансовых средств, экономия энергоресурсов.
<b>6.</b>	<b>Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения</b>			
6.1.	Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета, наличие результатов оценки его качества и формирования ежегодного рейтинга	2012 – 2014	Управление финансов администрации города, главные распорядители средств бюджета	Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета
6.2.	Мониторинг наличия просроченной кредиторской задолженности	Ежеквартально в течение действия программы	Управление финансов администрации города	Повышение эффективности использования бюджетных средств
6.3.	Разработка и утверждение критериев для оценки эффективности деятельности руководителей подведомственных учреждений на	2012 – 2014	Главные распорядители средств бюджета	Повышение ответственности за выполнение показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений, целей и задач, поставленных перед бюджетополучателями

	очередной финансовый год			
6.4.	Подготовка нормативных правовых актов по реализации на территории города Мончегорска Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»	2011 – 2012	Управление финансов администрации города, отдел экономики и муниципального заказа, юридический отдел администрации города, главные распорядители средств бюджета	Повышение эффективности деятельности
<b>7.</b>	<b>Организация реализации Программы</b>			
7.1.	Проведение рекламной кампании по продвижению Программы (публикации в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет)	2011 – 2014	Управление финансов администрации города	Обеспечение качественного исполнения выполнения мероприятий Программы с целью повышения эффективности и результативности расходов бюджета