



ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДА МОНЧЕГОРСКА
Администрация муниципального образования город Мончегорск
с подведомственной территорией
(АДМИНИСТРАЦИЯ города МОНЧЕГОРСКА)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.09.2014

№ 1037

Мончегорск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов города Мончегорска «О бюджете города Мончегорска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», руководствуясь Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596,597,599-601 и № 606, от 01.06.2012 № 761, Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 26.09.2014 № 489-ПП/12, постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - Основные направления).
2. Отраслевым (функциональным) органам администрации города Мончегорска, осуществляющим функции и полномочия учредителя и субъектам бюджетного планирования в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.
4. Признать утратившим силу постановление администрации города Мончегорска от 27.08.2013 № 1052 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов».
5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации города

А.И. Мурашкин

Утверждены
постановлением администрации
города Мончегорска
от 30.09.2014 № 1037

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной
территорией на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Мурманской области в целях описания условий, принимаемых для составления проекта бюджета города Мончегорска на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее - проект бюджета на 2015 - 2017 годы), основных подходов к планированию доходов, расходов и политики в области управления муниципальным долгом при соблюдении принципов открытости, прозрачности и подотчетности деятельности участников сектора муниципального управления.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596,597,599-601 и № 606, от 01.06.2012 № 761, Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 26.09.2014 № 489-ПП/12, постановлением администрации города Мончегорска от 14.10.2013 № 1244 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов города Мончегорска» бюджетная и налоговая политика муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создание условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа, реализацию и развитие программно-целевого принципа управления муниципальными финансами, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на

повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596,597,599-601 и № 606, от 01.06.2012 № 761.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией (далее - муниципальное образование) необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ, развитие программно-целевых методов управления при организации деятельности органов местного самоуправления;

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета города, в том числе за счет осуществления бюджетного планирования на умеренно-оптимистических оценках перспектив развития экономики и продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов и перераспределению высвобождающихся ресурсов на решение приоритетных задач муниципальной политики, в первую очередь на безусловное обеспечение реализации указов Президента РФ;

- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг в электронном виде, обеспечение открытости и доступности информации об учреждениях на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru;

- создание условий для ведения бухгалтерского учета в электронном виде в рамках деятельности организаций сектора муниципального управления и повышение достоверности бухгалтерской отчетности за счет использования единых для всех организаций сектора муниципального управления реестров и справочников, классификаторов, обязательных для всех бюджетов бюджетной системы Мурманской области и базовых бизнес-процессов ведения финансово-хозяйственной деятельности, форматов электронных документов, а также автоматизированных по единым требованиям процессов учета;

- обеспечение перехода к современным стандартам организации управления информационными потоками и развитие единого портала бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех», повышение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств, повышение прозрачности бюджета города и открытости бюджетного процесса.

I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части доходов

Основные направления налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов разработаны для определения основных подходов к планированию доходов при составлении проекта бюджета на 2015 - 2017 годы, а также в целях информирования субъектов предпринимательской деятельности об условиях хозяйствования на территории муниципального образования.

В трехлетней перспективе 2015-2017 годов основные приоритеты в сфере муниципальной налоговой политики направлены на обеспечение бюджетной устойчивости.

Основными целями муниципальной налоговой политики продолжают оставаться развитие и укрепление налогового потенциала муниципального образования, своевременное внесение изменений в муниципальные нормативно-правовые акты о налогах, обусловленное изменением федерального и регионального законодательства, обеспечение роста доходной части бюджета города.

1. В части развития налогового потенциала муниципального образования планируется при внесении соответствующих изменений в федеральное налоговое законодательство использование права устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения, патентную систему налогообложения и осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, «налоговые каникулы» в виде обнуления налоговой ставки, которые будут действовать в 2015-2018 годах.

2. В части укрепления налогового потенциала муниципального образования, повышения доходов бюджета города планируется:

а) ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных муниципальных налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот;

б) продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета муниципального образования и комиссии по обеспечению поступления неналоговых платежей и повышению эффективности использования земельных участков по следующим направлениям:

– проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками и предприятиями-банкротами муниципального образования по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер по сокращению количества убыточных организаций и снижению образовавшейся задолженности;

– в разрезе видов налогов и иных платежей (по имущественным налогам и арендным платежам, по налогам, предусмотренным специальными налоговыми режимами, по природным и экологическим платежам) для решения вопросов, связанных с изменением федерального и регионального законодательства, муниципальных нормативно-правовых актов, в т.ч. для повышения эффективности и результативности налогообложения, а также улучшения администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по ним;

в) проведение консультативно-совещательного взаимодействия с крупнейшим налогоплательщиком – ОАО «Кольская ГМК» по вопросам социально-экономического положения и пополнения доходной части бюджета города;

г) повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе акциями, находящимися в муниципальной собственности;

д) улучшение качества прогнозирования доходов бюджета города путем проведения работы по списанию задолженности, признанной невозможной к взысканию, по местным налогам и неналоговым доходам;

е) осуществление межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

ж) обеспечение введения налога на недвижимое имущество физических лиц на территории муниципального образования по мере готовности к его введению при принятии соответствующих законодательных актов на федеральном и региональном уровнях.

Бюджетная политика муниципального образования связана с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и предусматривает с 01.01.2016 увеличение с 40% до 55% норматива зачисления в бюджеты муниципальных районов и городских округов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в части расходов

Бюджетная политика муниципального образования в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение, и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Приоритетным направлением бюджетной политики на 2015–2017 годы остается реализация указов Президента РФ, направленных на решение неотложных задач экономического и социального развития муниципального образования, в том числе на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Финансовое обеспечение задач, предусмотренных в указах Президента РФ, предусматривает использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и внебюджетных источников, использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов и повышение уровня обеспеченности бюджета города собственными доходами, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимы меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, проведение структурных реформ в муниципальных учреждениях. В 2017 году следует завершить работу по переходу на «эффективный контракт» с работниками муниципальных учреждений, включающий показатели и критерии оценки

эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых муниципальных услуг.

Основными условиями, применяемыми для составления проекта бюджета на 2015 - 2017 годы в части расходов являются:

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями;

- индексация денежного содержания работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений не выше темпов, предусмотренных для соответствующих работников на областном уровне;

- сокращение «базовых» объемов отдельных видов расходов бюджета города на 10 процентов (за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним расходов), в том числе расходов на содержание органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, включая расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям;

- адаптация плановых объемов расходов местного бюджета на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных указами Президента РФ, к прогнозным значениям уровня средней заработной платы по региону, с учетом фактически сложившегося размера средней заработной платы по региону в отчетном периоде;

- обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего вспомогательного и административно-хозяйственного персонала в муниципальных учреждениях культуры;

- уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Исходя из обозначенных условий бюджетная политика на 2015 - 2017 годы в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета города с учетом текущей экономической ситуации и прогнозируемого уровня инфляции на 2015 – 2017 годы.

Объем и структура расходов бюджета города на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов будут формироваться с учетом условий и подходов, изложенных в настоящем разделе:

- на 2015 - 2016 годы на основе уточнения, с учетом прогнозов социально-экономического развития города, а также мероприятий «длящегося» характера, решение о выделении бюджетных ассигнований на которые закреплено решением Совета депутатов города Мончегорска «О бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Решение о бюджете) без учёта условно утверждаемых расходов;

- на 2017 год на основе расходов бюджета города на реализацию муниципальных программ на период до 2020 года, в части непрограммной деятельности путем

уточнения базового объема бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете.

Формирование параметров бюджета города будет осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов при условии неснижения качества предоставляемых услуг.

При этом необходимо обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличия нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Достижение измеримых, общественно значимых результатов, выявление и эффективное использование внутренних резервов, проведение социально-экономических реформ могут быть реализованы только при сохранении долгосрочной устойчивости бюджета города. В связи с этим бюджетная политика муниципального образования направлена на решение следующих задач:

1. Продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов, создающей резерв повышения эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем:

- усиления предварительного, текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, заключения энергосервисных контрактов.

Высвобождаемые в результате реализации мер по оптимизации расходов бюджета города ресурсы в первоочередном порядке будут направляться на финансовое обеспечение задач, сформулированных в указах Президента РФ.

2. Совершенствование программно-целевого принципа организации деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, осуществляющих координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, повышающего ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов, что увеличит результативность бюджетных расходов, создаст стимулы для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов.

3. Сравнительная оценка эффективности новых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих их целесообразность и соответствие приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципального образования. Ограниченность финансовых ресурсов бюджета города предполагает выбор приоритетных расходных обязательств, отвечающих ключевым направлениям бюджетной политики и позволяющих достичь наилучшего результата.

4. Продолжение работы по проведению мониторингов и оценки качества организации и осуществление бюджетного процесса муниципального образования и финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета города для

поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

5. Формирование муниципальных заданий в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих ведомственных целевых программ. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при бюджетном планировании для обеспечения взаимосвязи ведомственных целевых программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

6. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок для муниципальных нужд за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов, соблюдения информационной открытости процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопущения необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичности результатов этих мероприятий, сокращение рисков завышения начальных (максимальных) цен контрактов, в том числе за счет укрупнения показателей планируемых закупок.

7. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами как одно из условий повышения эффективности бюджетных расходов за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами, публичного обсуждения проектов муниципальных программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, развитие единого портала бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех».

8. Повышение действенности системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов, усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств и применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства, создание полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, внедрение современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных

учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности.

9. Сохранение в составе инвестиционных расходов приоритета финансирования работ выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов.

В этих условиях необходимо особое внимание уделить вопросам повышения эффективности деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации города Мончегорска, осуществляющих координацию и контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, создания условий для получения более высоких результатов в условиях рационального использования имеющихся бюджетных ресурсов.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в области управления муниципальным долгом

Долговая политика муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета к возможным негативным последствиям.

Политика в области муниципального долга будет направлена на:

- обеспечение обоснованного объема и структуры муниципального долга;
 - исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
 - гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
 - привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета города;
 - проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;
 - привлечение временно не используемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
 - размещение информации о муниципальном долге в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.
-