



ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДА МОНЧЕГОРСКА
Совет депутатов муниципального образования город Мончегорск
с подведомственной территорией
(Совет депутатов города Мончегорска)

РЕШЕНИЕ

18.09.2014

№ 120

Мончегорск

**Об утверждении Порядка проведения
антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов и
проектов муниципальных нормативных правовых актов**

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Мурманской области от 23.11.2009 № 1154-01-ЗМО «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Мурманской области и внесении изменений в Закон Мурманской области «О противодействии коррупции в Мурманской области», Уставом города Мончегорска, Совет депутатов города Мончегорска **РЕШИЛ**:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – Порядок) согласно приложению к настоящему решению.

2. Уполномочить администрацию города Мончегорска на проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых Советом депутатов города Мончегорска.

3. Рекомендовать:

- Главе города Мончегорска определить уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых Главой города Мончегорска;

- администрации города Мончегорска определить уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных

правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных администрацией города Мончегорска и её отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями, а также проектов муниципальных нормативных правовых актов, внесённых в администрацию города Мончегорска иными субъектами, наделёнными таким правом.

4. Рекомендовать Главе города Мончегорска и администрации города Мончегорска привести ранее принятые муниципальные правовые акты, связанные с антикоррупционной экспертизой муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, в соответствие с настоящим решением.

5. Признать утратившим силу решение Совета города Мончегорска от 27.05.2010 № 31 «Об антикоррупционной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов».

6. Настоящее решение вступает в силу с момента его официального опубликования в газете «Мончегорский рабочий».

7. Разместить настоящее решение на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.

Глава города Мончегорска

Д.Г. Староверов

**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных нормативных правовых актов и
проектов муниципальных нормативных правовых актов**

1. Общие положения

1.1. Предметом антикоррупционной экспертизы являются муниципальные нормативные правовые акты и проекты муниципальных нормативных правовых актов (далее - нормативные правовые акты и (или) проекты документов) представительного органа города Мончегорска - Совета депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (далее – Совет депутатов города Мончегорска), Главы муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (далее - Глава города Мончегорска) и исполнительно-распорядительного органа города Мончегорска - администрации муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (далее – администрация города Мончегорска, администрация города), регулирующие правоотношения на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (далее - город Мончегорск или муниципальное образование).

1.2. Антикоррупционная экспертиза проводится в целях:

- выявления в нормативных правовых актах и проектах документов коррупциогенных факторов, то есть норм и положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции;
- разработки рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия выявленных в нормативных правовых актах и проектах документов коррупциогенных факторов.

1.3. Антикоррупционной экспертизе подлежат все муниципальные нормативные правовые акты и проекты муниципальных нормативных правовых актов.

1.4. Антикоррупционная экспертиза проводится уполномоченным органом по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) проектов документов органов местного самоуправления города Мончегорска (далее - уполномоченный орган), прокуратурой города Мончегорска, юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы на коррупциогенность (далее - независимый эксперт), в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

(далее – Методика).

1.5. В целях недопущения включения в проекты документов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, разработчиками проектов муниципальных нормативных правовых актов и (или) инициаторами их принятия используется Методика, указанная в пункте 1.4 настоящего Порядка.

2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом

2.1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов документов проводится уполномоченным органом по инициативе Совета депутатов города Мончегорска, Главы города Мончегорска, главы администрации города и его заместителей, руководителей отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации города, а также иных субъектов, наделённых таким правом.

2.2. Порядок согласования проектов документов, подлежащих антикоррупционной экспертизе, определяется Регламентом администрации города Мончегорска (далее – Регламент администрации).

2.3. Направление в уполномоченный орган нормативных правовых актов и проектов документов для антикоррупционной экспертизы проводится разработчиками проектов и (или) инициаторами их принятия.

Ответственность за ненаправление нормативных правовых актов и (или) проектов документов на антикоррупционную экспертизу возлагается на непосредственных разработчиков проектов и (или) инициаторов их принятия.

2.4. При направлении нормативного правового акта или проекта документа на антикоррупционную экспертизу, после проведённых в соответствии с Регламентом администрации согласований и правовой экспертизы, к нему приобщается пояснительная записка.

В пояснительной записке должны содержаться следующие сведения:

- наименование нормативного правового акта или проекта документа, направляемого на антикоррупционную экспертизу, с обоснованием необходимости его принятия;

- полный перечень норм (статей, частей, пунктов и т.д.) федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения и позволяющих установить правомерность принятия данного нормативного правового акта или проекта документа.

В случаях, когда разработчик проекта и (или) инициатор его принятия усматривает в проекте документа коррупциогенный фактор, но не может его избежать (устранить), в пояснительной записке указывает положение, в котором содержится коррупциогенный фактор, и причины, вызывающие затруднение в его устранении.

К пояснительной записке прилагаются копия заключения независимого эксперта (при наличии такового), а также копия листа согласования проекта документа до его подписания:

- главой администрации города – при направлении на антикоррупционную

экспертизу проектов решений Совета депутатов города Мончегорска и проектов правовых актов, принимаемых Главой города Мончегорска;

- заместителем главы администрации города Мончегорска, курирующим тот или иной отраслевой (функциональный) орган, структурное подразделение администрации города или муниципальное учреждение, – при направлении на антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов, принимаемых администрацией города Мончегорска.

При направлении на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган принятых нормативных правовых актов копия листа согласования не прикладывается.

Нормативные правовые акты и (или) проекты документов, направляемые в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы, представляются разработчиками проектов и (или) инициаторами их принятия на бумажном носителе, а приложения к ним – при объёме свыше тридцати листов – в электронном виде.

2.5. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта и (или) проекта документа проводится в срок не более десяти рабочих дней со дня поступления всех документов, указанных в пункте 2.4 настоящего Порядка, в уполномоченный орган.

Основанием для отказа в проведении уполномоченным органом антикоррупционной экспертизы является непредставление разработчиком проекта и (или) инициатором его принятия документов, указанных в пункте 2.4 настоящего Порядка, в полном объёме.

2.6. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется заключение в соответствии с разделом 3 настоящего Порядка, которое подлежит обязательному рассмотрению разработчиком проекта и (или) инициатором его принятия. Выводы и рекомендации, изложенные в заключении по результатам антикоррупционной экспертизы, носят рекомендательный характер.

2.7. В случае внесения в нормативный правовой акт и (или) проект документа рекомендованных изменений нормативный правовой акт или проект документа направляется в уполномоченный орган для проведения повторной антикоррупционной экспертизы, о результатах которой производится соответствующая запись в листе согласования.

2.8. В случае невнесения в нормативный правовой акт и (или) проект документа изменений, рекомендованных заключением по результатам антикоррупционной экспертизы, разработчик проекта и (или) инициатор его принятия составляет пояснительную записку с обоснованием причин отклонения рекомендаций, которую представляет вместе с проектом документа в Совет депутатов города Мончегорска, или Главе города Мончегорска, или курирующему заместителю главы администрации города Мончегорска, с учётом мнения которых принимается решение по принятию либо отклонению рекомендаций, указанных в заключении, о чём ими производится запись в листе согласования и (или) на пояснительной записке в виде резолюции.

2.9. Нормативный правовой акт или проект документа, с приложением всех

материалов по его согласованию и урегулированию возможных разногласий, передаётся должностному лицу, в компетенцию которого входит его подписание, для принятия окончательного решения.

3. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

3.1. По результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта и (или) проекта документа (далее – экспертиза) уполномоченным органом составляется заключение.

3.2. Заключение по результатам экспертизы состоит из вводной части, описательной части и выводов.

3.3. Вводная часть должна содержать:

- данные о проводящем экспертизу лице (лицах);
- наименование нормативного правового акта или проекта документа, проходящего экспертизу;
- дату начала и окончания проведения экспертизы;
- место проведения экспертизы;
- основание для проведения экспертизы;
- указание методики, применяемой при проведении экспертизы.

3.4. В описательной части отражаются все выявленные нормы нормативного правового акта или положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) и соответствующих коррупциогенных факторов в порядке расположения этих норм или положений в тексте.

При этом для каждой нормы или положения указываются все выявленные в них коррупциогенные факторы и рекомендации по их устранению.

С целью наиболее показательного негативного влияния выявленного коррупциогенного фактора заключение может содержать примеры возможных последствий при его наличии в правовой норме или положении.

Заключение также может содержать указания и на наличие (отсутствие) в анализируемом нормативном правовом акте или проекте документа превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

Отсутствие коррупциогенных факторов в заключении означает, что нормативный правовой акт или проект документа проверен на их наличие и ни в одной из норм или положений они не выявлены, что должно быть отражено в выводах экспертизы.

3.5. Выводы по результатам антикоррупционной экспертизы должны соответствовать описательной части заключения, отражать обобщённую информацию о наличии (отсутствии) в тексте нормативного правового акта или проекта документа коррупциогенных факторов, их характере и количестве.

3.6. Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы:

- не должно содержать утверждений о намеренном включении в нормативный правовой акт или проект документа коррупциогенных факторов;
- не предполагает выявление существующих или возможных коррупционных

схем, в которых используются или могут использоваться коррупциогенные факторы;
- не предполагает оценку объёма коррупционных последствий.

3.7. Заключение подписывается указанным в пункте 3.3 настоящего Порядка лицом (лицами).

4. Предоставление нормативных правовых актов и проектов документов в прокуратуру города Мончегорска

4.1. Нормативные правовые акты Совета депутатов города Мончегорска и Главы города Мончегорска по вопросам, касающимся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; муниципальной собственности, муниципальной службы, бюджетного, налогового, лесного, водного, земельного, градостроительного законодательства, а также социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы, предоставляются для проведения антикоррупционной экспертизы прокурору города Мончегорска в течение пяти рабочих дней со дня их подписания.

Проекты указанных нормативных правовых актов прокурору города Мончегорска для проведения антикоррупционной экспертизы направляются:

- Советом депутатов города Мончегорска - не позднее трёх рабочих дней до заседания Совета депутатов города Мончегорска;

- Главой города Мончегорска - не позднее трёх рабочих дней после окончательного согласования.

4.2. Порядок предоставления нормативных правовых актов и проектов документов, принимаемых администрацией города Мончегорска, для проведения антикоррупционной экспертизы прокурору города Мончегорска определяется администрацией города Мончегорска самостоятельно.

5. Независимая экспертиза на коррупциогенность

5.1. Независимая антикоррупционная экспертиза (далее - независимая экспертиза) производится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность.

5.2. В отношении проектов документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза не проводится.

5.3. Для проведения независимой экспертизы разработчик проекта документа и (или) инициатор его принятия в течение рабочего дня, соответствующего дню направления документа на согласование, в соответствии с Регламентом администрации, размещает его на странице «Противодействие коррупции», во вкладке «Независимая антикоррупционная экспертиза» официального сайта органов местного самоуправления города Мончегорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) с указанием дат начала и окончания приёма заключений по результатам независимой экспертизы, адреса для

направления заключения независимой экспертизы и способов, которыми осуществляется приём заключений (по почте на бумажном или электронном носителях или по электронной почте в виде электронного документа).

5.4. Срок размещения проекта документа на сайте составляет не менее семи календарных дней.

5.5. По результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляется заключение, оформляемое по форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации.

Экспертное заключение направляется разработчику проекта документа по почте на бумажном или электронном носителях или по электронной почте в виде электронного документа.

5.6. Заключение по результатам независимой экспертизы (далее – заключение независимого эксперта) регистрируется в общем порядке регистрации обращений граждан в администрации города Мончегорска и рассматривается разработчиком проекта документа в течение тридцати календарных дней со дня его поступления.

В случае несоответствия заключения по результатам независимой экспертизы форме, утверждаемой Министерством юстиции Российской Федерации, заключение независимого эксперта возвращается по обратному адресу с указанием причины (причин) возврата.

5.7. Копия заключения независимой экспертизы приобщается разработчиком проекта к пояснительной записке, копии листка согласования и направляется вместе с проектом документа в уполномоченный орган для дополнительной проверки полномочий независимого эксперта и оценки выявленных им коррупциогенных факторов.

5.8. Выводы о проверке полномочий независимого эксперта и оценки каждого выявленного им коррупциогенного фактора отражаются в заключении уполномоченного органа, которое предоставляется разработчику документа не позднее десяти рабочих дней со дня поступления документов в уполномоченный орган.

5.9. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер. По результатам его рассмотрения разработчиком проекта документа направляется письменный мотивированный ответ гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, за исключением случаев, когда в заключении отсутствуют предложения о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов.
