

Предварительные материалы, обосновывающие объемы (лимиты) изъятия охотничьих ресурсов (лось, бурый медведь) в сезоне охоты 2025-2026 годов на территории общедоступных охотничьих угодий г. Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области

Состав и содержание материалов установлены требованиями статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», приказа Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 01.12.2020 № 999 «Об утверждении требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду».

После проведения общественных обсуждений окончательный вариант материалов будет направлен на государственную экологическую экспертизу в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» с целью утверждения лимитов добычи охотничьих ресурсов в порядке, установленном ст. 24 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проанализировав данные учетов численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, сведения о добыче прошедшего сезона охоты, Министерство природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области (далее - МПР МО), подготовило предложения по лимиту изъятия объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

Документы представлены в объеме и составе, согласно рекомендациям от 27.05.1999 № 02-13/16-269 Государственного Комитета Российской Федерации по охране окружающей среды.

Нормативы допустимого изъятия лося и бурого медведя рассчитываются в соответствии с приказами Минприроды России от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965» и от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении порядка принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию».

МПР МО запланированы общественные обсуждения в г. Мончегорске, пр. Metallургов, д. 37 (26 февраля 2025 года).

Уведомление о проведении общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду на территории Мурманской области в случае проведения оценки воздействия планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, обосновывающая документация которой является объектом государственной экологической экспертизы регионального уровня на официальном сайте МПР МО во вкладке «Уведомления о проведении общественных обсуждений» (https://mpr.gov-murman.ru/open_min/notifications/).

Постановлением Губернатора Мурманской области от 31.07.2018 № 81-ПГ «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Мурманской области» (далее - Схема) определены характеристики размещения и состояния использования охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов Мурманской области, а также их границы (<https://mpr.gov-murman.ru/documents/npa/regional/>).

Приказом Минприроды России от 27.07.2021 № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 964» предусмотрено, что при осуществлении государственного мониторинга определяется, в том числе, численность охотничьих ресурсов (по видам, группам видов), их распространение и размещение в среде обитания.

Единственной принятой методикой учета численности охотничьих ресурсов, позволяющей определить численность диких копытных животных, птиц и пушных зверей (за исключением зимоспящих и полуводных), является Методика учета численности охотничьих ресурсов методом зимнего маршрутного учета, утвержденная приказом ФГБУ «ФНИЦ Охота» от 22.11.2023 № 49 (далее – Методика учета).

Зимний маршрутный учет (далее – ЗМУ) относится к числу комплексных учетов, при выполнении которого проводится относительный учет многих видов животных и встреченных на маршруте оседлых охотничьих птиц. Всего учитывается 12 видов основных охотничьих ресурсов.

В целях определения и уточнения ресурсов основных видов охотничьих животных в период с 15 января по 10 марта 2024 года в 10 районах Мурманской области был организован и проведен зимний маршрутный учет численности охотничьих ресурсов: зверей и птиц в соответствии с Методикой учета.

На территории общедоступных охотничьих угодий учетные работы проведены силами государственных инспекторов Мурманской области в области охраны окружающей среды и местными охотниками, имеющими опыт участия в проведении ЗМУ.

Всего в общедоступных охотничьих угодьях г. Мончегорска с подведомственной территорией (далее – ООУ г. Мончегорска) пройдено 26 учетных маршрутов, протяженностью 263,3 км.

Метеорологические условия, сложившиеся в охотничьих угодьях Мурманской области, в период проведения зимнего маршрутного учета 2024 года для диких копытных животных в целом по области были благоприятными, высота снежного покрова и его плотность позволила беспрепятственно передвигаться животным по угодьям, что в соответствии с требованиями методических указаний позволило в срок и в полном объеме выполнить учетные работы.

Состояние кормовой базы для копытных животных в области не вызывает опасений. Обширные площади зарастающих вырубок, гарей, заброшенных полей полностью обеспечивают кормами лосей.

Бурый медведь отличается исключительной всеядностью, зверь легко переходит от одного вида корма к другому, как растительного, так и животного происхождения, но основу питания все же составляют растительные корма, поэтому в жизненном цикле медведя важную роль играет урожайность лесных ягод и растений.

Учеты численности бурого медведя проведены в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов, экологии и рыбного хозяйства Мурманской области от 26.04.2023 № 279 «О проведении учета бурого медведя на территории Мурманской области в 2023 году» методом картирования следов жизнедеятельности в соответствии с методическими указаниями по определению численности бурого медведя (Москва, 1990 г.).

Площадь охотничьих угодий Мурманской области:

- закрепленные 1127,385 тыс. га (8,48%),
- общедоступные 12172,097 тыс. га (91,52%).

Добыча охотничьих ресурсов на территории Мурманской области носит в основном любительский и спортивный характер.

Основной причиной, влияющей на состояние популяции диких копытных животных в Мурманской области, является браконьерство. Незаконная охота осуществляется с применением снегоходной техники в период весенних настов и наносит существенный ущерб охотничьему хозяйству Мурманской области. Пресс хищников на популяцию диких копытных животных не оказывает существенного влияния.

В 2022 году Отделом государственного охотничьего надзора проведено 412 природоохранных рейдов, возбуждено 259 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.11, 8.37, 20.25 КоАП РФ. Вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 459,4 тыс. рублей, из них взыскано 397,35 тыс. рублей.

По факту незаконной добычи охотничьих ресурсов возбуждено 1 уголовное дело по ч. 3 ст. 258 УК РФ, 1 уголовное дело по ст. 222 УК РФ, 1 уголовное дело по ст. 258 УК РФ.

Предъявлен к взысканию ущерб на сумму 525,4 тыс. рублей, из них взыскано 341,4 тыс. рублей. Изъято 60 единиц охотничьего оружия и боеприпасов.

В 2023 году Отделом государственного охотничьего надзора проведено 574 выездных обследований охотничьих угодий, возбуждено 213 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.11, 8.37, 20.25 КоАП РФ.

В связи с вступлением в силу нормы КоАП РФ о том, что дело об административном правонарушении может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия постоянного рейда и оформления его результатов, протоколы об административных правонарушениях по ст. 7.11 КоАП РФ за невозврат сведений о добытых охотничьих ресурсах в отношении физических лиц не составлялись (в 2022 году составлено 63 таких протокола).

Вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 377,4 тыс. рублей, из них взыскано 301,1 тыс. рублей.

По факту незаконной добычи охотничьих ресурсов возбуждено 7 уголовных дел по ст. 258 УК РФ.

Предъявлен к взысканию ущерб на сумму 1789,8 тыс. рублей, взыскано 1556,0 тыс. рублей. Изъято 54 единицы охотничьего оружия и 10 особей незаконно добытых охотничьих ресурсов.

В 2024 году Отделом государственного охотничьего надзора проведено 613 природоохранных рейдов, возбуждено 152 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.11, 8.37, 20.25 КоАП РФ. Вынесено административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 277,5 тыс. рублей, из них взыскано 231,75 тыс. рублей.

По факту незаконной добычи охотничьих ресурсов возбуждено 3 уголовных дела по ст. 258 УК РФ.

Предъявлен к взысканию ущерб на сумму 1087,6 тыс. рублей, из них взыскано 567,6 тыс. рублей. Изъято 828 единиц охотничьего оружия и боеприпасов.

С целью повышения эффективности федерального государственного охотничьего надзора, минимизации факторов, негативно влияющих на численность охотничьих ресурсов, сохранения и роста численности основных видов охотничьих ресурсов разработана Государственная программа Мурманской области «Природные ресурсы и экология», утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 11.08.2020 № 570 ПП в рамках подпрограммы 6 «Охрана и рациональное использование животного мира и развитие охотничьего хозяйства» которой выполняется комплекс мероприятий, направленных на устойчивое существование и сохранение численности основных видов охотничьих ресурсов.

Таблица 1

Нарушения природоохранного законодательства по годам.

Выявлено нарушений природоохранного законодательства	По годам, (количество случаев)							
	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
	101	169	100	146	160	259	213	155

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года (постановление Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20) проводится анализ состояния популяции охотничьих ресурсов Мурманской области.

Лось

Согласно данным, полученным после проведения ЗМУ в 2024 году, численность лося на территории общедоступных охотничьих угодий г. Мончегорска составляет 375 особей.

Кормовые ресурсы для лося представлены характерными древесными, кустарниковыми и травянистыми видами растений лесотундровой и тундровой ландшафтных зон. Кормовая емкость угодий применительно к лосю остается стабильной. Распределение населения лося на территории области определяется совокупностью основных лимитирующих факторов: наличие доступных кормов, высота снежного покрова, насты, антропогенное воздействие.

Указанные факторы, вероятно, являются и причинами сезонных миграций. Роль кормов при выборе места обитания у лося является наиболее важной, особенно в зимний период, когда видовой состав и доступность кормов резко сокращается. Круглый год животные предпочитают кормиться в молодняках, где обилие и кормовые свойства растений наиболее высоки. С наступлением зимы глубокий снежный покров вынуждает животных покидать наиболее кормные участки по вырубкам и гарям и перемещаться вглубь лесных массивов с менее кормными угодьями, но с более доступными кормами.

При сильном воздействии фактора беспокойства происходит активная миграция животных из более открытых участков в лесные, с более высокими защитными свойствами, а также на территории заказников. Сезонные миграции лосей, обусловленные недостатком сезонных кормов, высотой снежного покрова характерны для различных районов ареала и являются следствием поиска мест обитания, свойства которых наиболее близки к оптимальным.

Показатель бонитета ООУ г. Мончегорска с подведомственной территорией для лося соответствует 4 классу (нижесредние), хозяйственно-целесообразная численность лося в ООУ г. Мончегорска рассчитана в 960 особей.

Норматив допустимого изъятия будет установлен в соответствии с приказом Минприроды России от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965».

Квоты и лимиты будут установлены в окончательной оценке воздействия на окружающую среду в пределах нормативов в соответствии с заявками охотпользователей, а также на основании представленных данных о численности.

Медведь

Учет численности медведя и его достоверность во многом определяется знанием учетчиками экологии, этологии и основ охоты на медведя.

Государственные инспектора Мурманской области в области охраны окружающей среды на основании собственных многолетних наблюдений и опроса жителей с достаточной достоверностью определяют и прогнозируют плотность населения медведя во всех районах области.

Учет медведя проводится дважды в год. Весной, после выхода медведей из берлог, а также визуально с отметкой следов жизнедеятельности с середины июля до конца осенней охоты.

Бурый медведь – эвритопный вид. В природе вполне мирно уживается с другими видами. Врагов у медведей нет, кроме волка, которые могут приспособиться добывать медвежат.

Несмотря на достаточно хорошо выраженную территориальность медведя, в одних и тех же местах весной, летом и осенью встречаются следы разных зверей.

Результативность охоты связана с повышенной плотностью населения медведей. Динамика численности зверя позволяет утверждать, что популяция бурого медведя находится в благополучном состоянии при устойчивой тенденции к росту поголовья.

Динамика численности медведя на территории Мурманской области по данным учета за последние пять лет представлена ниже в таблице 3.

Таблица 3.

Вид жив.	2020		2021		2022		2023		2024	
	числ. (гол.)	в % к 2019	числ. (гол.)	в % к 2020	числ. (гол.)	в % к 2021	числ. (гол.)	в % к 2022	числ. (гол.)	в % к 2023
Бурый медведь	1118	112,5 %	994	88,9%	921	92,7%	852	92,5%	973	114,2%

Необходимо учесть, что рост численности бурого медведя приводит к увеличению ущерба сельскому хозяйству (в том числе оленеводству) и возникновению угрозы жизни и здоровья людей.

По результатам учетных работ в общедоступных охотничьих угодьях г. Мончегорска с подведомственной территорией в 2023 году численность бурого медведя составила 66 особей.

Квоты и лимиты будут установлены в окончательной оценке воздействия на окружающую среду в пределах нормативов в соответствии с заявками охотпользователей, а также на основании представленных данных о численности.

Квота на добычу особей бурого медведя будет составлять 15 % от численности и соответствует установленным нормам допустимого изъятия от 0% до 30%.

Выводы:

Принимая во внимание степень антропогенной нагрузки на окружающую среду Мурманской области считаем, что состояние охотничьих ресурсов большинства видов оценивается удовлетворительно. Вместе с тем, МПР МО стремится к рациональному использованию запасов охотничьих видов, строго в рамках утвержденных лимитов.