



Администрация муниципального округа город Мончегорск
с подведомственной территорией Мурманской области
(АДМИНИСТРАЦИЯ города МОНЧЕГОРСКА)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.12.2023

№ 2295

Мончегорск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Мончегорска на 2024 год

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Мончегорска от 16.12.2021 № 295 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Мончегорска», Уставом города Мончегорска

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Мончегорска на 2024 год.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Мончегорский рабочий» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы города Мончегорска.

Глава города Мончегорска

А.В. Рудаков

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
города Мончегорска
от 08.12.2023 № 2295

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере
благоустройства на территории города Мончегорска на 2024 год**

I. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Мончегорска на 2024 год (далее – программа профилактики рисков причинения вреда), разработана на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Совета депутатов города Мончегорска от 16.12.2021 № 295 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Мончегорска», Уставом города Мончегорска.

Программа профилактики рисков причинения вреда утверждается ежегодно и состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Администрация города Мончегорска (далее – контрольный орган) при утверждении программы профилактики рисков причинения вреда учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля, установленные положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства.

Программа профилактики рисков причинения вреда предусматривает ее общественное обсуждение.

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет».

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным органом.

Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В период до 2022 года, муниципальный контроль в сфере благоустройства не осуществлялся. Контроль за исполнением требований Правил благоустройства территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, утвержденных решением Совета депутатов города Мончегорска от 25.02.2021 № 223, осуществлялся в порядке, установленном указанными Правилами, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях».

В 2022 году муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществлялся на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Уставом города Мончегорска, решением Совета депутатов города Мончегорска от 16.12.2021 № 295 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Мончегорска», Правилами благоустройства территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, утвержденными решением Совета депутатов города Мончегорска от 25.02.2021 № 223.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства отменены.

Внеплановые проверки (мероприятия) (со взаимодействием с контролируемыми лицами) в 2022 году также не проводились, так как отсутствовали основания, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336.

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, постановлением администрации города Мончегорска от 17.12.2021 № 1339 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Мончегорска на 2022 год.

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Мончегорска, утвержденной постановлением администрации города Мончегорска от 17.12.2021 № 1339, в 2022 году выполнялись профилактические мероприятия, проведение которых предусмотрено статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (основные мероприятия, направленные на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям):

1) размещение на официальном сайте органов муниципального контроля в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, – постоянно;

2) размещение руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

3) проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации;

4) проведение разъяснительной работы путем размещения информации на официальном сайте органов местного самоуправления – постоянно;

5) объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований – незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

6) устные разъяснения по вопросам порядка проведения контрольных мероприятий; периодичности проведения контрольных мероприятий; порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий; порядка обжалования

решений контрольного органа; соблюдения обязательных требований – в момент обращения контролируемого лица;

7) подготовка и распространение комментариев об изменении обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, о внесенных изменениях в действующие акты о сроках и порядке вступления их в действие; о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами – постоянно в случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

По результатам мероприятий, проведенных в 2022 году в целях пресечения нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, юридическим и физическим лицам выдано 127 предостережений, в части:

- содержание земельных участков, территорий (мусор, снег)	57
- содержание объектов недвижимости (надписи, рисунки, графические изображения, конструктивные элементы)	45
- постоянное или временное размещение транспортных средств вне предусмотренных для этих целей мест, в том числе на детских и спортивных площадках, специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов и сбора твердых коммунальных отходов, газонах и тротуарах, участках с зелеными насаждениями, а также на проезжей части дворовых, придомовых территорий, препятствующее механизированной уборке и вывозу твердых коммунальных отходов	20
- содержание территорий гаражей (некапитальных гаражей)	4
- содержание контейнерной площадки	1

Программа профилактики рисков причинения вреда направлена на обеспечение состояния безопасности охраняемых законом ценностей, рост числа контролируемых лиц, самостоятельно и своевременно обеспечивающих исполнение обязательных требований. Основной направленностью профилактической деятельности контрольного органа являются контролируемые лица, поведение которых свидетельствует об их стремлении к исполнению предъявляемым к ним обязательным требованиям, даже если они допускают их нарушение по причинам недостаточной информированности об обязательных требованиях, предъявляемых к объекту контроля. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований данной категорией контролируемых лиц способствует снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Программа профилактики рисков причинения вреда направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы рисков причинения вреда являются:

- 1) создание условий для исполнения контролируемыми лицами обязательных требований – меры, направленные на повышение уровня информирования контролируемых лиц и всех заинтересованных лиц, в том числе по широкому спектру вопросов соблюдения обязательных требований (включая разъяснение порядка применения требований, рекомендации по обеспечению правомерности действий контролируемого лица, содействие в повышении квалификации контролируемых лиц), разъяснение порядка организации и проведения контрольных и профилактических мероприятий, прав и обязанностей контролируемых лиц и должностных лиц контрольного органа;
- 2) создание условий для общественного контроля;
- 3) стимулирование контролируемых лиц к добросовестному поведению путем широкого освещения и предоставления информации о способах и примерах наиболее эффективных образцов соблюдения обязательных требований;
- 4) обеспечение информационной открытости контрольного органа, в том числе обеспечение размещения в установленном законодательством порядке достаточной, достоверной и полной информации об обязательных требованиях, информации о процедурах досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа, о проводимых профилактических мероприятиях;
- 5) учет при организации профилактических мероприятий, мероприятий по контролю, мнения контролируемых лиц о порядке, полноте, эффективности проведения контрольных и профилактических мероприятий, достаточности и полноте работы по информированию об обязательных требованиях;
- 6) развитие межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 7) дифференциация, адаптация, индивидуализация и периодический пересмотр применяемых профилактических мер с учетом состояния подконтрольной сферы, типизации объектов контроля, результатов комплексного анализа проблем соблюдения обязательных требований.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Контрольный орган при осуществлении муниципального контроля может проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Контрольный орган при проведении профилактических мероприятий осуществляет взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом ограничений и особенностей, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». При этом профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

Должностным лицом, ответственным за реализацию профилактических мероприятий, является инспектор отдела муниципального контроля и административной практики администрации города Мончегорска, в должностные обязанности которого в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, проведению профилактических и контрольных мероприятий (далее – инспектор ОМКиАП).

При осуществлении профилактических мероприятий инспектором ОМКиАП может вестись аудио-, видеозапись, фотофиксация, в том числе с использованием видеорегистраторов, телефонов (смартфонов), видео- и веб-камер и т.п.

План профилактических мероприятий представлен в приложении к настоящей программе профилактики рисков причинения вреда.

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Исполнение Плана профилактических мероприятий	100%
2.	Повышение уровня информированности контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований	100%

3.	Снижение доли контрольных мероприятий в общем количестве контрольных и профилактических мероприятий	не более 10% контрольных мероприятий в общем количестве контрольных и профилактических мероприятий
----	---	--

Приложение
к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории города Мончегорска на 2024 год

План профилактических мероприятий

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
I. Информирование				
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля	до 25.12.2023 актуализация в течение 10 рабочих дней с даты внесения изменений	на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска (далее – ОМСУ) https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	в течение 10 рабочих дней после публикации нормативных правовых актов	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.4.	Размещение проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования	не позднее 10 рабочих дней с даты утверждения (внесения изменений)	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.5.	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	не позднее 10 рабочих дней с момента утверждения в установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» порядке	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.6.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
1.7.	Размещение перечня объектов контроля с указанием категории риска	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.8.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.9.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица	до 01.01.2024	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.10.	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.11.	Размещение сведений о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
1.12.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	до 25.12.2023	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.13.	Размещение доклада о правоприменительной практике	до 15.03.2024	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.14.	Размещение доклада о муниципальном контроле в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации	до 01.03.2024	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
1.15.	Размещение разъяснений обязательных требований на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	при наличии часто (более 3-х раз) выявляемых нарушений обязательных требований	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/ газета «Мончегорский рабочий» официальные аккаунты ОМСУ в социальных сетях личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	инспектор ОМКиАП

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
II. Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля				
2.1.	Утверждение доклада о правоприменительной практике в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации	до 15.03.2024	постановление администрации города Мончегорска	инспектор ОмКиАП
III. Объявление предостережения				
3.1.	Объявление контролируруемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	незамедлительно при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	в порядке, установленном статьями 21 и 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле	инспектор ОмКиАП
IV. Консультирование				
4.1.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей в виде устных разъяснений по	индивидуальное консультирование на личном	по телефону, посредством	инспектор ОмКиАП

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
	вопросам: организации и осуществления муниципального контроля; порядка поведения профилактических мероприятий; предмету муниципального контроля	приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут; время разговора по телефону не должно превышать 10 минут	видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия в порядке, установленном ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле	
4.2.	Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей по предмету муниципального контроля	в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	в форме письма на основании письменного запроса контролируемого лица в порядке, установленном ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,	инспектор ОмКиАП

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения профилактического мероприятия)	Способ реализации профилактического мероприятия	Должностное лицо, ответственное за реализацию профилактического мероприятия
			Положением о муниципальном контроле	
4.3.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более пяти однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа	в течение 10 рабочих дней с момента поступления пятого однотипного обращения контролируемых лиц и их представителей	на официальном сайте ОМСУ https://monchegorsk.gov-murman.ru/	инспектор ОМКиАП
V. Профилактический визит				
5.1.	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц с целью информирования об обязательных требованиях	в сроки по согласованию с контролируемыми лицами	профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи, возможно применение аудио -, видеозаписи	инспектор ОМКиАП