



Администрация муниципального округа город Мончегорск
с подведомственной территорией Мурманской области
(АДМИНИСТРАЦИЯ города МОНЧЕГОРСКА)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.12.2022

№ 1871

Мончегорск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Уставом города Мончегорска

ПОСТАНОВЛЯЮ :

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2023.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете "Мончегорский рабочий" и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и муниципального имущества.

Глава администрации города

В.И. Садчиков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
города Мончегорска
от 19.12.2022 № 1871

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному
контролю на 2023 год**

I. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2023 год (далее – Программа профилактики рисков причинения вреда), разработана на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям", Уставом города Мончегорска.

Программа профилактики рисков причинения вреда утверждается ежегодно и состоит из следующих разделов:

а) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

б) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

в) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

г) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Программа профилактики рисков причинения вреда предусматривает ее общественное обсуждение.

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным органом.

Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными должностными лицами контрольного органа на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Устава города Мончегорска.

В период до 2022 года муниципальный земельный контроль осуществлялся на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Мурманской области от 19.03.2015 № 101-ПП/3 "О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Мурманской области", решением Совета депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией от 02.11.2011 № 95 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Мончегорска", постановлением администрации города Мончегорска от 15.06.2017 № 725 "Об утверждении административного регламента исполнения комитетом имущественных отношений администрации города Мончегорска функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Мончегорска".

В 2022 году муниципальный земельный контроль осуществлялся на основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", решением Совета депутатов муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области от 16.12.2021 № 293 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования муниципальный округ город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области".

Сведения о проведенных в период 2019-2021 гг. проверках в рамках осуществления муниципального земельного контроля:

| Муниципальный земельный контроль | | Год проведения | | |
|--|---|----------------|------|------|
| | | 2019 | 2020 | 2021 |
| Общее количество проведенных проверок | | 21 | 24 | 33 |
| из них: | в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 0 | 0 | 3 |
| | в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления | 0 | 0 | 0 |
| | в отношении граждан | 24 | 24 | 30 |
| Общее количество выявленных нарушений земельного законодательства | | 5 | 19 | 8 |
| из них: | в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 0 | 0 | 0 |
| | в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления | 0 | 0 | 0 |
| | в отношении граждан | 19 | 19 | 19 |
| Направлено материалов в уполномоченные органы | | 8 | 13 | 11 |
| из них: | по ст. 7.1 КоАП РФ | 8 | 8 | 6 |
| | по ч. 3 ст. 8.8 КоАП РФ | 1 | 1 | 0 |
| | по ст. 8.12.1 КоАП РФ | 2 | 2 | 0 |
| | по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ | 0 | 0 | 0 |
| | по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ | 0 | 0 | 5 |
| Наложено административных штрафов в сумме, тыс. руб. | | 18,0 | 31,3 | 20,3 |
| Проведено мероприятий по контролю без взаимодействия с субъектами контроля | | 1 | 2 | 2 |

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", в целях предупреждения нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, постановлением администрации города Мончегорска от 18.06.2019 № 744 утверждена Программа профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В рамках реализации плана мероприятий по профилактике нарушений

программы профилактики нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденной постановлением администрации города Мончегорска от 18.06.2019 № 744, в отношении муниципального земельного контроля в период 2019-2021 гг. выполнялись мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (основные мероприятия по профилактике нарушений) и специальные мероприятия по профилактике нарушений, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проведение которых предусмотрено федеральными законами, положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля. По результатам исполнения плана мероприятий по профилактике нарушений достигнуты следующие результаты:

| № п/п | Наименование мероприятия по контролю | |
|-------|---|----|
| 1 | Организация разъяснительной работы, в том числе: | |
| 1.1 | размещение на сайте органов местного самоуправления нормативных правовых актов | да |
| 1.2 | информирование по вопросам соблюдения обязательных требований | да |
| 1.3 | подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие | да |
| 1.4 | обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля | 5 |
| 2 | Предупреждение о недопустимости нарушений законодательства | 0 |

Программа профилактики рисков причинения вреда направлена на обеспечение состояния безопасности охраняемых законом ценностей, рост числа контролируемых лиц, самостоятельно и своевременно обеспечивающих исполнение обязательных требований. Как показывает практика, применение к контролируемым лицам мер ответственности в целях пресечения нарушения обязательных требований не приводит к снижению количества выявленных нарушений или увеличению в совокупности количества субъектов контроля, обеспечивающих соблюдение обязательных требований и предпринимающих

меры по недопущению нарушений обязательных требований, недопущению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Основной направленностью профилактической деятельности контрольного органа являются контролируемые лица, поведение которых свидетельствует об их стремлении к исполнению предъявляемых к ним обязательных требований, даже если они допускают их нарушение по причинам недостаточной информированности об обязательных требованиях, предъявляемых к объекту контроля. Целенаправленное содействие соблюдению обязательных требований данной категории лиц способствует снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Программа профилактики рисков причинения вреда направлена на достижение следующих основных целей:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы профилактики рисков причинения вреда являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

б) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

в) оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

г) выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

д) обеспечение информационной открытости контрольного органа, в том числе обеспечение размещения в установленном законодательством порядке достаточной, достоверной и полной информации об обязательных требованиях, информации о процедурах досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц контрольного органа, о проводимых профилактических мероприятиях;

е) развитие межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки
(периодичность) их проведения**

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
|--------------|---------------------------------|---|--|
| 1 | Информирование | Постоянно | Комитет имущественных отношений администрации города Мончегорска |
| 2 | Объявление предостережений | Постоянно при наличии оснований, предусмотренных статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | Комитет имущественных отношений администрации города Мончегорска |
| 3 | Консультирование | По мере обращения подконтрольных субъектов | Комитет имущественных отношений администрации города Мончегорска |
| 4 | Профилактический визит | II - IV квартал 2023 года | Комитет имущественных отношений администрации города Мончегорска |

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля:

- а) порядка проведения контрольных мероприятий;
- б) периодичности проведения контрольных мероприятий;
- в) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- г) порядка обжалования решений контрольного органа;
- д) соблюдения обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляют должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль:

а) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

б) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более пяти однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа.

Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя должностным лицом контрольного органа не может превышать 10 минут. Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут. При проведении консультирования может вестись аудио-, видеозапись.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа на основании письменного запроса контролируемого лица в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
|----------|---|--|
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" | 100% |
| 2 | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием | 100% от числа обратившихся |
| 3 | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом |