



Администрация муниципального округа город Мончегорск  
с подведомственной территорией Мурманской области  
(АДМИНИСТРАЦИЯ города МОНЧЕГОРСКА)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.09.2024

№ 1611

Мончегорск

**Об утверждении Плана действий по предупреждению  
и ликвидации последствий аварийных (чрезвычайных)  
ситуаций на территории муниципального округа  
город Мончегорск с подведомственной территорией  
Мурманской области**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 12.03.2013 № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному периоду», в целях обеспечения надежного теплоснабжения на территории муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый План действий по предупреждению и ликвидации последствий аварийных (чрезвычайных) ситуаций на территории муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области.
2. Признать утратившим силу постановление администрации города Мончегорска от 31.07.2017 № 948 «Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы города Мончегорска.

Глава города Мончегорска

А.В. Рудаков

**План**  
**действий по предупреждению и ликвидации последствий**  
**аварийных (чрезвычайных) ситуаций на территории**  
**муниципального округа город Мончегорск**  
**с подведомственной территорией Мурманской области**

**1. Общие положения**

1.1. План действий по предупреждению и ликвидации последствий аварийных (чрезвычайных) ситуаций на территории муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – План) определяет порядок и минимально необходимый перечень принимаемых мер тепло-, водо-, электроснабжающими организациями, потребителями тепловой энергии при решении вопросов, связанных с ликвидацией последствий аварийных (чрезвычайных) ситуаций на системах теплоснабжения муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области (далее – Мончегорск).

1.2. В настоящем Плане под аварийной ситуацией понимаются технологические нарушения на объектах теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установке, приведшие к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования) объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющей установки, неконтролируемому взрыву и (или) выбросу опасных веществ, отклонению от установленного технологического режима работы объектов теплоснабжения и (или) теплопотребляющих установок, полному или частичному ограничению режима потребления тепловой энергии (мощности).

1.3. В настоящем Плане используются понятия и определения в значениях, определенных законодательством Российской Федерации:

- «ресурсоснабжающая организация» – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, обеспечивающие поставку коммунальных ресурсов (отведение сточных вод);

- «система теплоснабжения» – совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями;

- «теплоснабжающая организация» – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии;

- «тепловая сеть» – совокупность устройств (включая центральные тепловые пункты, насосные станции), предназначенных для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до теплопотребляющих установок;

- «источник тепловой энергии» – устройство, предназначенное для производства тепловой энергии;

- «централизованные сети инженерно–технического обеспечения» – совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для подачи коммунальных ресурсов к внутридомовым инженерным системам (отвода бытовых стоков из внутридомовых инженерных систем);

- «технологические нарушения» – нарушения в работе систем коммунального энергоснабжения и эксплуатирующих их организаций в зависимости от характера и тяжести последствий (воздействие на персонал, отклонение параметров энергоносителя, экологическое воздействие, повреждение оборудования, другие факторы снижения надежности), которые подразделяются на аварии и инциденты;

- «инцидент» – отказ или механическое повреждение оборудования и (или) сетей, проявление скрытого дефекта конструкции, отдельного элемента сооружений действующего производственного объекта, отказ обслуживающих его систем (систем телемеханики, связи, энергоснабжения и другие), не повлиявшее на работоспособность объекта, но вызвавшее необходимость принятия нештатных действий, не предусмотренных планом технического обслуживания и ремонта, для восстановления его безопасного состояния;

- «технологический отказ» – вынужденное отключение или ограничение работоспособности оборудования, приведшие к нарушению процесса производства и (или) передачи энергоресурсов потребителям, если они не содержат признаков аварии;

- «авария» – опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, а также к нанесению ущерба окружающей природной среде;

- «аварийная ситуация» – технологическое нарушение, приведшее к разрушению или повреждению сооружений и (или) технических устройств (оборудования), неконтролируемому взрыву и (или) выбросу опасных веществ, полному или частичному ограничению режима потребления тепловой энергии;

- «чрезвычайная ситуация» - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, нанесли ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушили условия жизнедеятельности населения.

1.4. Виды аварийных (чрезвычайных) ситуаций (далее – авария, аварийная ситуация):

1.4.1. Локальные (объектовые) – для работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций привлекаются дежурные смены, силы и средства аварийно-восстановительных служб объектов и сторонних организаций в соответствии с планами действий (взаимодействий) по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций. При необходимости руководителем работ (организации) могут привлекаться муниципальные профессиональные аварийно-спасательные службы.

1.4.2. Муниципальные – для работ по их ликвидации, кроме вышеперечисленных сил и средств, могут привлекаться профессиональные аварийно-спасательные формирования областных служб по запросам Главы города Мончегорска.

1.5. К перечню возможных последствий аварийных (чрезвычайных) ситуаций на тепловых сетях и источниках тепловой энергии относятся:

- кратковременное нарушение теплоснабжения населения, объектов социальной сферы;
- полное ограничение режима потребления тепловой энергии для населения, объектов социальной сферы;
- причинение вреда третьим лицам;
- разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных);
- отсутствие теплоснабжения более 24 часов (одни сутки).

1.6. Основными целями настоящего Плана являются:

- определение возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования объектов жилищно-коммунального хозяйства Мончегорска;
- мобилизация усилий по ликвидации технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения Мончегорска;
- снижение до приемлемого уровня технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения, минимизация последствий возникновения технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения Мончегорска.

1.7. Основными задачами настоящего Плана являются:

- приведение в готовность оперативных штабов по ликвидации аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения, концентрация необходимых сил и средств;
- организация работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;
- обеспечение работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций материально-техническими ресурсами;
- обеспечение устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, социальной и культурной сферы в ходе возникновения и ликвидации аварийной ситуации.

1.8. Основными направлениями предупреждения возникновения аварий являются:

- постоянная подготовка персонала к ликвидации возможных технологических нарушений путем повышения качества профессиональной подготовки, своевременного проведения противоаварийных тренировок;
- создание необходимых аварийных запасов материалов и оборудования;
- обеспечение персонала необходимыми средствами защиты, связи, пожаротушения, инструментом, автотранспортом и другими механизмами;
- обеспечение наличия на рабочих местах схем технологических соединений трубопроводов, программ технологических переключений, инструкций по ликвидации технологических нарушений.

## 2. Риски возникновения аварий, масштабы и последствия

Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования
1	2	3	4
Остановка котельной	Прекращение подачи электроэнергии	Прекращение циркуляции воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах, размораживание тепловых сетей и отопительных приборов	Муниципальный
Остановка котельной	Прекращение подачи топлива	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах	Локальный (объектовый)
Разрушение объектов теплоснабжения (котлов, тепловых сетей, котельных)	Предельный износ сетей, гидродинамические удары	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах, размораживание тепловых сетей и приборов отопления	Муниципальный
Порыв тепловых сетей	Предельный износ, гидродинамические удары	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления потребителей, понижение температуры в зданиях и жилых домах	Локальный (объектовый)
Порыв сетей водоснабжения	Предельный износ, повреждения на трассе	Прекращение циркуляции в системах водо- и тепло-снабжения	Муниципальный

Примечание: В каждой тепло-, водо-, электроснабжающей организации должны быть организованы оперативно-диспетчерская и дежурные службы для оперативного реагирования и ликвидации последствий аварийных ситуаций.

## 3. Расчеты допустимого времени устранения технологических нарушений

### 3.1. На объектах водоснабжения.

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Диаметр труб, мм	Время устранения, (ч) при глубине заложения труб	
			до 2,0 м	более 2,0 м
1	Отключение водоснабжения	до 400,0	8,0	12,0
2	Отключение водоснабжения	свыше 400,0 до 1000,0	12,0	18,0
3	Отключение водоснабжения	свыше 1000,0	18,0	24,0

## 3.2. На объектах теплоснабжения.

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Время на устранение	Ожидаемая температура в жилых помещениях при температуре наружного воздуха, °С			
			0,0	-10,0	-20,0	более -20,0
1	Отключение отопления	2 часа	18,0	18,0	15,0	15,0
2	Отключение отопления	4 часа	18,0	15,0	15,0	15,0
3	Отключение отопления	6 часов	15,0	15,0	15,0	10,0
4	Отключение отопления	8 часов	15,0	15,0	10,0	10,0

## 3.3. На объектах электроснабжения.

№ п/п	Наименование технологического нарушения	Время на устранение
1	Отключение электроснабжения	2 часа

## 4. Организация работ при ликвидации последствий аварийных ситуаций

4.1. Первый этап – принятие экстренных мер по локализации и ликвидации последствий аварий и передача информации (оповещение) через единую дежурно-диспетчерскую службу муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и защите населения от чрезвычайных ситуаций города Мончегорска» (далее – ЕДДС) руководителей администрации Мончегорска, взаимодействующих структур и органов повседневного управления силами и средствами привлекаемых к ликвидации аварийных ситуаций.

4.2. Второй этап – принятие решения о вводе режима аварийной ситуации и оперативное планирование действий.

4.3. Третий этап – организация проведения мероприятий по ликвидации аварий и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

4.4. Координацию работ по ликвидации аварии на муниципальном уровне осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Мончегорска (далее – КЧС и ОПБ Мончегорска), на объектовом уровне – руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

4.5. Органами повседневного управления являются:

- на муниципальном уровне – ЕДДС по вопросам сбора, обработки и обмена информации, оперативного реагирования и координации совместных действий дежурно-диспетчерских служб организаций (далее – ДДС), расположенных на территории Мончегорска, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях чрезвычайной ситуации (далее – ЧС);

- на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы ресурсоснабжающих и сетевых организаций (далее – ДДС РСО и С).

4.6. Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащенных техническими средствами

управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

#### 4.7. Первый этап:

4.7.1. При возникновении аварийных ситуаций старший по должности из числа оперативно–дежурного персонала обязан:

- составить общую картину характера, места, размеров технологического нарушения;

- отключить и убедиться в отключении поврежденного оборудования, трубопровода и принять меры к отключению оборудования, работающего в опасной зоне;

- организовать предотвращение развития технологического нарушения;

- принять меры к обеспечению безопасности персонала, находящегося в опасной зоне;

- немедленно организовать первую помощь пострадавшим и при необходимости их доставку в медицинские учреждения;

- сообщить о произошедшем нарушении в ЕДДС;

- сохранить до начала расследования обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к продолжению аварии, а в случае невозможности ее сохранения, зафиксировать сложившуюся обстановку методом фотографирования.

4.7.2. Самостоятельные действия обслуживающего оперативного персонала не должны противоречить требованиям действующих инструкций с обеспечением:

- сохранности жизни людей;

- сохранности оборудования;

- своевременного восстановления нормального режима работы системы теплоснабжения.

#### 4.8. Второй этап:

4.8.1. Проводится уточнение характера и масштабов аварийной ситуации, сложившейся обстановки и прогнозирование ее развития.

4.8.2. Разрабатывается план-график проведения работ и решение о вводе режима аварийной ситуации.

Решение о введении режима ограничения или отключения подачи теплоносителя потребителям при аварии принимается руководителем соответствующей теплоснабжающей организации по согласованию с Главой города Мончегорска.

4.8.3. Определяется достаточность привлекаемых к ликвидации аварии сил и средств.

4.8.4. По мере необходимости привлекаются остальные имеющиеся силы и средства.

4.8.5. Все сообщения, получаемые в процессе функционирования тепло-, водо-, электроснабжающих организаций, исполнителей коммунальных услуг, потребителей тепловой энергии, фиксируются в соответствующих журналах с отметкой времени получения информации и фамилии лиц, передавших (получивших) сообщения.

4.8.6. Общую координацию действий указанных выше лиц осуществляет ЕДДС. Обо всех аварийных ситуациях на котельных и сетях ЕДДС извещает первого заместителя Главы города Мончегорска и Главу города Мончегорска.

#### 4.9. Третий этап:

4.9.1. Проводятся мероприятия по ликвидации аварии и организации первоочередного жизнеобеспечения населения.

4.9.2. После ликвидации аварийной ситуации готовится решение об отмене режима аварийной ситуации.

### **5. Обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии**

5.1. В случае возникновения аварийной ситуации организации электро-, водо -, теплоснабжения обязаны:

- принимать меры в соответствии с разработанным оперативным планом действий при технологических нарушениях, ограничениях и отключениях исполнителей коммунальных услуг и потребителей тепловой энергии при временном недостатке энергоресурсов или топлива;

- при получении информации о технологических нарушениях на инженерно-технических сетях или нарушениях установленных режимов энергоснабжения обеспечить выезд на место своих представителей;

- производить работы по ликвидации аварии на обслуживаемых инженерных сетях в минимально установленные сроки;

- принять меры по охране опасных зон (место аварии должно быть ограждено, обозначено знаком и обеспечено постоянное наблюдение в целях предупреждения случайного попадания пешеходов и транспортных средств в опасную зону);

- довести до ЕДДС информацию о прекращении или ограничении подачи теплоносителя, длительности отключения с указанием причин, принимаемых мерах и сроках устранения.

5.2. Обязанности исполнителей коммунальных услуг и потребителей тепловой энергии:

- принять меры (в границах эксплуатационной ответственности) по ликвидации аварий и нарушений на инженерных сетях, утечек на инженерных сетях, находящихся на их балансе и во внутридомовых системах;

- информировать обо всех происшествиях, связанных с повреждениями тепловых сетей, оперативного дежурного ЕДДС, оперативно-диспетчерских служб теплоснабжающих организаций;

- при аварийных ситуациях в помещениях собственников многоквартирных домов, связанных с угрозой размораживания системы отопления, исполнители коммунальных услуг организуют своевременный слив теплоносителя из системы отопления.

5.3. Расследование аварий должно быть начато немедленно после их происшествия и окончено в сроки, установленные приказом или распоряжением о назначении комиссии по расследованию аварии (инцидента), но не позднее 10 рабочих дней с момента возникновения аварии.

5.4. При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в результате аварии (аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения в жилых кварталах на сутки и более, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует КЧС и ОПБ Мончегорска.



## 6. Порядок действий при аварийном отключении систем жизнеобеспечения населения в условиях критически низких температур окружающего воздуха

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
1	При поступлении информации (сигнала) в ДДС РСО и С об аварийной ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения населения:		
1.1	Определение объема последствий аварийной ситуации (жилых домов, котельных, водозаборов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения)	Немедленно	ДДС РСО и С, руководители РСО и С
1.2	Принятие мер по бесперебойному обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения Мончегорска	Немедленно	Аварийно-восстановительные бригады, ДДС РСО и С, руководители РСО и С
1.3	Организация работ по восстановлению линий электропередачи систем жизнеобеспечения при авариях на них	Немедленно	
1.4	Принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения	Немедленно	
1.5	Сбор информации от ДДС РСО и С и обобщение сведений о последствиях аварийной ситуации, ходе ведения работ по ее устранению, задействованные силы и средства	Немедленно	ЕДДС
2	При поступлении сигнала в ЕДДС об аварийной ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения населения:		
2.1	Доведение информации до первого заместителя Главы города Мончегорска и Главы города Мончегорска	Немедленно	ЕДДС
2.2	Оповещение и сбор комиссии по ЧС и ОПБ Мончегорска (по решению председателя КЧС и ОПБ (при критически низких температурах, остановке котельных, водозаборов, прекращении отопления жилых домов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, школ, повлекших нарушения условий жизнедеятельности людей)	Ч + 1 час 30 мин.	ЕДДС
3	Проведение анализа по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения	Ч + 2 часа 00 мин.	Руководители РСО и С, ЕДДС

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
	и предоставление рекомендаций по плану ликвидации аварийной ситуации в администрацию Мончегорска		
4	Проведение заседания КЧС и ОПБ Мончегорска (по решению председателя КЧС и ОПБ при критически низких температурах, остановках котельных, водозаборов, прекращении отопления жилых домов, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, школ, повлекших нарушения условий жизнедеятельности людей)	Ч + (1 час 30 мин. - 2 часа 30 мин.)	Председатель КЧС и ОПБ Мончегорска
5	Организация работы оперативного штаба при КЧС и ОПБ Мончегорска	Ч + 2 часа 30 мин.	Председатель КЧС и ОПБ Мончегорска
6	Выезд членов КЧС и ОПБ Мончегорска на место аварии (при необходимости):		
6.1	Проведение анализа обстановки, определение возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации		
6.2	Определение количества предприятий с безостановочным циклом работ, учреждений здравоохранения, учреждений с круглосуточным пребыванием маломобильных групп населения, попадающих в зону аварийной ситуации	Ч + (2 часа 00 мин. - 3 часа 00 мин.)	Оперативный штаб КЧС и ОПБ Мончегорска
7	Организация несения круглосуточного дежурства руководящего состава Мончегорска (по решению Главы города)	Ч + 3 часа 00 мин.	Оперативный штаб КЧС и ОПБ Мончегорска
8	Организация и проведение работ по ликвидации аварийной ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения населения	Ч + 3 часа 00 мин.	Оперативный штаб КЧС и ОПБ Мончегорска
9	Оповещение населения об аварийной ситуации на коммунальных системах жизнеобеспечения (при необходимости)	Ч + 3 часа 00 мин.	Оперативный штаб КЧС и ОПБ Мончегорска
10	Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем жизнеобеспечения населения Мончегорска	В ходе ликвидации аварии	Руководители РСО и С, оперативный штаб КЧС и ОПБ Мончегорска
11	Организация сбора и обобщение информации:	Через каждый 1 час (в течение первых суток),	Оперативный штаб КЧС и ОПБ Мончегорска
11.1	О ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации		

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
11.2	О состоянии безопасности объектов жизнеобеспечения Мончегорска	через каждые 2 часа (в последующие сутки)	
11.3	О состоянии котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения, о наличии резервного топлива		
12	Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и обеспечение беспрепятственного проезда спецтехники в районе аварии	Ч + 3 часа 00 мин.	Отдел министерства внутренних дел Российской Федерации «Мончегорский»
13	Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения	По решению председателя КЧС и ОПБ Мончегорска	
14	Анализ и оценка эффективности проведенного комплекса мероприятий и действий служб, привлекаемых для ликвидации аварийной ситуации	После ликвидации аварии	Председатель КЧС и ОПБ

\*Ч – время и дата возникновения аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения населения.

---