МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ от 18 декабря 2015 г. N 4146

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ
ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МИНИСТЕРСТВОМ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫМ
АГЕНТСТВОМ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ,
ИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ,
ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИМИ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ В СФЕРАХ, ПРАВОВОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ МИНИСТЕРСТВОМ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, А ТАКЖЕ
ОКАЗАНИЯ ИНВАЛИДАМ ПРИ ЭТОМ НЕОБХОДИМОЙ ПОМОЩИ

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4563; 1998, N 31, ст. 3803; 1999, N 2, ст. 232, N 29, ст. 3693; 2001, N 24, ст. 2410, N 33, ст. 3426, N 53, ст. 5024; 2002, N 1, ст. 2, N 22, ст. 2026; 2003, N 2, ст. 167, N 43, ст. 4108; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; 2006, N 1, ст. 10; 2007, N 43, ст. 5084, N 49, ст. 6070; 2008, N 9, ст. 817, N 29, ст. 3410, N 30, ст. 3616, N 52, ст. 6224; 2009, N 18, ст. 2152, N 30, ст. 3739; 2010, N 50, ст. 6609; 2011, N 27, ст. 3880, N 30, ст. 4596, N 45, ст. 6329, N 47, ст. 6608, N 49, ст. 7033; 2012, N 29, ст. 3990, N 30, ст. 4175, N 53, ст. 7621; 2013, N 8, ст. 717, N 19, ст. 2331, N 27, ст. 3460, ст. 3475, ст. 3477, N 48, ст. 6160, N 52, ст. 6986; 2014, N 26, ст. 3406, N 30, ст. 4268, N 49, ст. 6928; 2015, N 14, ст. 2008, N 27, ст. 3967) приказываю:

утвердить прилагаемый Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, их территориальными органами, подведомственными организациями и учреждениями, организациями, предоставляющими услуги населению в сферах, правовое регулирование которых осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи.

Врио Министра Г.М.КАДЫРОВА

Утвержден приказом Минпромторга России от 18 декабря 2015 г. N 4146

ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСЛОВИЙ ДОСТУПНОСТИ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ ОБЪЕКТОВ И УСЛУГ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МИНИСТЕРСТВОМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ, ИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИМИ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ В СФЕРАХ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОТОРЫХ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ МИНИСТЕРСТВОМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, А ТАКЖЕ ОКАЗАНИЯ ИНВАЛИДАМ ПРИ ЭТОМ НЕОБХОДИМОЙ ПОМОЩИ

- 1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48, ст. 4563; 1998, N 31, ст. 3803; 1999, N 2, ст. 232, N 29, ct. 3693; 2001, N 24, ct. 2410, N 33, ct. 3426, N 53, ct. 5024; 2002, N 1, ct. 2, N 22, ct. 2026; 2003, N 2, ct. 167, N 43, ct. 4108; 2004, N 35, ct. 3607; 2005, N 1, ct. 25; 2006, N 1, ct. 10; 2007, N 43, ст. 5084, N 49, ст. 6070; 2008, N 9, ст. 817, N 29, ст. 3410, N 30, ст. 3616, N 52, ст. 6224; 2009, N 18, ст. 2152, N 30, ct. 3739; 2010, N 50, ct. 6609; 2011, N 27, ct. 3880, N 30, ct. 4596, N 45, ct. 6329, N 47, ct. 6608, N 49, ct. 7033; 2012, N 29, ct. 3990, N 30, ct. 4175, N 53, ct. 7621; 2013, N 8, ct. 717, N 19, ct. 2331, N 27, ст. 3460, ст. 3475, ст. 3477, N 48, ст. 6160, N 52, ст. 6986; 2014, N 26, ст. 3406, N 30, ст. 4268, N 49, ст. 6928; 2015, N 14, ст. 2008, N 27, ст. 3967) (далее - Федеральный закон о социальной защите инвалидов) и определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (зданий, строений, сооружений) и услуг, предоставляемых Минпромторгом России, Росстандартом, их территориальными органами, подведомственными организациями и учреждениями, иными организациями, предоставляющими услуги населению в сферах, правовое регулирование которых осуществляется Минпромторгом России (далее - органы, учреждения и организации, предоставляющие услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России), а также оказания инвалидам при этом необходимой помощи в преодолении барьеров, препятствующих получению услуг (использованию объектов) наравне с другими лицами.
- 2. Руководителями органов, учреждений и организаций, предоставляющих услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, обеспечиваются условия доступности для инвалидов объектов и услуг, в которых они оказываются населению, в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, включая:
- а) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты, беспрепятственного входа в объекты и выхода из них;
- б) возможность самостоятельного передвижения по объекту в целях доступа к месту предоставления услуги, передвижения с использованием помощи персонала, предоставляющего услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;
- в) оснащение объектов лифтами, обеспечение достаточный ширины дверных проемов в стенах, лестничных маршей и площадок для передвижения кресел-колясок в соответствии с положениями пункта 41 перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 N 1521 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 2, ст. 465; N 40, ст. 5568);
- г) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах;

- д) оборудование на прилегающих к зданию территориях мест для парковки автотранспортных средств инвалидов;
- е) оказание инвалидам необходимой помощи в доступной для них форме в уяснении порядка предоставления и получения услуги, в оформлении установленных регламентом (порядком) ее предоставления документов, в совершении ими других необходимых для получения услуги действий;
- ж) надлежащее размещение носителей информации о порядке предоставления услуги, ее оформлении в доступной для инвалидов форме с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;
- з) обеспечение допуска на объект, в котором предоставляются услуги или к месту предоставления услуги собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного в порядке, утвержденном приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июня 2015 г. N 386н "Об утверждении формы документа, подтверждающего специальное обучение собаки-проводника, и порядка его выдачи" (зарегистрирован в Минюсте России 21 июля 2015 г., регистрационный N 38115);
- и) оказание работниками органа, учреждения и организации, предоставляющих услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.
- 3. В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, N 49, ст. 6928) содержащиеся в подпункте "в" пункта 2 настоящего Порядка требования в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 1 июля 2016 г. исключительно к вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.
- 4. Органами, учреждениями и организациями, предоставляющими услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, осуществляются меры по обеспечению приемки с 1 июля 2016 г. вновь вводимых в эксплуатацию, а также прошедших капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию зданий (помещений), в которых осуществляется предоставление гражданам услуг, при условии их соответствия требованиям доступности для инвалидов, установленным статьей 15 Федерального закона о социальной защите инвалидов, а также положениям пункта 41 перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 N 1521 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 2, ст. 465; N 40, ст. 5568).
- 5. Органы, учреждения и организации, предоставляющие услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, собственники объектов, на которых предоставляются услуги, при невозможности полностью оборудовать объект, на котором предоставляются данные услуги, принимают (до реконструкции или капитального ремонта здания (помещения) согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления государственной услуги, либо, когда это возможно обеспечить, осуществляют предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалидов

или в дистанционном режиме.

- 6. Органы, учреждения и организации, предоставляющие услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, обеспечивают условия доступности для инвалидов объектов и услуг исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, собственных финансовых возможностей.
- 7. Руководители органов, учреждений и организаций, предоставляющих услуги населению в сфере деятельности Минпромторга России, в пределах установленных полномочий организуют инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности.
- 8. Руководители органов, учреждений и организаций, предоставляющих услуги в сфере деятельности Минпромторга России, обеспечивают инвалидам возможность заблаговременного информирования лиц, на которых возложено их оказание, о потребности в создании условий, необходимых инвалидам для их получения, с учетом имеющихся у них стойких расстройств функций организма.
- 9. Минпромторг России, Росстандарт и его территориальные органы, подведомственные им учреждения и организации, в целях определения мер по поэтапному повышению уровня доступности для инвалидов объектов и предоставляемых в них государственных услуг, проводят обследование данных объектов и порядков предоставления государственных услуг, по результатам которого составляется паспорт доступности объекта и предоставляемых на нем государственных услуг (далее Паспорт доступности).
- 10. Для проведения обследования и паспортизации приказами руководителей Минпромторга России, Росстандарта и его территориальных органов, подведомственных им учреждений и организаций создаются комиссии по проведению обследования и паспортизации объектов и предоставляемых на нем государственных услуг (далее Комиссия), утверждаются их составы, планы-графики проведения обследования и паспортизации, а также организуется работа Комиссии.
- 11. В состав Комиссии включаются (по согласованию) представители общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, городского округа, где расположен объект, на котором планируется проведение обследования и паспортизации.
- 12. Оценка соответствия уровня обеспечения доступности для инвалидов объектов и предоставляемых в них государственных услуг осуществляется Комиссией с использованием следующих показателей доступности:
- а) удельный вес введенных с 1 июля 2016 г. в эксплуатацию объектов (зданий, помещений), в которых предоставляются государственные услуги в сфере деятельности Минпромторга России, полностью соответствующих требованиям доступности для инвалидов объектов и государственных услуг (от общего количества вновь вводимых объектов);
- б) удельный вес существующих объектов, которые в результате их капитального ремонта, реконструкции, модернизации после 1 июля 2016 г. полностью соответствуют требованиям доступности для инвалидов объектов и государственных услуг (от общего количества объектов, прошедших капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию);
- в) удельный вес существующих объектов (от общего количества объектов, на которых в настоящее время невозможно полностью обеспечить доступность с учетом потребностей инвалидов), на которых до проведения капитального ремонта или реконструкции обеспечивается доступ инвалидов:

- к месту предоставления государственной услуги;
- предоставление им необходимых государственных услуг в дистанционном режиме;
- предоставление, когда это возможно, необходимых государственных услуг по месту жительства инвалида;
- г) удельный вес объектов от общего количества объектов, на которых обеспечиваются условия индивидуальной мобильности инвалидов и возможность для самостоятельного их передвижения по зданию (при необходимости по территории объекта) и в том числе имеются:
 - выделенные стоянки автотранспортных средств для инвалидов;
 - сменные кресла-коляски;
 - адаптированные лифты;
 - поручни;
 - пандусы;
 - подъемные платформы (аппарели);
 - раздвижные двери;
 - доступные входные группы;
 - доступные санитарно-гигиенические помещения;
 - достаточная ширина дверных проемов в стенах, лестничных маршей, площадок;
- д) удельный вес объектов от общего количества объектов, на которых для инвалидов по зрению обеспечиваются:
- дублирование необходимой для ознакомления зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;
- наличие оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов по зрению к объектам;
- наличие сотрудников, на которых возложено оказание помощи инвалидам по зрению в преодолении барьеров, мешающих им получать государственные услуги, включая сопровождение, и которые подготовлены для исполнения этих функций;
 - допуск тифлосурдопереводчика;
 - допуск собаки-проводника;
- e) удельный вес объектов от общего количества объектов, на которых для инвалидов по слуху обеспечиваются:
 - допуск сурдопереводчика;
- наличие оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов по слуху к объектам;
 - наличие сотрудников, на которых возложено оказание помощи инвалидам по слуху в

преодолении барьеров, мешающих им получать государственные услуги, и которые подготовлены для исполнения этих функций;

- ж) удельный вес объектов от общего количества объектов, на которых для инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата обеспечиваются:
- оснащенные ассистивными приспособлениями и адаптивными средствами в целях обеспечения возможности самостоятельного передвижения инвалида по территории объекта входа и выхода, в том числе с использованием кресла-коляски;
- наличие оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата к объектам;
- наличие сотрудников, на которых возложено оказание помощи инвалидам с нарушением опорно-двигательного аппарата в преодолении барьеров, мешающих им получать государственные услуги, включая сопровождение, и которые подготовлены для исполнения этих функций;
- з) доля персонала, оказывающего государственные услуги населению и прошедшего обучение по вопросам, связанным с особенностями предоставления государственных услуги инвалидам в зависимости от стойких расстройств функций организма (зрения, слуха, опорнодвигательного аппарата), от общего числа специалистов, оказывающих государственные услуги населению;
- и) доля работников организаций, на которых возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им государственных услуг (от общего количества сотрудников персонала, предоставляющих государственные услуги населению);
- к) удельный вес объектов в сфере деятельности Минпромторга России, имеющих утвержденные паспорта доступности объектов и предоставляемых в них государственных услуг (от их общего количества).
- 13. По результатам обследования объекта и предоставляемых на нем государственных услуг Комиссией для включения в Паспорт доступности разрабатываются (с учетом положений Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Федеральным законом от 3 мая 2012 г. N 46-Ф3 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 19, ст. 2280), об обеспечении "разумного приспособления" и "универсального дизайна"), предложения по принятию управленческих решений, в том числе:
- по созданию (с учетом потребностей инвалидов) условий доступности существующего объекта и порядка предоставления на нем государственных услуг в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона о социальной защите инвалидов в случае невозможности полностью приспособить объект с учетом потребностей инвалидов до его реконструкции или капитального ремонта;
- по определению мероприятий, учитываемых в планах развития объекта, в сметах его капитального и текущего ремонта, реконструкции, модернизации, в графиках переоснащения объекта и закупки нового оборудования, в целях повышения уровня его доступности и условий для предоставления на нем государственных услуг с учетом потребностей инвалидов;
- по включению необходимых мероприятий в технические задания на разработку проектносметной документации по проектированию и строительству, по оснащению приспособлениями и оборудованием вновь вводимых в эксплуатацию объектов, на которых предоставляются государственные услуги населению, обеспечивающих их полное соответствие требованиям доступности для инвалидов с 1 июля 2016 г.

- 14. Паспорт доступности содержит следующие разделы:
- краткая характеристика объекта и предоставляемых на нем государственных услуг населению;
- оценка состояния и имеющихся недостатков в обеспечении условий доступности для инвалидов объекта и государственных услуг с использованием показателей, предусмотренных пунктом 12 настоящего Порядка;
- предлагаемые решения по срокам и объемам работ, необходимых для приведения объекта и порядка предоставления на нем государственных услуг в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении условий их доступности для инвалидов.
- 15. Руководители Минпромторга России и Росстандарта утверждают паспорт доступности своими приказами. Паспорт доступности утверждается руководителем подведомственных Минпромторгу России и Росстандарту органов, учреждений или организаций, оказывающих государственные услуги населению, и представляется в Минпромторг России или Росстандарт (в соответствии с подведомственностью) для обобщения содержащейся в ней информации в целях осуществления планирования по повышению уровня их доступности для инвалидов.
- 16. Минпромторгом России, Росстандартом, в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 1 декабря 2014 г. N 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов", с учетом информации, содержащейся в паспортах доступности, разрабатывается и утверждается план мероприятий ("дорожная карта") по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых Минпромторгом России, Росстандартом, их территориальными органами, подведомственными организациями и учреждениями, в соответствии с Правилами разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. N 599 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 26, ст. 3894).