



ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДА МОНЧЕГОРСКА  
Администрация муниципального образования город Мончегорск  
с подведомственной территорией  
(АДМИНИСТРАЦИЯ города МОНЧЕГОРСКА)

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2018

№ 1274

Мончегорск

### **Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2018 № 204, Основными направлениями налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2018 № 394-ПП/10, Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 15.10.2018 № 464-ПП, и в целях составления проекта решения Совета депутатов города Мончегорска «О бюджете города Мончегорска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Администрации города Мончегорска, отраслевым (функциональным) органам администрации города Мончегорска, осуществляющим функции и полномочия учредителя, субъектам бюджетного планирования в своей деятельности руководствоваться основными направлениями бюджетной, налоговой

и долговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Мончегорский рабочий» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.

4. Признать утратившим силу постановление администрации города Мончегорска от 27.10.2017 № 1303 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Исполняющий обязанности  
главы администрации города**

**А.В. Селезнев**

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением администрации  
города Мончегорска  
от 25.10.2018 № 1274

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики  
в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной  
территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента), Основные направления налоговой политики Мурманской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 22.08.2018 № 394-ПП/10, Основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области 15.10.2018 № 464-ПП, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным распоряжением администрации города Мончегорска от 10.08.2017 № 341-р.

**1. Основные направления налоговой политики на 2019 год  
и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления налоговой политики в трехлетней перспективе 2019-2021 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных задач по развитию и укреплению налогового потенциала, обеспечению роста доходной части бюджета города Мончегорска (далее – бюджет города).

В части реализации поставленных задач будет продолжена работа по:

- реализации комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (далее – муниципальное образование), поддержку предпринимательской инициативы и содействие вовлечению новых лиц в малое и среднее предпринимательство;
- проведению ежегодной оценки эффективности предоставленных муниципальных налоговых льгот, принятию мер по отмене неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот;
- установлению определенного срока действия при введении новых налоговых

льгот, направленных на поддержку и развитие экономики муниципального образования;

- инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе акциями, находящимися в муниципальной собственности;

- укреплению доходной базы бюджета города за счет неналоговых платежей местного уровня, в том числе за счет пересмотра ставок и повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности;

- осуществлению межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам и продолжению работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности, деятельность которой направлена на работу с нерентабельными организациями, недоимщиками и предприятиями-банкротами для выявления причин убыточности и наличия задолженности по налогам и сборам организаций муниципального образования, выработки мер по сокращению количества убыточных организаций и снижению образовавшейся задолженности и комиссии по обеспечению поступления неналоговых платежей и повышению эффективности использования земельных участков;

- обеспечению контроля главными распорядителями средств бюджета города, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

## **2. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Целью основных направлений бюджетной политики в муниципальном образовании на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, и подходов к его формированию.

Основные направления бюджетной политики на 2019-2021 годы направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета города при его формировании, будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками дополнительных поступлений в бюджет и (или) сокращением бюджетных ассигнований по отдельным статьям

расходов бюджета, сокращению неэффективных расходов, снижению привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживанию наращивания объема муниципального долга.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной и муниципальной политики;
- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений;
- осуществление мониторинга проведения главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- продолжение работы по обеспечению открытости и прозрачности информации о бюджетных процессах и финансовых процедурах, а так же по обеспечению вовлеченности граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений.

С 01.01.2019 для обеспечения публичности управления общественными финансами будет осуществляться работа по размещению информации о бюджетном процессе муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

## **2.1. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета города на 2019 - 2021 годы**

Прогноз доходов бюджета города на 2019-2021 годы основан на «базовом» варианте сценарных условий и основных параметрах прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

При формировании прогноза доходов бюджета города учитываются:

- внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные нормативно правовые акты о налогах и сборах;
- увеличение налога на доходы физических лиц в связи с ежегодным ростом оплаты труда;
- предоставление понижающих коэффициентов к размерам арендной платы, государственная собственность на которую не разграничена;
- данные прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Мончегорска на 2019 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2020-2021 годы.

## **2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета города на 2019 - 2021 годы**

Бюджетная политика муниципального образования на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета города с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в целях исполнения условий соглашения о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из областного бюджета бюджету муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, условий договоров о предоставлении бюджету муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией из областного бюджета бюджетных кредитов на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, общий объем расходов бюджета города предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений;
- соблюдения установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- недопущения роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне;
- недопущения принятия в течение года новых видов расходных обязательств и

увеличения существующих расходных обязательств без наличия соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;

- недопущения принятия новых расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на 2019-2021 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве планируемых предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета города на 2019-2021 годы (предварительных) приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Мончегорска от 21.12.2017 № 432 «О бюджете города Мончегорска на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения Совета депутатов города Мончегорска от 14.06.2018 № 468) по состоянию на 01.09.2018 года, за исключением следующих расходов:

- утративших значение в результате изменения полномочий главных распорядителей бюджетных средств;

- производимых в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из средств бюджета города;

- на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- на реализацию мероприятий муниципальных программ;

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

- на оплату проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- связанных с оплатой налога на имущество организаций.

2. Планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на 2019-2021 годы (предварительные) уточняются с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- индексации расходов на оплату труда категорий работников, на которые не распространяется действие указов Президента с 01.10.2019 на 4%, с 01.10.2020 на 4%, с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда. Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы с учетом индексации ассигнований в 2020 году;

- увеличения бюджетных ассигнований на оплату труда категорий работников, повышение размера оплаты труда которых, осуществляется в соответствии с указами Президента, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 % от размера заработной платы;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления

страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- обеспечения объемов бюджетных ассигнований на оплату проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, из расчета 15 000 руб. на человека (включая членов семей);

- увеличения бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом четырех сроков оплаты;

- сокращения общего объема бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2018, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ (за исключением расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда) за счет средств бюджета города на 5 %.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета города на 2019-2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

### **3. Основные направления долговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Долговая политика в муниципальном образовании на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является неотъемлемой частью финансовой политики города Мончегорска и направлена на:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- обеспечение обоснованного объема и структуры муниципального долга;

- своевременное и безусловное обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;



- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет города, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета города;

- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению муниципальному образованию кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;

- привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;

- размещение информации о муниципальном долге на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска на основе принципов открытости и прозрачности.

Долговая нагрузка на бюджет города будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по снижению муниципального долга, его объем сохранится на безопасном уровне.

---