



Администрация муниципального округа город Мончегорск
с подведомственной территорией Мурманской области
(АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МОНЧЕГОРСКА)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03.11.2022

№ 1604

Мончегорск

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

На основании Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области», руководствуясь указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Основными направлениями бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП, Основными направлениями налоговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области от 26.10.2022 № 842-ПП и в целях составления проекта решения Совета депутатов города Мончегорска «О бюджете города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Органам местного самоуправления города Мончегорска, отраслевым (функциональным) органам администрации города Мончегорска, осуществляющим функции и полномочия учредителя, субъектам бюджетного планирования в своей деятельности руководствоваться основными направлениями бюджетной, налоговой и долговой политики города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в

газете «Мончегорский рабочий» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска.

4. Признать утратившим силу постановление администрации города Мончегорска от 29.10.2021 № 1121 «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики в муниципальном образовании город Мончегорск с подведомственной территорией на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города.

Глава администрации города

В.И. Садчиков

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
города Мончегорска
от 03.11.2022 № 1604

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики
города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее - указы Президента Российской Федерации), Основные направления бюджетной политики Мурманской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 29.10.2022 № 856-ПП, Основные направления налоговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области от 26.10.2022 № 842-ПП, мероприятия в рамках реализации муниципальных программ города Мончегорска, а также ряд мер, предусмотренных Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией в целях оздоровления муниципальных финансов до 2024 года, утвержденным распоряжением администрации города Мончегорска от 18.03.2019 № 124-р.

**1. Основные направления налоговой политики на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления налоговой политики в трехлетней перспективе 2023-2025 годов определены с учетом преемственности ранее поставленных задач по укреплению налогового потенциала и обеспечению роста доходной части бюджета города Мончегорска (далее – бюджет города).

В части реализации поставленных задач будет продолжена работа по:

- реализации комплекса мер, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности на территории города Мончегорска, поддержку предпринимательской инициативы и содействие вовлечению новых лиц в малое и среднее предпринимательство;
- осуществлению оценки налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых льгот, включая оценку их целесообразности и результативности, принятие мер по недопущению неэффективных налоговых расходов по результатам оценки их эффективности;
- установлению определенного срока действия при введении новых муниципальных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ;

- инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе акциями, находящимися в муниципальной собственности;
- укреплению доходной базы бюджета города за счет неналоговых платежей местного уровня, в том числе за счет пересмотра ставок и повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности;
- созданию условий для привлечения инвестиций в целях реализации инвестиционных проектов на условиях муниципально-частного партнерства и концессий;
- обеспечению контроля главными распорядителями средств бюджета города, в ведомственной подчиненности которых находятся муниципальные учреждения, за своевременным и полным перечислением налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;
- осуществлению межведомственного взаимодействия для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам и продолжению работы межведомственной комиссии по налогам и сборам, легализации объектов налогообложения и урегулированию задолженности, деятельность которой направлена на работу с нерентабельными организациями, недоимщиками и предприятиями-банкротами для выявления причин убыточности и наличия задолженности по налогам и сборам организаций города Мончегорска, выработки мер по сокращению количества убыточных организаций и снижению образовавшейся задолженности и комиссии по обеспечению поступления неналоговых платежей и повышению эффективности использования земельных участков.

2. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Целью разработки основных направлений бюджетной политики в городе Мончегорске на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, и подходов к его формированию.

Основные направления бюджетной политики на 2023-2025 годы направлены на обеспечение социальной и финансовой стабильности в городе Мончегорске, создание условий для устойчивого социально-экономического развития города Мончегорска.

Основные направления бюджетной политики на 2023-2025 годы сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов

по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета города.

Основными задачами бюджетной политики на 2023-2025 годы являются:

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;
- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам города Мончегорска;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга, поддержание параметров дефицита бюджета города в пределах установленных ограничений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков, внедрение электронного документооборота на всех этапах закупки, упрощение и ускорение расчетов при осуществлении закупок;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики города Мончегорска, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ города Мончегорска.

2.1. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета города на 2023 - 2025 годы

Прогноз доходов бюджета города на 2023-2025 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Прогноз доходов формируется с учетом изменений в налоговом и

бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2023 года.

При формировании прогноза доходов бюджета города учитываются:

- отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %;

- увеличение налога на доходы физических лиц в связи с ежегодным ростом оплаты труда;

- сохранение на 2023 - 2025 годы установленных на 2022 год нормативов зачисления между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, являющихся источником формирования дорожных фондов, в размере 25,1 % и 74,9 % соответственно;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципальном образовании, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации;

- данные прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета города на 2023 - 2025 годы

Бюджетная политика муниципального образования на 2023-2025 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета города с учетом прогноза социально-экономического развития города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также в целях исполнения условий соглашения, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Мончегорска, соглашения о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из областного бюджета бюджету города Мончегорска, условий договоров о предоставлении бюджету города Мончегорска из областного бюджета бюджетных кредитов на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств (далее – Соглашения, договоры), общий объем расходов бюджета города предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета города, объем муниципального долга города Мончегорска сформированы с учетом соблюдения условий Соглашений,

договоров, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, а также с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- соблюдение установленных Правительством Мурманской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

- недопущение роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне;

- исполнение принятых обязательств по поддержанию достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации;

- не увеличение общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального образования;

- не установление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Мурманской области к полномочиям органов местного самоуправления, снижение действующих расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Мурманской области к полномочиям органов местного самоуправления;

- обеспечение реализации плана мероприятий по консолидации бюджетных средств города Мончегорска, принятого в целях оздоровления муниципальных финансов.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета города, а также с учетом недостаточности объема доходной базы бюджета города и необходимости соблюдения условий Соглашений, договоров, заключенных с Министерством финансов Мурманской области, планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на 2023-2025 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве планируемых предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета города на 2023-2025 годы (предварительных) приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета депутатов города Мончегорска от 23.12.2021 № 302 «О бюджете города Мончегорска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», с учетом изменений показателей сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.09.2022 года на соответствующие периоды, объем расходов на 2025 год предусмотрен на уровне объема 2024 года.

Планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований (предварительные) на 2023-2025 годы сформированы, за исключением:

- объемов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия;

- объемов бюджетных ассигнований на реализацию нерегулярных («разовых») мероприятий.

2. Планируемые предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета города на 2023-2025 годы (предварительные) уточняются с учетом:

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %. Реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы осуществляется с использованием внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- увеличения расходов на оплату труда работников исходя из размера минимального размера оплаты труда в Мурманской области в сумме 37 356,60 руб.;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации: в 2023-2025 годах – ФСС 1 134 000,00 руб., ПФР 1 720 000,00 руб.;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2023 на 8,3 %, с 01.01.2024 на 3,5 %, с 01.01.2025 на 5,4 %;

- объемов бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- объемов бюджетных ассигнований на реализацию плана природоохранных мероприятий в целях исполнения статей 16.6, 75.1, 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- сохранения в составе расходов приоритета финансирования работ, выполнение которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов;

- обеспечения размера бюджетных ассигнований за счет средств бюджета города в размере 5 %, необходимых для выполнения условий софинансирования субсидий областного бюджета;

- уменьшения (исключения) объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- обеспечения объемов бюджетных ассигнований на оплату проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, из расчета 25 000,00 руб. на человека (включая членов семей);

- формирования бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от

26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2023-2025 годы;

- формирования бюджетных ассигнований на уплату земельного налога муниципальными казенными, бюджетными и автономными учреждениями с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и с учетом возможного изменения (увеличения, уменьшения) кадастровой стоимости земельных участков;

- осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов, внебюджетных источников;

- сокращения общего объема бюджетных ассигнований по состоянию на 01.09.2022, предусмотренных на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ (за исключением расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, на оплату коммунальных услуг, услуг связи, на оплату проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) за счет средств бюджета города на 10 %;

- сокращения объема бюджетных ассигнований по отдельным мероприятиям муниципальных программ в части проведения капитальных и текущих ремонтов, приобретения основных средств.

3. Основные направления долговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления долговой политики города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - долговая политика) разработаны в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом города Мончегорска (далее – муниципальным долгом), определяют цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Долговая политика разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в городе Мончегорске на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и муниципальной программой «Управление муниципальными финансами города Мончегорска».

Реализация долговой политики направлена на решение задач по обеспечению сбалансированности бюджета города, обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения муниципальных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключения их неисполнение, сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с учетом

необходимости соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Долговую политику города Мончегорска реализует управление финансов администрации города Мончегорска.

Информация о долговой политике города Мончегорска является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах и информация о муниципальном долге размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.1. Итоги реализации долговой политики за 2021 год и анализ текущего состояния муниципального долга

По итогам исполнения бюджета города за 2021 год ограничения по уровню дефицита, расходов на обслуживание муниципального долга, параметры предельного объема муниципального долга, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 составил 455 378 850,00 руб. или 30,55 % к исполнению по собственным доходам за 2021 год без учета объема безвозмездных поступлений. Относительно 2020 года муниципальный долг уменьшился на 73 206 000,00 руб.

Привлечение заемных средств осуществлялось для погашения долговых обязательств. Муниципальный долг в 2021 году представлен бюджетными кредитами, полученным из областного бюджета.

В 2021 году Правительством Мурманской области реструктуризация бюджетных кредитов не проводилась.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 734 661,91 рублей, или 0,03 % в общем объеме расходов бюджета города (за исключением расходов, осуществленных за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации). Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2021 году не превысил ограничения, установленного статьей 111 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Погашение и обслуживание долговых обязательств города Мончегорска осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

За девять месяцев 2022 года муниципальный долг не изменился, составляет 455 378 850,00 руб. и представлен на 100 % бюджетными кредитами.

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 10.08.2022 № 641-ПП «Об утверждении Правил проведения в 2022 году реструктуризации задолженности муниципальных образований Мурманской области перед областным бюджетом по бюджетным кредитам» и распоряжением Правительства Мурманской области от 28.09.2022 № 236-РП «О реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам» в октябре 2022 года Министерством финансов Мурманской области проведена

реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету города из областного бюджета в 2019 году в соответствии с договором от 06.11.2019 № 07-19 «О предоставлении бюджету муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области из областного бюджета бюджетного кредита на погашение муниципальных долговых обязательств в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций» с частичным списанием суммы основного в размере 150 860 000,00 рублей. С учетом проведенной реструктуризации и погашения бюджетного кредита в соответствии с графиком платежей в сумме 1 305 000,00 руб. сумма муниципального долга на 01.11.2022 составит 303 213 850,00 руб.

Показатели города Мончегорска соответствуют группе заемщиков со средней долговой устойчивостью. В 2022 году планируется сохранить достигнутый уровень долговой устойчивости города Мончегорска.

3.2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики города Мончегорска

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влияющие на доходы и расходы бюджета города;

- нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями;

- соблюдение условий дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности к соглашениям о предоставлении бюджету города из областного бюджета бюджетного кредита на частичное финансирование дефицита бюджета города и для погашения долговых обязательств, заключенных с Министерством финансов Мурманской области (далее - дополнительные соглашения о реструктуризации);

- возможное снижение показателей прогноза социально-экономического развития города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- необходимость финансового обеспечения расходных обязательств, принимаемых с учетом реализации указов Президента Российской Федерации;

- увеличение расходов бюджета города на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

- сохранение позиции в группе муниципальных образований Мурманской области со средним уровнем долговой устойчивости в соответствии с установленной системой оценки.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета города и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные дополнительными соглашениями о реструктуризации.

Долговая политика направлена на:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение обоснованного объема и структуры муниципального долга;
- своевременное обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет города, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета города;
- привлечение временно неиспользуемых остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений для покрытия кассовых разрывов;
- выполнение условий дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;
- соблюдение значений показателей, обеспечивающих средний уровень долговой устойчивости муниципального образования.

Долговая нагрузка на бюджет города будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по снижению муниципального долга, его объем сохранится на безопасном уровне.

3.3. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета города при поддержании объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения муниципальным образованием обязательств по его погашению и обслуживанию;
- недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета города;
- своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования.

Задачами долговой политики являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и дополнительными соглашениями о реструктуризации;

- своевременное обслуживание и погашение муниципальных долговых обязательств, сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- осуществление учета долговых обязательств, ведение муниципальной долговой книги;
- контроль за показателями долговой устойчивости бюджета города (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации);
- информационная открытость проводимой долговой политики и доступность информации о муниципальном долге.

3.4. Инструменты реализации долговой политики

Обеспечение сбалансированности бюджета города при обеспечении не превышения установленных показателей по объему муниципального долга и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование следующих долговых инструментов.

1. Привлечение заемных средств в форме:
 - бюджетных кредитов из областного бюджета;
 - краткосрочных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета города;
 - кредитов от кредитных организаций.
2. Привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета города с соответствующих казначейских счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет бюджета города в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города.
3. Долговая политика в отношении предоставления муниципальных гарантий носит сдержанный характер. Решение об использовании этого инструмента будет приниматься с учетом основных параметров бюджета муниципального образования.

3.5. Анализ рисков для бюджета города, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

- Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:
- риск не достижения утвержденных годовых объемов поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города;
 - процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов от кредитных организаций для выполнения расходных обязательств;

- риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

- риск снижения ликвидности рынка заимствований - неполучение денежных средств на финансирование дефицита бюджета города и погашение муниципальных долговых обязательств, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса;

- риск ликвидности - отсутствие в бюджете города средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов;

- риск изменения федерального и областного законодательства;

- ухудшение эпидемической ситуации в регионе и в муниципальном образовании;

- вероятность воздействия геополитической ситуации и макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков.

Мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

- осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города;

- мониторинг состояния муниципального долга;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципального образования.

3.6. Иные положения в соответствии с правовыми актами, регулируемыми бюджетные отношения

Реализация долговой политики направлена на сохранение следующих значений показателей долговой устойчивости бюджета муниципального образования:

- соблюдение требований к предельным значениям дефицита бюджета города, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального образования, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение требований, установленных пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- выполнение условий дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам.

Реализация долговой политики муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов позволит:

- обеспечить сбалансированность бюджета города;

- поддерживать объем муниципального долга на оптимальном уровне, минимизировать стоимость его обслуживания, что позволит перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики муниципального образования;

- распределять во времени платежи, связанные с погашением и обслуживанием муниципального долга;

- обеспечить доступность информации о муниципальном долге;

- поддерживать средний уровень долговой устойчивости муниципального образования;

- достигнуть показатели результативности выполнения мероприятий, установленных в рамках реализации подпрограммы «Управление муниципальным долгом» муниципальной программой «Управление муниципальными финансами города Мончегорска».
