

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольного органа  
города Мончегорска

Лоськова Е.С.

от 22 апреля 2024 года



**Заключение  
контрольного органа города Мончегорска  
на проект решения Совета депутатов города Мончегорска  
"Об утверждении отчета об исполнении бюджета города  
Мончегорска за 2023 год"**

В соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Мончегорска от 28.01.2016 № 267, пунктом 1.4. Плана работы контрольного органа города Мончегорска на 2024 год (далее – контрольный орган), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля "Экспертиза проектов муниципальных правовых актов"<sup>1</sup>, контрольным органом, в рамках предварительного контроля, проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов города Мончегорска "Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год" (далее – проект решения).

Предмет экспертизы: проект решения, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в контрольный орган.

Цель экспертизы: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов муниципальных правовых актов, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Мончегорска.

Основные задачи:

- оценка соответствия проекта решения положениям федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере;
- определение полноты показателей проекта решения;
- определение достоверности показателей, указанных в проекте решения.

Информационную основу составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

<sup>1</sup> утвержден председателем контрольного органа города Мончегорска 10.03.2017, в редакции распоряжения контрольного органа города Мончегорска от 31.01.2022 № 03

- Устав города Мончегорска<sup>2</sup>;
- решение Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272 "Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области"<sup>3</sup>;
- решение Совета депутатов города Мончегорска от 15.12.2022 № 381 "О бюджете города Мончегорска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов"<sup>4</sup>;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов<sup>5</sup>;
- Прогноз социально-экономического развития муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области до 2029 года<sup>6</sup>;
- отчет об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год и материалы к нему;
- официальный сайт органов местного самоуправления города Мончегорска<sup>7</sup>;
- официальный интернет-портал правовой информации<sup>8</sup>.

Заключение на проект решения подготовлено на основании анализа документов, представленных управлением финансов администрации города Мончегорска 17.04.2024 (исх. № 0187-08/24 от 15.04.2023).

Вместе с проектом решения в контрольный орган для проведения экспертизы представлены:

- проект решения;
- приложение № 1<sup>9</sup>;
- приложение № 2<sup>10</sup>;
- приложение № 3<sup>11</sup>;
- приложение № 4<sup>12</sup>;

<sup>2</sup> Устав муниципального округа город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области, принятый решением Совета депутатов города Мончегорска от 28.10.2010 № 81, в редакции решений Совета депутатов города Мончегорска от 28.06.2012 № 47, от 15.11.2012 № 78, от 28.01.2015 № 158, от 28.01.2016 № 266, от 16.02.2017 № 370, от 28.09.2017 № 418, от 31.05.2018 № 461, от 31.10.2019 № 121, от 05.04.2021 № 228, от 30.09.2021 № 269, от 19.05.2022 № 321, от 06.12.2022 № 378, от 19.01.2023 № 386, от 15.06.2023 № 425

<sup>3</sup> Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденное решением Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272, в редакции решений Совета депутатов города Мончегорска от 25.08.2016 № 324, от 27.10.2016 № 339, от 30.11.2017 № 428, от 30.08.2018 № 479, от 25.11.2021 № 286, от 29.09.2022 № 359

<sup>4</sup> в редакции решений Совета депутатов города Мончегорска от 15.06.2023 № 426, от 14.12.2023 № 24

<sup>5</sup> утвержден постановлением администрации города Мончегорска от 11.11.2022 № 1642, в редакции постановления администрации города Мончегорска от 13.12.2022 № 1851

<sup>6</sup> утвержден постановлением администрации города Мончегорска от 11.11.2022 № 1644 в редакции постановления администрации города Мончегорска от 13.12.2022 № 1850

<sup>7</sup> <https://monchegorsk.gov-murman.ru/>

<sup>8</sup> <http://pravo.gov.ru/>

<sup>9</sup> "Доходы бюджета города Мончегорска по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год"

<sup>10</sup> "Расходы бюджета города Мончегорска по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год"

<sup>11</sup> "Расходы бюджета города Мончегорска по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификации расходов бюджетов за 2023 год"

<sup>12</sup> "Источники финансирования дефицита бюджета города Мончегорска по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год"

- пояснительная записка к проекту решения Совета депутатов города Мончегорска "Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год";
- отчет о ходе реализации муниципальных программ за 2023 год;
- отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Мончегорска за 2023 год;
- отчет о поступлении и об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Мончегорска за 2023 год;
- лист согласования (копия);
- заключение по результатам антикоррупционной экспертизы проекта решения Совета депутатов города Мончегорска "Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год" (№ 76/2024).

Документы, сведения и материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере, а также соотношение положений проекта решения с Заключением контрольного органа на годовой отчет об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год<sup>13</sup>.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов города Мончегорска Главой города Мончегорска (возглавляющего администрацию города Мончегорска), что соответствует требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ<sup>14</sup>, Устава города Мончегорска<sup>15</sup> и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области<sup>16</sup>.

Представленный на экспертизу в контрольный орган проект решения разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом города Мончегорска, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272.

Экспертиза проекта решения проведена контрольным органом с учетом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год.

Отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год, утверждается решением об исполнении местного бюджета (далее - Решение)<sup>17</sup>. При этом установлено, что при утверждении Решением отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год в обязательном порядке должны утверждаться общий объем доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

<sup>13</sup> утвержден председателем контрольного органа города Мончегорска 22.04.2024

<sup>14</sup> часть 12 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ

<sup>15</sup> пункт 6 части 1 статьи 47 Устава города Мончегорска

<sup>16</sup> статья 42 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области

<sup>17</sup> статья 264.6 Бюджетного кодекса

Также установлен перечень показателей, подлежащих в обязательном порядке утверждению отдельными приложениями к Решению. Перечень приложений к решению об исполнении бюджета, в соответствии с Бюджетным кодексом, не является исчерпывающим, поскольку на основании указанной статьи Решением также утверждаются иные показатели, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для решения об исполнении бюджета.

Руководствуясь принципом самостоятельности бюджетов, который означает право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс<sup>18</sup>, нормами Бюджетного кодекса о том, что порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, представительные органы муниципальных образований вправе предусмотреть в муниципальных правовых актах утверждение Решением иных показателей.

Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденным решением Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272, установлено, что Решением Совета депутатов города Мончегорска об исполнении бюджета города утверждается годовой отчет об исполнении бюджета города с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета города. Отдельными приложениями к Решению об исполнении бюджета города за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

- доходов бюджета города по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета города по ведомственной структуре расходов бюджета города;
- расходов бюджета города по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета города по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Бюджетным кодексом<sup>19</sup> установлено, что код классификации доходов бюджетов Российской Федерации состоит из кода главного администратора доходов бюджета; кода вида доходов; кода подвида доходов.

Таким образом, соответствующее приложение к Решению об исполнении бюджета должно быть сформировано с учетом всех указанных выше составных частей кода классификации доходов бюджетов.

Представленный проект решения и перечень приложений к нему соответствуют требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном округе город Мончегорск с подведомственной территорией Мурманской области, утвержденному решением Совета депутатов города Мончегорска от 29.02.2016 № 272.

Показатели доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников

<sup>18</sup> статья 31 Бюджетного кодекса

<sup>19</sup> пункт 1 статьи 20 Бюджетного кодекса

финансирования дефицитов бюджетов утверждены отдельными приложениями к проекту решения. Замечаний по текстовой части проекта решения не имеется.

Приложения к проекту решения составлены с применением действующей в 2023 году бюджетной классификацией Российской Федерации.

Показатели приложения № 1 к проекту решения "Доходы бюджета города Мончегорска по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год" соответствуют показателям раздела 1 "Доходы бюджета" годового отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год (ф. 0503117), показателям форм: (ф. 0503124).

Показатели приложения № 2 к проекту решения "Расходы бюджета города Мончегорска по ведомственной структуре расходов бюджета за 2023 год" соответствуют показателям раздела 2 "Расходы бюджета" годового отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год (ф. 0503117), показателям форм: (ф. 0503124) и (ф. 0503164).

Показатели приложения № 3 к проекту решения "Расходы бюджета города Мончегорска по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификации расходов бюджетов за 2023 год" соответствуют показателям раздела 2 "Расходы бюджета" годового отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год (ф. 0503117), показателям форм: (ф. 0503124) и (ф. 0503164).

Показатели приложения № 4 "Источники финансирования дефицита бюджета города Мончегорска по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год" соответствуют показателям раздела 3 "Источники финансирования дефицита бюджета" годового отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год (ф. 0503117) и показателям форм: (ф. 0503124) и (ф. 0503164).

Показатели, запланированные по доходам бюджета города в объеме 3 530 154 718,01 руб., исполнены в размере 3 542 197 674,18 руб. (100,34 %). Показатели, запланированные по расходам бюджета города в объеме 3 614 535 376,62 руб., исполнены в размере 3 504 767 012,62 руб. (96,96 %).

При запланированном дефиците бюджета в объеме 68 568 260,31 руб., фактически бюджет города исполнен с профицитом 37 430 661,56 руб..

Проект решения отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно.

В ходе проведения экспертизы проекта решения также установлено:

- разработчиком проекта решения является администрация города Мончегорска, что соответствует Уставу города Мончегорска и Регламенту администрации города Мончегорска<sup>20</sup>;

- принятие проекта решения находится в компетенции Совета депутатов города Мончегорска;

- срок вступления проекта решения в силу установлен с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"<sup>21</sup> и Уставом города Мончегорска<sup>22</sup>. Проектом решения установлено, что решение

<sup>20</sup> утвержден постановлением администрации города Мончегорска от 17.05.2010 № 470, в редакции постановления администрации города Мончегорска от 01.11.2010 № 1086, 12.12.2012 № 1549, от 03.12.2013 № 1451, от 01.07.2015 № 651

<sup>21</sup> часть 2 статьи 47

<sup>22</sup> статья 64 Устава города Мончегорска

подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления города Мончегорска и опубликованию в газете "Мончегорский рабочий", что соответствует принципу информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, установленному федеральным законом<sup>23</sup>;

- внутренняя логика проекта решения соблюдена, противоречия между пунктами проекта решения отсутствуют;

- в проекте решения нарушений бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено, также не выявлены нарушения (недостатки) создающие условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета города Мончегорска, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления города Мончегорска.

При проведении экспертизы проекта решения коррупционные факторы не установлены.

Проект решения 19.04.2024 размещен в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на независимую антикоррупционную экспертизу, таким образом, соблюдены основные принципы, установленные действующим законодательством<sup>24</sup>. Нарушений не установлено.

В проекте решения отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

По итогам экспертизы проекта решения замечания и предложения отсутствуют.

Контрольный орган рекомендует Совету депутатов города Мончегорска принять проект решения Совета депутатов города Мончегорска "Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Мончегорска за 2023 год" в представленной редакции.

---

<sup>23</sup> Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

<sup>24</sup> Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", решение Совета депутатов города Мончегорска от 18.09.2014 № 120 "Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов"