

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Мончегорск

10 мая 2012 года

Мончегорский городской суд Мурманской области в составе председательствующего судьи Тихоновой Ж.В., при секретаре Тибиловой Э.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора города Мончегорска о признании нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления — Совета города Мончегорск противоречащим законодательству в части,

установил:

Прокурор города Мончегорска обратился в суд с заявлением о признании нормативного правового акта — решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82) (далее — Решение) в части противоречащим законодательству.

В обоснование требования указывает, что пункт 2 решения предусматривает возможность применения Положения «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» с 01.10.2009г. для реализации программ, утвержденных до 01.10.2009г. Согласно указанного Положения решение об изменении, дополнении, приостановлении и прекращении действия муниципальных целевых программ принимается Советом города Мончегорска. Вместе с тем, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (в ред. от 26.04.2007г. № 63-ФЗ), с 01.01.2009г. решение вопросов об утверждении долгосрочных целевых программ (подпрограмм) и ведомственных целевых программ, реализуемых за счет местного бюджета, и, соответственно внесение изменений в данные программы, утверждение плана мероприятий, входит в исключительную компетенцию местной администрации муниципального образования. Таким образом, п. 2 указанного решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008г. № 49 противоречит Бюджетному кодексу РФ, и выходит за рамки компетенции представительного органа местного самоуправления. Данный муниципальный правовой акт способствует проявлению коррупционного фактора: принятие нормативно правового акта за пределами компетенции — нарушение компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативно правовых актов (подпункт «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96). Решение Совета города Мончегорска от 01.07.2008г. № 49 является нормативным правовым актом и применяется на всей территории муниципального образования, регламентируя вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Несоответствие данного правового акта требованиям законодательства нарушает права и законные интересы всего населения, проживающего на территории городского округа, в связи с чем, противоречащие закону положения правового акта подлежат признанию недействующими и не подлежащими применению.

В связи с изложенным просит признать решение Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82) противоречащим законодательству, недействующим и не подлежащими применению с 01.01.2009г.

В судебном заседании помощник прокурора г. Мончегорска Бушманов М.А. уточнил исковые требования, просит признать пункт 2 решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 «О

4

порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82) противоречащим законодательству, недействующим и не подлежащим применению с даты его принятия - 17.09.2009 года.

Представитель заинтересованного лица – представительного органа местного самоуправления – Совета города Мончегорск Лоськова Е.С. с требованиями не согласна, в обоснование своих возражений пояснила, что действие решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 распространяется только на программы, утвержденные до 01.10.2009г., по истечению их срока действия указанное решение будет признано утратившим силу. С 01.01.2009г. все муниципальные программы принимаются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд считает требования подлежащими удовлетворению.

В соответствии с пунктами 1, 2 и 4 Закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Как установлено в судебном заседании, решением Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 утверждено Положение «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82) (л.д. 8-22).

Пунктом 8.4 Положения предусмотрено, что решение об изменении, дополнении, приостановлении и прекращении действия муниципальных целевых программ принимается Советом города Мончегорска.

Согласно пункта 2 Решения, указанное Положение применять с 01.10.2009г. для реализации программ, утвержденных до 01.10.2009г.

Согласно частям 1,2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.12.2011), долгосрочные целевые программы (подпрограммы), реализуемые за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Сроки реализации долгосрочных целевых программ определяются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

Порядок принятия Решение Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49, предусматривающее о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ (подпрограмм) утверждается законом (решением) о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, утвердившим программу.

В соответствии со статьей 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.12.2011) в федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Из правового содержания приведенных выше норм права следует, что с 01.01.2009г. решение вопросов об утверждении долгосрочных целевых программ (подпрограмм) и ведомственных целевых программ, реализуемых за счет местного бюджета, и, соответственно внесение изменений в данные программы, утверждение плана мероприятий входит в исключительную компетенцию местной администрации муниципального образования.

Таким образом, анализируя установленные по делу обстоятельства, суд приходит к выводу, что пункт 2 решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49, предусматривающее возможность применений к долгосрочным программам, утвержденным до 01.10.2009г. Положения «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82), согласно которому решение об изменении, дополнении, приостановлении и прекращении действия муниципальных целевых программ принимается Советом города Мончегорска, противоречит Бюджетному кодексу, имеющему большую юридическую силу.

Решение Совета города Мончегорска от 01.07.2008г. № 49 является нормативным правовым актом и применяется на всей территории муниципального образования, регламентируя вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Несоответствие данного правового акта требованиям законодательства нарушает права и законные интересы всего населения, проживающего на территории городского округа

Учитывая изложенное, суд полагает, необходимым признать пункт 2 решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82) недействующим и не подлежащим применению с даты его принятия, т. е. 17.09.2009г.

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 253 ГПК РФ, суд
решил:

Заявление прокурора города Мончегорска о признании нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления — Совета города Мончегорск противоречащим законодательству в части - удовлетворить.

Признать пункт 2 решения Совета города Мончегорска от 01.07.2008 № 49 «О порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ города Мончегорска» (в редакций решений Совета депутатов МО г. Мончегорск от 23.04.2009г. № 46, от 17.09.2009г. № 82) недействующим и не подлежащим применению с даты его принятия, т. е. 17.09.2009г.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Мурманский областной суд через Мончегорский городской суд в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья
Копия веона
Судья

подпись

Ж.В. Тихонова

Ж.В. Тихонова