

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Мончегорск

10 мая 2012 года

Мончегорский городской суд Мурманской области в составе председательствующего судьи Кальгиной Е.С., при секретаре Александровой Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению прокурора города Мончегорска о признании нормативного правового акта в части противоречащей законодательству,

установил:

Прокурор города Мончегорска обратился в суд с заявлением о признании нормативного правового акта – Положения о публичных слушаниях в городе Мончегорске, утвержденного решением Совета города Мончегорска от 06.04.2006 №37 (далее – Положение) в части противоречащей законодательству.

В обоснование требования указывает, что Положение устанавливает порядок организации и проведения публичных слушаний в городе Мончегорске, которые в соответствии с частью 2 статьи 15 Устава города Мончегорска являются одной из форм осуществления местного самоуправления населением городского округа. Особенности проведения публичных слушаний в сфере градостроительной деятельности предусмотрены статьями 14 и 15 Положения. Данная сфера правоотношений регулируется также Градостроительным кодексом РФ, вступившим в силу с 30.12.2004 (за исключением отдельных положений). В результате проверки правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления города Мончегорска, было выявлено, что пункты 5, 8 статьи 14 и пункты 6, 12 статьи 15 Положения не соответствуют федеральному законодательству по следующим основаниям.

Пунктом 5 статьи 14 Положения предусмотрено, что Глава города с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает постановление о согласии с проектом генерального плана и направлении его в Совет города либо об отклонении проекта генерального плана и о направлении его на доработку. Согласно части 9 статьи 28 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 25.12.2008 №281-ФЗ, вступившего в силу с 30.12.2008) решение по данному вопросу, с учетом заключения о результатах публичных слушаний, принимает глава местной администрации.

Пунктом 8 статьи 14 Положения предусмотрено, что не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории оргкомитет направляет Главе города подготовленную документацию по планировке территории, протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний для принятия решения в соответствии с действующим законодательством. Но согласно пункту 13 статьи 46 Градостроительного кодекса РФ, решения по данным вопросам, с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает глава местной администрации.

Пунктом 6 статьи 15 Положения предусмотрено, что после завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки рабочая группа направляет Главе

города протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний для принятия решения в соответствии с действующим законодательством. Но согласно части 15 статьи 31 Градостроительного кодекса РФ, после завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия с учетом результатов таких публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации.

Пунктом 12 статьи 15 Положения предусмотрено, что заключение о результатах публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства направляется рабочей группой Главе города для принятия решения в соответствии с действующим законодательством. Но согласно части 8 статьи 39, части 5 статьи 40 Градостроительного кодекса РФ, на основании заключения о результатах публичных слушаний по данным вопросам комиссия осуществляет подготовку рекомендаций о предоставлении разрешения об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и направляет их главе местной администрации.

Указывает, что на основании изложенного, пункты 5, 8 статьи 14 и пункты 6, 12 статьи 15 Положения противоречат Градостроительному Кодексу РФ. Наличие данных норм в Положении способствует проявлению коррупционного фактора: широта дискреционных полномочий - наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96). По факту несоответствия Положения федеральному законодательству прокуратурой города 29.08.2011 в адрес мэра города Мончегорска, председателя Совета города Мончегорска Рухлова Е.М. внесен протест о необходимости изменения пунктов 5, 8 статьи 14 и пунктов 6, 12 статьи 15 Положения. Из ответов Совета города Мончегорска от 08.09.2011 № 35-50/2, от 18.11.2011 № 35-64, от 13.01.2012 № 35-01, поступивших в прокуратуру по результатам рассмотрения протеста, следует, что требования прокурора признаны правомерными, однако до настоящего времени противоречащее федеральному законодательству положения муниципального правового акта не отменены.

Положение является нормативным правовым актом и применяется на всей территории муниципального образования, регламентируя вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования. Несоответствие данного правового акта требованиям законодательства нарушает права и законные интересы всего населения, проживающего на территории городского округа, в связи с чем, противоречащие закону положения правового акта подлежат признанию недействующими и не подлежащими применению.

В связи с изложенным просит признать пункты 8 статьи 14 и пункты 6, 12 статьи 15 Положения, противоречащими законодательству, недействующими и не подлежащими применению с момента их принятия, то есть с 06.04.2006, а также признать пункт 5 статьи 14 Положения противоречащим законодательству, недействующим и не подлежащими применению с 30.12.2008.

В судебном заседании помощник прокурора г. Мончегорска уточнил искимые требования, просит признать пункты 8 статьи 14 и пункты 6, 12 статьи 15 Положения, противоречащими законодательству, недействующими и не подлежащими применению с 13.09.2007. В остальной части на требования настаивает.

Представитель заинтересованного лица — представительного органа местного самоуправления — Совета города Мончегорск Лоськова Е.С. с требованиями не согласна,

представила возражения на заявление и пояснила, что согласно статьи 22 Устава городского округа город Мончегорск с подведомственной территорией, принятого решением Мончегорского городского Совета от 25.10.2005 N 85, публичные слушания проводятся Советом или Главой города для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием населения городского округа. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Совета или Главы города. Структуру органов местного самоуправления в городском округе на момент утверждения Положения составляют представительный орган местного самоуправления - Совет города Мончегорска; высшее должностное лицо местного самоуправления - Глава города Мончегорска; исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация города Мончегорска. Изменения в Устав городского округа город Мончегорск с подведомственной территорией, в части изменения структуры органов местного самоуправления были внесены лишь решением Совета города Мончегорска от 04.09.2007 N 92 и от 11.09.2007 N 93, и вступили в силу с момента его официального опубликования 13.09.2007. Таким образом, до 13.09.2007 года Глава города Мончегорска в соответствии с законодательством совмещал должность главы муниципального образования и главы администрации города Мончегорска, а оспариваемое Положение на тот момент соответствовало действующему законодательству. Считает, что требование о признании противоречащими законодательству, недействующими и не подлежащими применению с момента их принятия, то есть с 06.04.2006, пунктов 6 и 12 статьи 15 Положения также не подлежит удовлетворению по тем же обстоятельствам, поскольку до изменения структуры органов местного самоуправления, указанные нормы Положения соответствовали законодательству. Пункт 5 статьи 14 Положения также не может быть признан противоречащим законодательству, недействующим и не подлежащим применению с 30.12.2008, так как изменения в Устав городского округа город Мончегорск с подведомственной территорией, в части изменения структуры органов местного самоуправления вступили в силу 13.09.2007.

Выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, суд считает требования подлежащими удовлетворению.

В соответствии с пунктами 1, 2 и 4 Закона РФ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон) по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 28 Закона для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования могут проводиться публичные слушания.

Часть 2 статьи 28 Закона предусматривает, что публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования.

При этом публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

Частью 3 статьи 28 Закона, на публичные слушания должны выноситься проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

В силу части 4 статьи 28 Закона порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

В судебном заседании установлено, что Уставом городского округа город Мончегорск с подведомственной территорией (действовавшим до 07.12.2010) порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами Совета (статья 22 Устава).

Решением Совета от 06.04.2006 №37 утверждено Положение о публичных слушаниях в городе Мончегорске (далее – Положение), вступившее в силу с момента опубликования - 18.04.2006 (л.д. 7-19).

Пунктом 5 статьи 14 Положения предусмотрено, что Глава города с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает постановление о согласии с проектом генерального плана и направлении его в Совет города либо об отклонении проекта генерального плана и о направлении его на доработку.

Согласно части 9 статьи 28 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 25.12.2008 №281-ФЗ, вступившего в силу с 30.12.2008) решение по данному вопросу, с учетом заключения о результатах публичных слушаний, принимает глава местной администрации.

Пунктом 8 статьи 14 Положения предусмотрено, что не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории оргкомитет направляет Главе города подготовленную документацию по планировке территории, протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний для принятия решения в соответствии с действующим законодательством.

Согласно пункту 13 статьи 46 Градостроительного Кодекса РФ, решения по данным вопросам, с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает глава местной администрации.

Пунктом 6 статьи 15 Положения предусмотрено, что после завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки рабочая группа направляет Главе города протокол публичных слушаний и заключение о результатах публичных слушаний для принятия решения в соответствии с действующим законодательством.

Согласно части 15 статьи 31 Градостроительного кодекса РФ, после завершения публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия с учетом результатов таких публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации.

Пунктом 12 статьи 15 Положения предусмотрено, что заключение о результатах публичных слушаний по вопросу о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования, о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства направляется рабочей группой Главе города для принятия решения в соответствии с действующим законодательством.

Согласно части 8 статьи 39, части 5 статьи 40 Градостроительного Кодекса РФ, на основании заключения о результатах публичных слушаний по данным вопросам комиссия осуществляет подготовку рекомендаций о предоставлении разрешения об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения и направляет их главе местной администрации.

В силу ст.22 Устава городского округа город Мончегорск с подведомственной территорией (принятого решением Мончегорского городского Совета от 25.10.2005 г. № 85, зарегистрированного в ГУ Минюста РФ по Северо-Западному федеральному округу 26.02.2006 № RU513090002006001) публичные слушания проводятся Советом депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (далее – Совет) или Главой города для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием населения городского округа. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, Совета или Главы города.

Статья 44 названного Устава предусматривала, что Глава города возглавляет администрацию города.

В соответствии с изменениями, внесенными решениями Совета от 04.09.2007 и 11.09.2007, вступившими в силу 13.09.2007, структуру органов местного самоуправления в городском округе составляют: представительный орган местного самоуправления – Совет депутатов муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, высшее должностное лицо местного самоуправления – глава муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией – мэр города Мончегорск, а также исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления – администрация город Мончегорск с подведомственной территорией (ст.11). Статьей 50 Устава (в ред. от 11.09.2007) установлено, что администрацией города руководит глава администрации.

Таким образом, полномочия Главы города муниципального образования и Главы администрации города Мончегорска были разграничены.

Из анализа вышеприведенных нормативных правовых актов следует, что Положение содержит нормы, закрепляющие за Главой муниципального образования город Мончегорск полномочия в сфере градостроительной деятельности, которые в соответствии с Градостроительным кодексом РФ отнесены к компетенции Главы администрации муниципального образования.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что пункты 5 и 8 статьи 14 и пункты 6 и 12 статьи 15 Положения противоречат законодательному акту Российской Федерации -

Градостроительному кодексу РФ, имеющему большую юридическую силу, и считает необходимым признать пункт 8 статьи 14, пункты 6 и 12 статьи 15 Положения недействующими с 13 сентября 2007 года, пункт 5 статьи 14 Положения признать недействующим с 30 декабря 2008 года.

Руководствуясь ст.ст. 194-198, 253 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Заявление прокурора города Мончегорска о признании нормативного правового акта в части противоречащей законодательству удовлетворить.

Признать пункт 8 статьи 14 и пункты 6, 12 статьи 15 Положения о публичных слушаниях в городе Мончегорске, утвержденного решением Совета города Мончегорска от 06.04.2006 №37, недействующими с 13 сентября 2007 года.

Признать пункт 5 статьи 14 Положения о публичных слушаниях в городе Мончегорске, утвержденного решением Совета города Мончегорска от 06.04.2006 №37, недействующим с 30 декабря 2008 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Мурманский областной суд через Мончегорский городской суд в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Председательствующий *Иорисов*