



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтрудсоцразвития Мурманской области)

ул. Полярные Зори, д.46а, г. Мурманск, 183025,
тел. (8152) 48-66-05, факс (8152) 48-66-06, e-mail: mintrudsoc@gov-murman.ru
ОКПО 64729431, ОГРН 1115190002146, ИНН/КПП 5190928241/519001001

14.06.2022 № 09-05/5970-СМ

на № _____ от _____

*О помещении недееспособных граждан
в психоневрологические интернаты*

**Главам администраций
муниципальных образований**
(по списку)

**Руководителям
ГОКУ «Центры социальной
поддержки населения»**
(по списку)

**Руководителям стационарных
учреждений социального
обслуживания граждан
пожилого возраста и инвалидов**
(по списку)

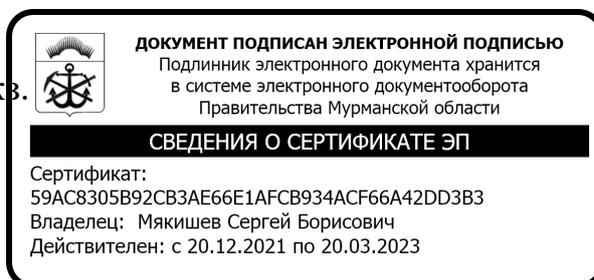
В Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее - Министерство) поступают вопросы, которые возникают у специалистов органов опеки и попечительства при осуществлении государственных полномочий, о помещении совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан в психоневрологические интернаты, подведомственные Министерству труда и социального развития Мурманской области.

Для оказания консультационной помощи направляем информационный материал и рекомендуем использовать его в работе.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Министерством разрабатываются проекты региональных нормативных правовых актов о выдаче органом опеки и попечительства решения о помещении совершеннолетнего подопечного в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Министр
Н.В. Чернова, (8152) 48 66 70



С.Б. Мякишев

**Информация по вопросам,
возникающим у органов опеки и попечительства при осуществлении
государственных полномочий, о помещении совершеннолетних
недееспособных и не полностью дееспособных граждан в
психоневрологические интернаты, подведомственные
Министерству труда и социального развития Мурманской области**

Вопрос: Какими нормами законодательства следует руководствоваться при помещении недееспособного гражданина под надзор в стационарные организации социального обслуживания?

Ответ: В соответствии с п. 6 ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» вопросы приема в стационарные организации социального обслуживания и выписки из таких организаций лиц, страдающих психическими расстройствами, регулируются законодательством Российской Федерации о психиатрической помощи.

В ст. 41 Закона РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» установлено, что основаниями для помещения в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, являются:

- 1) личное заявление недееспособного гражданина;
- 2) заключение врачебной комиссии с участием врача-психиатра.

Заключение врачебной комиссии должно содержать сведения о наличии у лица психического расстройства, лишаящего его возможности находиться в иной организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги в стационарной форме.

Если недееспособный гражданин по своему состоянию не способен подать лично заявление, то орган опеки принимает решение о помещении его в психоневрологический интернат.

Аналогичная норма содержится в постановлении Правительства Мурманской области от 29.09.2015 № 420-ПП «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания» (далее – Порядок). В Порядке установлены правила предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в Мурманской области, а также приведен полный перечень документов, необходимых для оказания рассматриваемых услуг.

Заявление о предоставлении социальных услуг подается по форме, установленной приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 159н, в письменной или электронной форме в государственное областное учреждение социальной

поддержки населения (далее – государственное учреждение социальной поддержки).

В вышеназванных законах не сказано, что опекун имеет право решать вопрос о помещении подопечного в психоневрологический интернат. Опекун имеет лишь право обратиться с данным вопросом в орган опеки и попечительства.

Решение органа опеки и попечительства (постановление администрации муниципального образования) о помещении недееспособного гражданина в стационарную организацию социального обслуживания (далее - решение) принимается лишь на основании одного документа - заключения врачебной комиссии с участием врача-психиатра.

Государственное областное учреждение социальной поддержки населения по месту жительства (месту пребывания) подопечного в порядке межведомственного взаимодействия запрашивает в органе опеки и попечительства решение, в случае если документ не был представлен заявителем (или его законным представителем) по собственной инициативе (п. 5.4 Порядка).

Вопрос: Каким образом может быть заключен договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания между поставщиком социальных услуг и совершеннолетним подопечным в случае возложения исполнения обязанностей опекуна на поставщика социальных услуг?

Ответ: Ст. 17 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» определяет, что социальные услуги предоставляются гражданину на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем, в течение суток с даты представления индивидуальной программы поставщику социальных услуг.

Существенными условиями договора о предоставлении социальных услуг являются положения, определенные индивидуальной программой, а также стоимость социальных услуг в случае, если они предоставляются за плату или частичную плату.

Согласно п. 4 ст. 35 ГК РФ недееспособным или не полностью дееспособным гражданам, помещенным под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, опекуны или попечители не назначаются. Исполнение обязанностей опекунов или попечителей возлагается на указанные организации.

Учредительным документом может быть предусмотрено, что полномочия выступать от имени юридического лица предоставлены нескольким лицам, действующим совместно или независимо друг от друга.

Заключение договоров от имени юридического лица осуществляется лицом, уполномоченным на это учредительными документами организации, а также в силу полномочия, основанного на доверенности в соответствии со ст. 182 ГК РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 182 ГК РФ сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Таким образом, учитывая, что сделки оформляются между конкретными лицами при заключении договора от имени поставщика социальных услуг может выступать один представитель поставщика - как исполнитель по договору, а от имени подопечного другой представитель поставщика социальных услуг, наделенный соответствующими полномочиями.

В силу ст. 37 ГК РФ опекун распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

В этой связи орган опеки и попечительства должен выдать организации, в которую помещен под надзор подопечный, разрешение и обязательное для исполнения указание в письменной форме в отношении заключения договора о предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

Ст. 2 Закона Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа, муниципального округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан» определяет исчерпывающий перечень государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района.

Согласно вышеназванному закону органы опеки временно исполняют обязанности опекунов или попечителей в отношении граждан, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными, до назначения им опекуна, попечителя или устройства их в соответствующие организации социального обслуживания, медицинские организации или другие аналогичные организации.

В случае если орган местного самоуправления исполняет обязанности опекуна, то при помещении недееспособного гражданина в психоневрологический интернат он заключает договор о предоставлении социальных услуг в стационарной форме с поставщиком социальных услуг. После того как будет принято решение о прекращении опеки, указанный договор следует расторгнуть, письменно уведомив исполнителя.

Приказом Минтруда России от 10.11.2014 № 874н утверждена примерная форма договора о предоставлении социальных услуг.

При заключении договора получатели социальных услуг (их законные представители) должны быть ознакомлены с условиями предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, получить информацию о своих правах, обязанностях, видах социальных услуг, которые

им будут предоставлены, сроках и порядке их предоставления, стоимости оказания этих услуг.

При заключении договора в отношении не полностью дееспособного гражданина рекомендуется обратить внимание на следующее.

Согласно ст. 30 ГК РФ ограниченно дееспособный гражданин вследствие психического расстройства может понимать значение своих действий или руководить ими лишь при помощи других лиц, совершает сделки с письменного согласия попечителя.

Не полностью дееспособный гражданин вправе совершать самостоятельно следующие сделки:

- распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами;
- совершать мелкие бытовые сделки; сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации;
- сделки по распоряжению средствами, предоставленными законным представителем или с согласия последнего третьим лицом для определенной цели или для свободного распоряжения.

Таким образом, руководителям стационарных организаций социального обслуживания необходимо рассматривать данный договор как трехсторонний (поставщик социальных услуг, попечитель и подопечный).

Вопрос: Освобождается ли опекун от своих обязанностей при временном помещении подопечного в стационарные организации социального обслуживания?

Ответ: В соответствии с ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ временное пребывание подопечного в организации, оказывающей социальные услуги в стационарной форме, в целях получения медицинских, социальных и иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности, не прекращает права и обязанности опекуна в отношении подопечного.

Ст. 19 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальные услуги в стационарной форме предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

Аналогичная норма содержится в п. 3.6 Порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2015 № 420-ПП «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания».

Таким образом, при временном помещении подопечного в организацию, оказывающую социальные услуги, орган опеки и попечительства не освобождает ранее назначенного опекуна от исполнения им своих обязанностей. Следовательно, договор о предоставлении социальных услуг в

стационарной форме социального обслуживания будет заключен между поставщиком социальных услуг и опекуном.

Согласно информации Минтруда России об анализе практики субъектов Российской Федерации по вопросам сохранения обязанностей ранее назначенных опекунов или попечителей при помещении подопечных под надзор в организации социального обслуживания имеется практика по данному направлению деятельности в 20 регионах (письмо от 18.04.2022 № 26-5/10/В-5012).

На основании изложенного рекомендуем принять во внимание вышеуказанные нормы законодательства Российской Федерации.
