



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минтрудсоцразвития Мурманской области)

ул. Полярные Зори, д.46а, г. Мурманск, 183025,
тел. (8152) 48-66-05, факс (8152) 48-66-06, e-mail: mintrudsoc@gov-murman.ru
ОКПО 64729431, ОГРН 1115190002146, ИНН/КПП 5190928241/519001001

10.03.2022 09-05/2524-СМ

№ _____

на № _____ от _____

**Главам администраций
муниципальных образований**
(по списку)

*Об осуществлении полномочий по опеке
в отношении совершеннолетних граждан*

В Министерство труда и социального развития Мурманской области (далее - Министерство) поступают вопросы, которые возникают у специалистов органов опеки и попечительства при осуществлении государственных полномочий по выплате опекунам совершеннолетних недееспособных граждан вознаграждения за счет средств областного бюджета.

Для оказания консультационной помощи направляем информационный материал и рекомендуем использовать его в работе.

Обращаем внимание, что в связи с вступлением в силу Закона Мурманской области от 30.06.2021 «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» разъяснения, содержащиеся в письме Министерства от 03.02.2021 № 09-05/1068-СМ, с 01.01.2022 недействительны.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Министр



С.Б. Мякишев

**Информация по вопросам,
возникающим у органов опеки и попечительства при осуществлении
государственных полномочий по выплате опекунам совершеннолетних
недееспособных граждан вознаграждения
за счет средств областного бюджета**

Вопрос: В чем заключается необходимость принятия регионального Закона «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан»?

Ответ: В Мурманской области численность совершеннолетних подопечных, находящихся под надзором в учреждениях, с каждым годом растет. На одинокого недееспособного гражданина, не имеющего близких родственников, установить опеку зачастую не представляется возможным.

В целях продления пребывания одиноких недееспособных граждан в привычной социальной среде 04.12.2020 принят Закон Мурманской области № 2571-01-ЗМО «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» (далее - Закон Мурманской области № 2571-01-ЗМО).

Законом установлено вознаграждение опекунам в размере 17 000 рублей в месяц на основании договора об осуществлении опеки на возмездных условиях (далее – договор). Одним из условий для назначения вознаграждения является то, что опекун не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных Семейным кодексом Российской Федерации (далее – СК РФ).

Вместе с тем в Правительство Мурманской области поступали обращения населения с просьбой предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки для опекунов – близких родственников.

Во исполнение поручения Губернатора Мурманской области Министерством труда и социального развития Мурманской области (далее – Министерство) проработана возможность осуществления выплаты вознаграждения неработающим трудоспособным гражданам, которые являются опекунами, осуществляющими свои обязанности в отношении недееспособных членов семьи. Практика работы показывает, что опекун, чтобы выполнить свои обязанности, вынужден оставить работу ввиду необходимости постоянного ухода за недееспособным членом семьи, что приводит к снижению доходов и расходованию денежных средств подопечного.

30.06.2021 Главой региона подписан Закон Мурманской области № 2657-01-ЗМО «О внесении изменений в Закон Мурманской области «О вознаграждении опекунам совершеннолетних недееспособных граждан».

Таким образом, принятие Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО позволило улучшить жизнь как самих недееспособных граждан, так и дало возможность компенсировать опекунам трудности, возникающие в связи с

необходимостью обеспечивать особые потребности подопечных, обусловленные их состоянием здоровья.

Вопрос: Какие категории граждан имеют право обратиться для назначения выплаты вознаграждения?

Ответ: Для назначения вознаграждения имеют право обратиться в орган опеки и попечительства следующие категории граждан:

- опекун, который не имеет обязательств перед подопечным, предусмотренных СК РФ;

- опекун, который имеет обязательства перед подопечным, предусмотренные СК РФ, который не считается занятым в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и которому не назначена пенсия.

Вопрос: В каких случаях органы опеки и попечительства смогут назначить вознаграждение опекуну?

Ответ: Условия выплаты вознаграждения установлены в статье 2 Закона.

Выплата вознаграждения будет осуществляться при соблюдении следующих условий:

1) опекун и совершеннолетний недееспособный гражданин (далее также - подопечный) постоянно или преимущественно проживают на территории Мурманской области;

2) опекуну не назначена выплата вознаграждения за счет доходов от имущества подопечного, средств третьих лиц;

3) опекуну не предоставлено в безвозмездное пользование имущество подопечного.

Вопрос: Можно ли назначить вознаграждение опекуну, ранее осуществляющему свои обязанности безвозмездно до принятия Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО?

Ответ: Согласно пункту 2 статьи 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ) орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном договор об осуществлении опеки на возмездных условиях.

Для назначения вознаграждения опекун представляет в орган опеки и попечительства по месту жительства (в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, - по месту жительства подопечного) заявление и документы, перечень которых определен в порядке назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП.

Основаниями для отказа в назначении вознаграждения являются:

1) непредставление или представление неполного комплекта документов, подтверждающих право на вознаграждение;

2) несоответствие опекуна условиям, предусмотренным статьей 2 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО.

Таким образом, орган опеки и попечительства в течение 15 календарных дней со дня представления документов опекуном, осуществляющим свои обязанности безвозмездно, принимает решение о назначении вознаграждения либо решение об отказе в его назначении.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО право опекуна на вознаграждение возникает с момента заключения договора об осуществлении опеки.

Вопрос: Может ли «самозанятый» гражданин, исполняющий обязанности опекуна, получать вознаграждение за оказанные услуги?

Ответ: Согласно п. 1 статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением случаев, предусмотренных абз. 2 этого пункта.

В соответствии с ч. 6 статьи 2 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ (далее - Федеральный закон № 422-ФЗ) физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

Профессиональный доход - доход физических лиц и индивидуальных предпринимателей от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также не имеют доход от использования имущества (далее - НПД).

Специальный налоговый режим, установленный Федеральным законом № 422-ФЗ, - это форма занятости, при которой гражданин или индивидуальный предприниматель, перешедший на уплату НПД, получает доход от своей профессиональной деятельности.

В статье 1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» определено, что занятость - это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход (далее - заработок).

Таким образом, к «самозанятым» гражданам применяются положения статьи 2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1, следовательно опекунам вознаграждение не назначается.

Вопрос: Может ли у недееспособного гражданина быть несколько опекунов? Каков порядок назначения им вознаграждения?

Ответ: Может, так как орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе назначить ему несколько опекунов.

Например, совершеннолетние брат и сестра могут быть опекунами своей недееспособной тети, а значит, имеют равные права и опекунские обязанности, несут солидарную ответственность.

В случае если ведение дел подопечного поручается опекунами одному из них, это лицо должно иметь доверенность от другого опекуна.

При назначении подопечному нескольких опекунов вознаграждение распределяется между опекунами в равных долях.

Вопрос: Может ли один человек быть опекуном нескольких подопечных?

Ответ: В соответствии с п. 6 статьи 10 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ одно и то же лицо, как правило, может быть опекуном только одного гражданина.

Органы опеки и попечительства, исходя из интересов подопечных, имеют право назначить одно и то же лицо опекуном нескольких подопечных. В акте о назначении опекуном второго и следующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном не может быть назначен другой гражданин.

При назначении одного опекуна нескольким недееспособным гражданам вознаграждение выплачивается за каждого подопечного.

Вопрос: Можно ли назначить вознаграждение опекуну, который пользуется жилым помещением, принадлежащим на праве собственности подопечному, и имеет регистрацию по другому адресу?

Ответ: В соответствии с п. 4 статьи 17 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ опекуны не вправе пользоваться имуществом подопечных в своих интересах, за исключением случаев, предусмотренных статьей 16 вышеназванного закона.

В п. 3 статьи 16 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ определено, что по просьбе опекуна, добросовестно исполняющего свои обязанности, орган опеки и попечительства вместо выплаты вознаграждения вправе разрешить ему безвозмездно пользоваться имуществом подопечного в своих интересах.

В договоре об осуществлении опеки на возмездных условиях должны быть указаны состав имущества подопечного, в отношении которого разрешено безвозмездное пользование, и срок пользования имуществом подопечного.

Безвозмездное пользование опекуном жилым помещением, принадлежащим подопечному, допускается при удаленности места жительства опекуна от места жительства подопечного, а также при наличии других исключительных обстоятельств.

Таким образом, опекун имеет право обратиться с заявлением о безвозмездном использовании жилого помещения, принадлежащего недееспособному гражданину, или с заявлением о выплате вознаграждения за счет средств областного бюджета.

Вопрос: Можно ли назначить вознаграждение опекуну, исполняющему свои обязанности временно?

Ответ: В п. 6 статьи 11 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ определено, что основанием возникновения отношений между опекуном и подопечным является акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна, в котором может быть указан срок действия полномочий опекуна, определяемый периодом или указанием на наступление определенного события.

В случае если орган опеки и попечительства назначил опекуна в общем порядке и установил срок исполнения им обязанностей, то он имеет право обратиться в орган опеки и попечительства с заявлением о выплате вознаграждения.

Форма заявления о выплате вознаграждения, утверждена приказом Министерства труда и социального развития Мурманской области от 30.12.2021 № 820 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги «Назначение выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан».

Вопрос: Подлежит ли индексации размер вознаграждения?

Ответ: Размер вознаграждения подлежит индексации в порядке, предусмотренном законом Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (Закон Мурманской области от 16.12.2021 N 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Вопрос: Подлежит ли налогообложению вознаграждение?

Ответ: Статьей 3 Закона Мурманской области № 2571-01-ЗМО предусмотрена выплата опекунам, заключившим договор, вознаграждения за осуществление опеки за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 210 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) при определении налоговой базы по налогу на доходы физических лиц учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло.

Перечень доходов, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц, содержится в статье 217 НК РФ.

Оснований для освобождения от налогообложения вознаграждения в данной статье не содержится.

Таким образом, вознаграждение подлежит обложению налогом на доходы физических лиц органом опеки и попечительства в соответствии с п. 1.4 порядка назначения, выплаты и прекращения выплаты вознаграждения опекунам совершеннолетних недееспособных граждан (далее – Порядок), утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП.

Вопрос: Включаются ли в страховой стаж периоды исполнения опекунами обязанностей по договору, если с вознаграждения производится отчисление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование?

Ответ: В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации гражданами Российской Федерации, застрахованными в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», при условии что на эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

С 01.07.2020 вступил в силу Федеральный закон от 01.04.2020 № 86-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», на основании которого лица, получающие страховые пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющиеся опекунами или попечителями, исполняющие свои обязанности возмездно по договору об осуществлении опеки, исключены из числа застрахованных лиц, определенных статьей 7 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ.

Указанным Федеральным законом из круга лиц, на которых распространяются обязательное пенсионное страхование, исключаются лица, являющиеся одновременно и получателями пенсии, и опекунами, исполняющими свои обязательства по договору.

Таким образом, опекуны, исполняющие свои обязательства по договору, и не являются получателями страховой пенсии, то они являются застрахованными лицами. Страхователи обязаны в отношении названной категории лиц представлять сведения о страховом стаже по форме СЗВ-СТАЖ и сведения о факте работе застрахованных лиц по форме СЗВ-М. При наличии в индивидуальном лицевом счете застрахованного лица сведений о периодах исполнения им обязанности опекуна по договору, указанные периоды будут учтены в страховой стаж.

Вопрос: В каком размере будет выплачено вознаграждение опекуну, если договор был заключен 28.01.2021?

Ответ: Пунктом 2.6 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 20.01.2021 № 11-ПП, установлено, что вознаграждение выплачивается со дня заключения договора до дня его расторжения пропорционально количеству календарных дней в месяце, приходящихся на период исполнения опекуном своих обязанностей.

Таким образом, после заключения договора опекун исполнял свои обязанности в период с 28.01.2021 по 31.01.2021 (четыре календарных дня), размер вознаграждения составит 1908,5 рублей с учетом удержанного налога ($17000/31*4 - 17000/31*4*0,13\% = 1908,5$).

Вопрос: Может ли орган опеки и попечительства назначить опекуну вознаграждение, если он получает ежемесячную выплату в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.02.2013 № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами с детства 1 группы»?

Ответ: Закон Мурманской области № 2571-01-ЗМО не ограничивает опекунов в праве получать ежемесячную выплату лицам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами с детства I группы.

Вместе с тем, орган, осуществляющий выплату пенсии, вправе прекратить указанную выплату в связи с заключением органами опеки и попечительства с опекуном договора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.05.2013 № 397 «Об осуществлении ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы» утверждены правила осуществления ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы (далее – Правила), в которых определены случаи прекращения ежемесячной выплаты.

Например, в пункте «д» установлено, что выплата прекращается при «выполнение лицом, осуществляющим уход, работы и (или) иной деятельности, в период которой указанное лицо подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Вопрос: Какие у опекуна могут быть обязательства, предусмотренные СК РФ?

Ответ: СК РФ установлены алиментные обязательства.

Под алиментным обязательством понимается правоотношение, возникшее из соглашения сторон или решения суда, в силу которого одни члены семьи обязаны предоставлять содержание другим ее членам, а последние вправе его требовать.

Можно выделить две группы алиментных обязательств:

- алиментные обязательства первой очереди:
 - между родителями и детьми;
 - между супругами (бывшими супругами);
- алиментные обязательства второй очереди:
 - между бабушками, дедушками и несовершеннолетними или совершеннолетними нетрудоспособными внуками;
 - между братьями, сестрами;
 - между воспитанниками и нетрудоспособными воспитателями;
 - между пасынками, падчерицами и нетрудоспособными отчимом, мачехой.

Алиментные обязательства второй очереди возникают у родственников в случае невозможности взыскания алиментов с членов семьи из числа первой очереди.

В соответствии с положениями СК РФ алименты уплачиваются по соглашению сторон, а при отсутствии соглашения об уплате алиментов члены семьи, указанные в статьях 85, 87, 89, 93, 94, 95, 96, 97 СК РФ, вправе обратиться в суд с требованием о взыскании алиментов.

Для оказания консультативной помощи Министерством социального развития Мурманской области было направлено информационное письмо по вопросам взыскания алиментов в пользу нетрудоспособных недееспособных граждан, которые нуждаются в помощи со стороны близких родственников (письмо от 26.02.2018 № 09-05/1369-СМ).

Вопрос: Что понимается под условием для назначения выплаты вознаграждения «опекун и подопечный постоянно или преимущественно проживает на территории Мурманской области»?

Ответ: Место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает, понимается как место его жительства (п. 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» местом жительства гражданина признается жилое помещение (например, жилой дом, квартира, комната), где он постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных законных основаниях и в котором он зарегистрирован по месту жительства (далее - Закон от 25.06.1993 № 5242-1).

Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с вышеназванным законом может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина.

Регистрация гражданина по месту жительства - это его постановка на регистрационный учет по месту жительства, то есть фиксация в установленном порядке сведений о месте жительства гражданина и о его нахождении в данном месте жительства.

Место жительства гражданина может быть установлено судом на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с регистрацией его компетентными органами, поскольку регистрация или ее отсутствие не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан (ч. 2 статья 3 Закона от 25.06.1993 № 5242-1; Определение Конституционного Суда РФ от 05.10.2000 № 199-О).

Изменение гражданином места жительства влечет снятие его с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Таким образом, в один период времени у гражданина не может быть более одного места жительства.

Вместе с тем законодательством предусмотрена возможность регистрации гражданина одновременно по месту жительства и по месту пребывания. При этом регистрация по месту пребывания производится без снятия с регистрационного учета по месту жительства (ч. 1 статьи 5 Закона от 25.06.1993 № 5242-1).

Вопрос: Требуется ли загружать сведения о выплате вознаграждения опекунам в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – информационная система)?

Ответ: В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в информационной системе формируется классификатор мер социальной защиты (поддержки) (далее – классификатор). Классификатор является базовым государственным информационным ресурсом, формирующим информацию о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, и иных социальных гарантиях и выплатах населению (далее – меры социальной защиты (поддержки) в соответствии с классификацией информации (классы, группы, виды и другие признаки).

Наиболее подходящей мерой социальной защиты (поддержки) в классификаторе является «Ежемесячная денежная выплата» с кодом меры «0448» и кодом категории получателя меры социальной защиты (поддержки) «04 0050 00 – опекун совершеннолетнего недееспособного гражданина».

В этой связи считаем, что необходимо осуществлять загрузку сведений о выплате вознаграждения опекунам в соответствии с представленной выше идентификацией меры социальной защиты (поддержки). Порядок представления информации в информационную систему утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения».
