



Министерство социального развития
Мурманской области

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Осуществление органами опеки и попечительства
полномочий по установлению опеки и попечительства
над недееспособными и не полностью
дееспособными гражданами

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**«Осуществление
органами опеки и попечительства
полномочий по установлению опеки и попечительства
над недееспособными и не полностью дееспособными
гражданами»**

Методическое пособие разработано Министерством социального развития Мурманской области в целях недопустимости какой-либо дискриминации лиц, страдающих психическим расстройством, в том числе в части их прав на защиту при разрешении в суде вопросов о признании их недееспособными или ограниченно дееспособными, а также при установлении опеки или попечительства.

Настоящее методическое пособие является практическим материалом, где на основе нормативных правовых актов Российской Федерации и Мурманской области рассматриваются вопросы, возникающие при назначении опекунов и попечителей над недееспособными и не полностью дееспособными гражданами, и раскрываются правовые особенности устройства подопечных их близкими родственниками.

В состав методического пособия включена судебная практика, которая предоставит возможность систематизировать деятельность органов опеки и попечительства в соответствии с действующим законодательством.

Предназначено для сотрудников органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних граждан, социальных работников медицинских организаций и организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, а также граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями.

При подготовке настоящего издания использованы нормативные правовые акты по состоянию на 1 сентября 2017 года.

Автор – составитель:

Чернова Надежда Владимировна – главный специалист управления социальной защиты, опеки и попечительства Министерства социального развития Мурманской области.

СОДЕРЖАНИЕ

Указатель сокращений	3
Введение	6
1. Выявление и учет граждан, нуждающихся в признании их недееспособными или ограниченно дееспособными	8
2. Осуществление организациями отдельных полномочий органов опеки и попечительства	12
3. Обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным	13
4. Организация подбора и учета граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан	27
5. Установление опеки или попечительства	39
6. Судебная практика	48
Приложение	55
Список литературы	59

УКАЗАТЕЛЬ СОКРАЩЕНИЙ

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ - Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993;

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ; (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ; (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ; (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ;

ГПК РФ - Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ;

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

НК РФ - Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

СК РФ - Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

УК РФ - Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;

УПК РФ - Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ;

Закон № 131-ФЗ - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Закон № 48-ФЗ - Федеральный закон от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;

Закон № 3185-1 - Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

Закон № 442-ФЗ - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ № 927 – постановление

Правительства Российской Федерации от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»;

ЗМО № 1177-01-ЗМО – Закон Мурманской области от 17.12.2009 № 1177-01-ЗМО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан».

2. Органы власти

МВД России - Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Минздрав России – Министерство здравоохранения Российской Федерации;

Минтруд России – Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации,

Минфин России – Министерство финансов Мурманской области;

Минюст России - Министерство юстиции Российской Федерации;

ФНС России - Федеральная налоговая служба.

3. Прочие сокращения

абз. – абзац;

г. - год, город;

гл. – глава (-ы);

п. - параграф, пункт (-ы);

пп. – подпункт (-ы);

разд. – раздел (-ы);

РФ - Российская Федерация;

ст. – статья (-и);

ч. – часть (-и).

ВВЕДЕНИЕ

Конституция РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью и возлагает на государство обязанность признавать, соблюдать и защищать эти права и свободы на основе принципа равенства, гарантировать их согласно общепризнанным принципам и нормам международного права.

Статья 29 Всеобщей декларации прав человека определяет, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в обществе.

Неотчуждаемость основных прав и свобод человека, их принадлежность каждому от рождения предполагают, как указал Конституционный Суд РФ, недопустимость какого бы то ни было их умаления, в том числе в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами.¹

Надлежащее состояние психического здоровья человека – одно из необходимых условий функционирования личности в качестве полноценного представителя общества.

За время, истекшее с даты вступления в силу Закона 48-ФЗ и постановления Правительства РФ № 927, практика их применения показала, что существует целый ряд вопросов, связанных с назначением опекунов и попечителей, выдачей разрешений на распоряжение имуществом недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

Кроме того, до 02.03.2015 в действующей системе правового регулирования не предусматривалась возможность дифференциации гражданско-правовых последствий наличия у гражданина нарушения психических функций при решении вопроса о признании его недееспособным, соразмерным степени фактического снижения

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 20.11.2007 № 13-П; Определение Конституционного Суда РФ от 03.07.2008 № 612-О-П.

способности понимать значения своих действий или руководить ими в различных сферах социальной жизни.

Восполнение указанных пробелов Федеральным законом от 30.12.2012 № 302 внесены изменения в ГК РФ, ГПК РФ и Закона № 48-ФЗ.

Защита прав и законных интересов граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и граждан, находящихся под опекой или попечительством, является одной из основных задач органов опеки и попечительства.

Для оказания консультационной помощи органам опеки и попечительства в приобретении знаний по вопросам обращения в суд с заявлением о признании граждан недееспособными и ограниченно дееспособными, установления опеки и попечительства разработано данное методическое пособие.

В его состав включены статистические данные по рассматриваемым вопросам, представленные органами местного самоуправления муниципальных образований, наделенных государственными полномочиями по опеке и попечительству, а также судебная практика, которая предоставит возможность систематизировать деятельность органов опеки и попечительства в соответствии с действующим законодательством.

С учетом необходимости соблюдения конституционных требований о неразглашении сведений и во избежание в связи с этим репутационных претензий используемые по тексту персональные данные физических и должностных лиц изменены.

При подготовке настоящего издания использованы нормативные правовые акты по состоянию на 1 сентября 2017 года.

1. Выявление и учет граждан, нуждающихся в признании их недееспособными или ограниченно дееспособными

На фоне положительных тенденций улучшения показателей, характеризующих состояние здоровья населения России, уровень психического здоровья остается низким. Экспертная оценка свидетельствует о том, что в психиатрической помощи нуждается около 14 % населения страны, что составляет более 21 миллиона человек.²

Основными причинами роста заболеваемости психической патологией можно отметить сложную социально-экономическую обстановку, развитие межнациональных и этнических конфликтов с вовлечением гражданского населения, вынужденная внутренняя и внешняя миграция. В результате реформы системы социально-трудовой и медицинской реабилитации значительные контингенты больных не могут адаптироваться к новым условиям жизни, теряют остаточную трудоспособность и источники средств существования.

Увеличение числа граждан, страдающих психическими расстройствами, злоупотребляющих спиртными напитками и наркотическими средствами, обуславливает рост общественно опасных действий.³

В целях усиления внимания государства к психическому здоровью населения и по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами, организовано взаимодействие подразделений органов здравоохранения и МВД РФ.⁴

² Рекомендации Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 15.02.2013 № 4.8-01/219.

³ Приказ Министерства здравоохранения РФ от 03.10.1997 № 291 «О выполнении решения межведомственной комиссии совета безопасности Российской Федерации «Психическое здоровье населения России как проблема национальной безопасности».

⁴ Приказ Министерства здравоохранения РФ и МВД РФ от 30.04.1997 № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами».

Для защиты прав и законных интересов лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, на органы опеки и попечительства Законом об опеке возложено полномочие по обеспечению своевременного выявления граждан данной категории и их устройства.

Закон № 3185-1 признает за лицами, страдающими психическими расстройствами, все права и свободы граждан, предусмотренные Конституцией РФ и федеральными законами, и не допускает в отношении таких лиц ограничений прав и свобод, связанных с психическими расстройствами, на основании одного только психиатрического диагноза, факта нахождения под диспансерным наблюдением в психиатрическом стационаре либо в психоневрологическом учреждении для социального обеспечения или специального обучения (статья 5).

Приказом Минздрава РФ и МВД РФ от 30.04.1997 № 133/269 утверждена инструкция об организации взаимодействия органов здравоохранения и органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами, утвержденной приказом Минздрава РФ и МВД РФ от 30.04.1997 № 133/269.

При необходимости госпитализации из дома лица, страдающего психическим расстройством, представляющего непосредственную опасность для себя или окружающих, и при наличии оснований предполагать, что он или его родственники окажут сопротивление, работники психоневрологического диспансера, скорой психиатрической помощи обращаются за содействием в орган внутренних дел, на территории обслуживания которого находится данный гражданин. Начальник органа внутренних дел, его заместитель по просьбе работников психиатрической службы обеспечивают к назначенному времени (при необходимости - немедленно) и по указанному адресу прибытие сотрудников полиции для оказания содействия медицинским работникам.

Таким образом, недобровольная госпитализация лиц, страдающих психическим расстройством, возлагается на работников психиатрической службы. При этом в случае если данный гражданин не имеет родственников либо проживает отдельно, сотрудники

полиции принимают меры по обеспечению сохранности его имущества.

Учитывая значимость выполнения таких полномочий, органы местного самоуправления муниципальных образований организуют взаимодействие с различного рода юридическими лицами - образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, общественными организациями и иными организациями.

Для оказания консультативной и правовой помощи приказом Министерства социального развития Мурманской области от 23.07.2013 № 379 (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782) «Об утверждении типового соглашения о сотрудничестве» утверждена типовая форма соглашения о взаимодействии.

В соответствии с постановлением Правительства РФ № 927 орган опеки и попечительства, получивший информацию о гражданине, нуждающемся в опеке или попечительстве, совершает следующие действия:

- вносит в установленном порядке сведения о нем в журнал первичного учета граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

Форма первичного учета граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, утверждена приказом Министерства социального развития Мурманской области от 29.11.2013 № 644 (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782) «Об утверждении форм журналов по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан».

- обращается в суд с заявлением об ограничении гражданина в дееспособности или о признании гражданина недееспособным (при условии, что такое заявление не подано членами семьи или близкими родственниками совершеннолетнего гражданина или психиатрическим либо психоневрологическим учреждением);

- при необходимости обеспечивает временное устройство совершеннолетнего гражданина до решения вопроса о его передаче под опеку или попечительство либо в организацию.

Однако на практике возникают случаи, когда органы опеки и попечительства получают сведения о гражданине, находящемся в

трудной жизненной ситуации, в отношении которого необходимо обратиться в суд о признании его недееспособным.

Федеральным законодательством органы опеки и попечительства не наделены полномочием проводить обследование условий жизни гражданина, не признанного недееспособным или ограниченно дееспособным, и составлять акт по результатам проверки.

Национальным стандартом РФ ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения», утвержденным Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст, устанавливаются термины и определения понятий в области социального обслуживания населения.

Согласно вышеназванному стандарту трудная жизненная ситуация – это ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина по причинам инвалидности, неспособности к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, безработицы, сиротства, одиночества, безнадзорности, малообеспеченности, конфликтов и жестокого обращения в семье, нарушения законных прав и интересов, отсутствия определенного места жительства и т.д., которую он не может преодолеть самостоятельно.

Таким образом, орган опеки и попечительства имеет основания в интересах выявленного лица обратиться к поставщику социальных услуг с заявлением о предоставлении социального обслуживания.

В соответствии со ст. 15 Закона № 442-ФЗ гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании в случае, если существуют следующие обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта РФ признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Реестр поставщиков социальных услуг размещен на сайте Министерства социального развития Мурманской области во вкладке «Направление деятельности».

2. Осуществление организациями отдельных полномочий органов опеки и попечительства

В соответствии с ч. 4 ст. 6 Закона № 48-ФЗ на образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации органами опеки и попечительства могут возлагаться следующие полномочия:

- выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

- подбор и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями.

Постановлением Правительства РФ № 927 утверждены правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или

не полностью дееспособных граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организации, оказывающими социальные услуги, или иными организациями.

Полномочия могут осуществляться организациями на возмездной или безвозмездной основе на основании договора с органами местного самоуправления муниципальных образований. При этом необходимо отметить, что основной целью возложения полномочий является обеспечение возможности привлечения квалифицированных специалистов в данной сфере. Указанная возможность становится актуальной и при условии отсутствия или недостаточного наличия у органов опеки и попечительства технических возможностей по осуществлению данной деятельности.

В соответствии с указанными правилами порядок контроля за деятельностью организаций по осуществлению полномочий устанавливается органом опеки и попечительства, то есть этот порядок утверждается постановлением администрации муниципального образования.

В связи с тем, что в настоящее время Министерством труда и социальной защиты РФ порядок отбора органом опеки и попечительства организаций для осуществления указанных полномочий не утвержден, реализация данных правил на практике не возможна.

3. Обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным

Пункт 1 ст. 21 ГК РФ определяет дееспособность гражданина как способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Дееспособность гражданина возникает в полном объеме с наступлением его совершеннолетия.

В соответствии с п. 1 ст. 29 ГК РФ возможность признания гражданина недееспособным зависит от наличия двух условий:

- наличие у него психического расстройства;
- невозможность понимания значения своих действий (интеллектуальный признак) или руководить ими (волевой признак).

Обращаем внимание на одновременность применения этих условий, поскольку наличие психического расстройства не означает, что гражданин не в состоянии принимать осознанные самостоятельные решения во всех сферах социальной жизни и совершать юридически значимые действия.

Наличие у гражданина психического расстройства может по-разному отражаться на его интеллектуальном и волевом уровне, определяя степень имеющихся нарушений, способности к адекватному восприятию окружающей обстановки, осознанию себя и адекватному поведению.

Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы» утверждены классификации и критерии, используемые при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Согласно вышеназванному приказу классификация определяет основные виды стойких расстройств функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм или дефектами, и степени их выраженности, а также основные категории жизнедеятельности человека и степени выраженности ограничений этих категорий.

Одним из таких видов расстройств является нарушение психических функций организма человека (сознания, ориентации, интеллекта, личностных особенностей, волевых и побудительных функций, внимания, памяти, психомоторных функций, эмоций, восприятия, мышления, познавательных функций высокого уровня, умственных функций речи, последовательных сложных движений).

Таким образом, признание гражданина недееспособным означает существенное изменение его правового статуса с даты вступления решения суда в законную силу на неопределенный период, т.е. считается что он утратил возможность совершать гражданско-правовые сделки, а также исполнять обязанности и нести ответственность за свои действия. Поэтому обращение с заявлением в

суд должно иметь место лишь в тех случаях, когда иные меры защиты его прав и законных интересов оказываются недостаточными.

Согласно ст. 30 ГК РФ основанием для ограничения дееспособности гражданина зависят от наличия или отсутствия у него психического расстройства, а именно:

- не страдающий психическим расстройством, но имеющий пристрастие к азартным играм, злоупотреблению спиртными напитками или наркотическими средствами, вследствие чего он ставит свою семью в тяжелое материальное положение;

- страдающий психическим расстройством, но имеющий возможность понимать значение своих действий или руководить ими при помощи других лиц.

Таким образом, степень ограничения дееспособности зависит от состояния здоровья и поведения конкретного лица.

Под пристрастием к азартным играм следует понимать психологическую зависимость, которая помимо труднопреодолимого влечения к игре, характеризуется расстройствами поведения, психического здоровья и самочувствия гражданина, проявляется в патологическом влечении к азартным играм, потере игрового контроля, а также в продолжительном участии в азартных играх вопреки наступлению неблагоприятных последствий для материального благосостояния членов его семьи.⁵

Ограничение дееспособности гражданина по п. 1 ст. 30 ГК РФ представляет собой особую гражданско-правовую санкцию за злоупотребление азартными играми, спиртными напитками или наркотическими средствами, направленную как на его наказание, так и на защиту прав членов его семьи.⁶

Порядок признания гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным определяется главой 31 ГПК РФ. Для дел, рассматриваемых судом в порядке особого производства, характерно

⁵ Пленум Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части 1 ГК РФ».

⁶ Шерстобитов А.Е. О дееспособности лиц, страдающих психическими расстройствами, в связи с модернизацией правил о правовом положении граждан в ГК РФ.

наличие цели обращения, обусловленной юридической заинтересованностью заявителя.

Статья 281 ГПК РФ устанавливает исчерпывающий перечень лиц, наделенных правом на обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении гражданина в дееспособности. Однако при анализе данной статьи было установлено ее несоответствие нормам ГК РФ. Например, указанная статья не предполагает подачу заявления об ограничении в дееспособности гражданина вследствие психического расстройства, а также ввиду пристрастия к азартным играм.

Заявление о признании гражданина недееспособным может быть подано:

- членами семьи и его близкими родственниками (родителями детьми, братьями, сестрами) независимо от совместного с ним проживания;
- органами опеки и попечительства;
- медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь;
- стационарной организацией социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Следует отметить особый подход к определению понятия «члены семьи» раскрываемый в указанной статье ГПК РФ. Членами семьи являются лишь супруги, а дети, родители, сестры и братья отнесены к категории близких родственников. Следовательно, внуки, племянницы, племянники, двоюродные, троюродные и т.д. братья и сестры близкими родственниками не являются и не имеют право на обращение в суд.

Заявление об ограничении гражданина в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами может быть подано:

- членами его семьи;
- органами опеки и попечительства;
- медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь.

При этом в случае, если лицо злоупотребляет алкоголем или наркотическими средствами, имеет пристрастие к азартным играм, то

при рассмотрении дела выносятся вопрос о совместном проживании заявителя с ним, поскольку требуется доказать о ведении общего хозяйства, наличии общего бюджета и имущества, т. е. ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Факт совместного проживания может быть подтвержден справкой о составе семьи и иными документами, содержащими сведениями о лицах, проживающих совместно с заявителем и родственных связях между данными лицами.

Кроме того, заявителю необходимо представить в суд документы, подтверждающие близкое родство, либо семейные отношения с указанным лицом. При этом, как свидетельствует судебная практика, непредставление таких документов на стадии досудебной подготовки дела не является основанием для отказа в принятии заявления, а служит лишь причиной для оставления заявления без движения в связи с нарушением требований ст. 132 ГПК РФ.⁷

Примеры решений судов, в одном из которых признается право внука на обращение в суд с заявлением о признании лица недееспособным, а в другом – не признается, отражены в разделе «Судебная практика».

В необходимых случаях, когда нуждающееся в признании недееспособным лицо не имеет близких родственников или они отказываются обращаться с соответствующим заявлением в суд, то указанный вопрос следует решать органам опеки и попечительства.

В соответствии со ст. 8 Закона № 48-ФЗ к полномочиям органов опеки и попечительства относится обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного недееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности. Вместе с соответствующим заявлением орган опеки и попечительства

⁷ Справка Ростовского областного суда по анализу практики рассмотрения судами Ростовской области гражданских дел о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства. 2016 год.

представляет в суд документы, подтверждающие статус органа опеки и попечительства.

Обратиться с соответствующим заявлением в суд правомочны медицинские организации, оказывающие психиатрическую помощь.

Согласно п.11 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством РФ о лицензировании отдельных видов деятельности. Положения указанного федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. К медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

В ст. 18 Закона № 3185-1 определено, что психиатрическую помощь оказывают медицинские организации, стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами, врачи-психиатры, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Таким образом, медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь, является такая организация или индивидуальный предприниматель, которые в качестве своего основного (уставного) вида деятельности на основании лицензии осуществляют психиатрическое обследование и психиатрическое освидетельствование, профилактику и диагностику психических расстройств, лечение и медицинскую реабилитацию лиц, страдающих психическими расстройствами.

Приказом Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 № 566н утвержден порядок оказания медицинской помощи при психических

расстройствах и расстройствах поведения. Согласно п. 11 указанного порядка к медицинским организациям и их структурным подразделениям, оказывающим медицинскую помощь при психических расстройствах и расстройствах поведения, относятся:

- психоневрологический диспансер (диспансерное отделение психиатрической больницы);
- кабинет участкового врача-психиатра;
- кабинет активного диспансерного наблюдения и проведения амбулаторного принудительного лечения;
- психотерапевтический кабинет;
- дневной стационар (отделение);
- отделение интенсивного оказания психиатрической помощи;
- медико-реабилитационное отделение;
- отделение медико-психосоциальной работы в амбулаторных условиях;
- лечебно-производственные (трудовые) мастерские психоневрологического диспансера (психиатрической больницы);
- психиатрическая больница;
- психотерапевтическое отделение;
- медико-реабилитационное отделение психиатрической больницы;
- отделение медико-реабилитационного отделения для формирования навыков самостоятельного проживания у пациентов, утративших социальные связи.

Наряду с медицинскими организациями, оказывающими психиатрическую помощь, правом на обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным наделяются стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Социальное обслуживание в стационарной форме социального обслуживания включает в себя деятельность по предоставлению социальных услуг получателям социальных услуг, которая направлена на улучшение условий их жизнедеятельности.

Предоставление социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания осуществляется поставщиками

социальных услуг в порядке, утвержденном постановлением Правительства Мурманской области от 29.09.2015 № 420 – ПП.

Приказом Министерства социального развития Мурманской области от 02.09.2016 № 591 утверждены правила помещения граждан в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме.

Вопрос о том, относится ли организация, обратившаяся с заявлением в суд о признании гражданина недееспособным, к медицинским организациям или к соответствующим организациям социального обслуживания, является принципиальным, поскольку в случае нарушения таких условий решение суда о признании лица недееспособным подлежит отмене.⁸

Например, решением Мотыгинского районного суда от 25.03.2014 удовлетворено заявление Центра социального обслуживания населения и Иванов И.И. признан недееспособным. Апелляционным определением суда второй инстанции от 09.06.2014 решение районного суда отменено, производство по делу прекращено ввиду того, что у Центра социального обслуживания населения, не являющегося ни медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь, ни стационарным учреждением социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, которые перечислены в ч. 2 ст. 281 ГПК РФ, отсутствует право на рассмотрение в суде дела о признании гражданина недееспособным.⁹

Необходимо отметить, что дела данной категории не могут быть возбуждены по заявлению прокурора¹⁰.

В силу п. 4 ст. 281 ГПК РФ заявление об ограничении гражданина в дееспособности, о признании гражданина недееспособным подается в суд по месту его жительства, а если он

⁸ Гражданский кодекс РФ, постатейный комментарий к главам 1,2,3 под ред. Крашенинникова П.В.

⁹ Обзор апелляционной и кассационной практики судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда за первое полугодие 2014 года, утвержденный Президиумом Красноярского краевого суда 22.07.2014.

¹⁰ Обзор законодательства и судебной практике Верховного Суда РФ за второй квартал 2004 года.

помещен в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, или стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами, по месту нахождения этих организаций.

Образец оформления заявления о признании недееспособным гражданина отражен в приложении № 1.

Дела особого производства суд рассматривает с участием заявителей и других заинтересованных лиц. К заинтересованным лицам относятся все, чьи права и интересы могут быть затронуты вынесенным решением.

Заинтересованные лица вправе вступить в процесс по собственной инициативе или могут быть привлечены судом. Они, как и заявители, обладают статусом лиц, участвующих в деле, и пользуются всеми правами, перечисленными в ст. 35 ГПК РФ.

Как показывает практика рассмотрения судами гражданских дел, далеко не по всем делам, возбужденным по заявлению психиатрических и психоневрологических учреждений, судьи выясняют вопрос о наличии близких родственников с целью привлечения их к участию в качестве заинтересованных лиц, что представляется неправильным. Кроме того, представители заявителей, как правило, в судебном заседании не принимают участие, подавая заявления о рассмотрении дел в их отсутствие.¹¹

В порядке подготовки дела к судебному разбирательству судья при наличии достаточных данных о психическом расстройстве гражданина назначает судебно-психиатрическую экспертизу для определения психического состояния гражданина. Если гражданин явно уклоняется от прохождения судебно-психиатрической экспертизы, суд может вынести определение о его принудительном направлении на экспертизу (ст. 283 ГПК РФ).

Судебно-психиатрическая экспертиза проводится на основании Закона № 3185-1, Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О

¹¹ Справка Ростовского областного суда по анализу практики рассмотрения судами Ростовской области гражданских дел о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства. 2016 год.

государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» и приказа Министерства здравоохранения РФ от 12.01.2017 № 3н «Об утверждении порядка проведения судебно-психиатрической экспертизы».

На практике у органов опеки и попечительства возникают вопросы об условиях и месте проведения судебно-психиатрической экспертизы.

Анализируя действующее законодательство можно отметить, что судебная экспертиза в отношении живых лиц может производиться в медицинской организации или ином учреждении, а также в другом месте, где имеются условия, необходимые для проведения соответствующих исследований и обеспечения прав и законных интересов лица, в отношении которого проводятся исследования.

В случае возникновения при производстве судебной экспертизы необходимости обследования лица в стационарных условиях оно может быть помещено в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, в порядке, предусмотренном статьями 28 - 30 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ и процессуальным законодательством РФ.

Доставка в медицинскую организацию или иное учреждение лица, направленного на судебную экспертизу, обеспечивается органом или лицом, назначившими судебную экспертизу, только на основании определения суда.

Порядок госпитализации лица в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, определяется процессуальным законодательством РФ.

Орган или лицо, назначившие судебную экспертизу и госпитализировавшие лицо в медицинскую организацию, оказывающую медицинскую помощь в стационарных условиях, в принудительном порядке, обязаны в течение 24 часов известить об этом кого-либо из членов его семьи, родственников или иных лиц по его указанию, а при отсутствии таковых сообщить в орган внутренних дел по месту жительства указанного лица (ст. 29 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ).

В случае, если транспортировка объекта исследований в государственное судебно-экспертное учреждение невозможна, орган

или лицо, назначившие судебную экспертизу, обеспечивают эксперту беспрепятственный доступ к объекту и возможность его исследования (ст. 10 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ).

Положения данной статьи можно применить, когда гражданин находится в нетранспортабельном состоянии и перемещение его может нести опасность для жизни и здоровья. В таком случае эксперт выезжает для проведения исследований на место нахождения объекта.

Экспертиза является одним из источников сведений о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования заявителя, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения гражданского дела. Однако для того, чтобы эксперт наиболее полно и качественно смог разрешить поставленную перед ним задачу, суд должен сформулировать перед экспертом вопросы, подлежащие разрешению при проведении экспертизы.

Результатом проведенного исследования является письменное заключение, составленное экспертом (комиссией экспертов).

В заключении экспертов должны содержаться не только данные, характеризующие неврологическое состояние лица, но и полная клиническая картина, характеризующая его способность понимать свои действия и руководить ими. Только подробное описание клинической картины дает возможность суду проверить достоверность выводов экспертизы путем сопоставления оснований этих выводов с другими доказательствами по делу и принять заключение в целом как доказательство. Заключение, не отвечающее указанным требованиям, не должно приниматься как доказательство¹².

Действующее законодательство предусматривает возможность проведения дополнительных и повторных судебно-психиатрических экспертиз. В связи с возникшими сомнениями в правильности или обоснованности ранее данного заключения, наличием противоречий в заключениях нескольких экспертов суд может назначить по тем же вопросам повторную экспертизу, проведение которой поручается

¹² Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» под ред. Крашенинникова П.В.

другому эксперту или другим экспертам (ст. 87 ГПК РФ).

В соответствии со ст. 284 ГПК РФ в суде заявление рассматривается с участием гражданина, в отношении которого оно подано, заявителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства.

В постановлении Конституционного Суда РФ от 27.02.2009 № 4-П указано, что участие самого гражданина в судебном заседании необходимо не только для того, чтобы дать возможность ему как заинтересованному лицу представлять свою позицию по делу, но и для того, чтобы позволить судье составить собственное мнение о психическом состоянии гражданина и непосредственно убедиться в том, что гражданин не может понимать значение своих действий и руководить ими.

Если имеются основания опасаться за жизнь или здоровье гражданина, в отношении которого рассматривается дело, либо за жизнь или здоровье окружающих, судья проводит выездное судебное заседание по месту жительства или месту нахождения такого гражданина по общим правилам производства в суде и с привлечением всех участников дела. Факт невозможности участия гражданина в судебном заседании должен быть доказан документально, например, справкой о нетранспортабельности лица.

Однако на практике рекомендации врачей могут расцениваться как причина для рассмотрения дела в отсутствие данного гражданина, что является нарушением процессуальных норм.

В силу ч. 1 ст. 47 ГПК РФ орган опеки и попечительства принимает участие при рассмотрении и разрешении дел данной категории и дает заключение для защиты прав, свобод и законных интересов лиц, нуждающихся в установлении опеки или попечительства.

Согласно ч. 2 ст. 284 ГПК РФ заявитель освобождается от уплаты издержек, связанных с рассмотрением заявления об ограничении гражданина в дееспособности, о признании гражданина недееспособным. Суд, установив, что лицо, подавшее заявление, действовало недобросовестно в целях заведомо необоснованного ограничения или лишения дееспособности гражданина, взыскивает с такого лица все издержки, связанные с рассмотрением дела.

Перечень издержек, связанных с рассмотрением дела, установлен ст. 94 ГПК РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 88, ст. 89 ГПК РФ размер и порядок уплаты государственной пошлины, а также льготы по ее уплате устанавливаются законодательством РФ о налогах и сборах.

Статьей 333.36 НК РФ определен перечень лиц, которым предоставляются льготы и освобождение от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом РФ в соответствии с гражданским процессуальным законодательством РФ и законодательством об административном судопроизводстве, судами общей юрисдикции, мировыми судьями.

При этом лица, обращающиеся в суды по рассмотрению гражданских дел об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, в данный перечень не включены.

При подаче заявления по делам особого производства (в том числе по рассмотрению гражданских дел об ограничении дееспособности гражданина) государственная пошлина уплачивается в размере 300 рублей на основании пп. 8 п. 1 ст. 333.19 НК РФ.¹³

Органы опеки и попечительства в соответствии с п. 19 ст. 333.36 НК РФ от уплаты госпошлины освобождаются.

Решение суда об ограничении дееспособности и признании гражданина недееспособным должно соответствовать требованиям ст. 198 ГПК РФ и в резолютивной части содержать вывод суда о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным либо об отказе в удовлетворении заявленных требований. Разрешение вопроса об установлении опеки и попечительства в компетенцию суда не входит.

Для назначения опекуна или попечителя суд обязан в течение трех дней со дня вступления решения в законную силу выслать копию этого решения органу опеки и попечительства по месту жительства лица, признанного недееспособным или ограниченно дееспособным (ст. 34 ГК РФ).

При поступлении решения суда орган опеки и попечительства

¹³ Письмо Минфина России от 03.03.2017 № 03-05-06-03/12012.

производит следующие действия:

- вносит соответствующую запись в журнал первичного учета граждан, нуждающихся в установлении опеки или попечительства;

- начинает процедуру подбора опекуна или попечителя либо помещения под надзор в организацию, оказывающую социальные услуги в стационарной форме;

- направляет запросы в организации для обеспечения сохранности имущества недееспособного или не полностью дееспособного гражданина (например, ПАО Сбербанк, РОСПРЕЕСТР, УГИБДД и др.);

- формирует личное дело подопечного в соответствии с Правилами ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденными постановлением Правительства РФ № 927.

В целях установления единых требований по исполнению федерального законодательства приказом Министерства социального развития Мурманской области от 05.03.2015 № 81 (в ред. приказа от 15.12.2016 № 782) утверждена инструкция по ведению личных дел совершеннолетних подопечных.

Процедура назначения опекуна или попечителя начинается с момента, когда органу опеки и попечительства стало известно о необходимости установления опеки или попечительства. При этом моментом следует считать день вступления решения суда в законную силу. В случае если вопреки закону суд не привлек к участию в деле орган опеки и попечительства, месячный срок начинает течь со дня, когда он фактически узнал о наличии вступившего в силу судебного решения о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным.

В соответствии с ч. 3 ст. 11 Закона № 48-ФЗ в случае, если лицу, нуждающемуся в установлении над ним опеки или попечительства, не назначен опекун или попечитель в течение месяца, исполнение обязанностей опекуна или попечителя временно возлагается на орган опеки и попечительства по месту его выявления.

4. Организация подбора и учета граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан

Пунктом 10 ч. 1 ст. 8 Закона № 48-ФЗ об опеке определено, что к полномочиям органа опеки и попечительства относится подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями.

Постановлением Правительства РФ № 927 утверждены Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (далее – Правила).

Целью подбора и учета граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, является формирования у органов опеки и попечительства данных о заявителях и своевременной передачи недееспособных или не полностью дееспособных граждан под опеку или попечительство.

В соответствии с Правилами орган опеки и попечительства через средства массовой информации должен информировать граждан о возможности стать опекунами или попечителями.

Сведения о гражданах, выразивших желание стать опекунами или попечителями, необходимо вносить в журнал учета граждан, обратившихся в орган опеки и попечительства с просьбой дать заключение о возможности быть опекуном или попечителем либо назначить опекуном или попечителем совершеннолетнего гражданина, проживающих на территории данного муниципального образования. В журнал также необходимо заносить сведения о решении, принятом органом опеки и попечительства по вопросу установлении опеки или попечительства.

Форма журнала учета граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утверждена приказом Минздрава России от 08.08.2011 № 891н «О реализации пункта 17 Правил подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних

недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.11.2010 № 927».

В соответствии с п. 14 Правил орган опеки и попечительства для граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, обязан организовать обучающие семинары, тренинговые занятия по вопросам психологии и основам медицинских знаний; ознакомить законодательством в сфере опеки и попечительства; обеспечить при их согласии психологическое обследование с целью оценки его готовности исполнять обязанности опекуна или попечителя.

В настоящее время примерная программа подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, Министерством труда и социальной защиты РФ не утверждена. Кроме того, прохождение подготовки не является обязательным для указанной категории граждан. В связи с тем, что в пп. «и» п. 4 Правил указано о предоставлении документа о прохождении подготовки при его наличии, следовательно, подготовка осуществляется только на добровольной основе.

Постановлением Правительства РФ от 19.11.2016 № 1221 внесены изменения в постановление Правительства РФ от 17.11.2010 № 927. Указанные изменения вступили в силу 01.12.2016.

Данными изменениями упрощена процедура установления опеки или попечительства близкими родственниками подопечных в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан со стороны их близких родственников при условии их постоянного совместного проживания.

К числу близких родственников отнесены родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, дети и внуки.

Кроме того, для близких родственников установлен особый перечень документов для установления опеки или попечительства.

Гражданин, выразивший желание стать опекуном, представляет по месту жительства следующие документы:

1) заявление о назначении опекуном, поданное в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного

документа;¹⁴

2) справка с места работы с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев, а для граждан, не состоящих в трудовых отношениях, - иной документ, подтверждающий доходы (для пенсионеров - копии пенсионного удостоверения);

Принимается органом опеки и попечительства в течение года со дня выдачи.

3) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном, выданное в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения РФ¹⁵;

Принимается органом опеки и попечительства в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

4) копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);

5) письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном (в случае принятия решения опекуном о совместном проживании совершеннолетнего подопечного с семьей опекуна);

6) документ о прохождении гражданином, выразившим желание стать опекуном, подготовки в порядке, установленном настоящими Правилами (при наличии);

7) автобиография.

Близкие родственники, выразившие желание стать опекунами

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов».

¹⁵ Приказ Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 № 33306).

или попечителями совершеннолетних подопечных, с которыми указанные граждане постоянно совместно проживали не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном, представляют в орган опеки и попечительства по месту жительства следующие документы:

1) заявление о назначении опекуном, поданное в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного документа;¹⁶

2) документы, подтверждающие родство с совершеннолетним подопечным;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования гражданина, выразившего желание стать опекуном, выданное в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения РФ¹⁷;

Принимается органом опеки и попечительства в течение 3 месяцев со дня его выдачи.

4) копия свидетельства о браке (если близкий родственник, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке).

Заявитель при подаче заявления должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность.

Перечень документов, которые необходимо представить в орган опеки и попечительства для установления опеки или попечительства изображен в приложении № 2.

В настоящее время разработан проект постановления Правительства РФ «О внесении изменения в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью

¹⁶ Постановление Правительства РФ от 07.07.2011 № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов».

¹⁷ Приказ Минздрава России от 18.06.2014 № 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан».

дееспособных граждан», который направлен на уточнение полномочий Минздрава России и устранение правового пробела, в части вопросов, касающихся медицинского освидетельствования граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

У подопечного может быть один или в исключительных случаях несколько опекунов или попечителей. При назначении нескольких опекунов или попечителей соответствующее заявление подается гражданами совместно.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона № 48-ФЗ в целях получения сведений о личности предполагаемого опекуна или попечителя орган опеки и попечительства вправе требовать от гражданина, подавшего заявление о назначении его опекуном или попечителем, предоставления сведений о себе, а также запрашивать информацию о нем в органах внутренних дел, органах записи актов гражданского состояния, медицинских и иных организациях. Орган опеки и попечительства вправе требовать предоставления только той информации о гражданине, которая позволит установить его способность исполнять обязанности опекуна или попечителя.

Орган опеки и попечительства в порядке межведомственного информационного взаимодействия запрашивает в соответствующих органах (организациях) следующие имеющиеся в их распоряжении документы (сведения):

а) выписку из домовой (поквартирной) книги с места жительства или иной документ, подтверждающий право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение, и копию финансового лицевого счета с места жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном;

б) справку об отсутствии у гражданина, выразившего желание стать опекуном, судимости за умышленное преступление против жизни и здоровья граждан, выдаваемую органами внутренних дел;

в) справку о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, выдаваемую соответствующими уполномоченными органами;

г) справку, подтверждающую получение пенсии, выдаваемую

территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации или иными органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, - в отношении гражданина, выразившего желание стать опекуном, являющегося пенсионером;

д) заключение органов опеки и попечительства об отсутствии фактов ненадлежащего обращения близкого родственника, выразившего желание стать опекуном, с совершеннолетним подопечным в период до достижения им возраста 18 лет в случае, если опека или попечительство устанавливаются в связи с достижением совершеннолетия. Межведомственный запрос не направляется в случае, если орган опеки и попечительства располагает указанными сведениями.

Межведомственный запрос направляется в течение 2 рабочих дней со дня подачи заявления. Срок подготовки и направления ответа на запрос органа опеки и попечительства не может превышать 5 рабочих дней со дня его поступления.

Как показывает практика несвоевременное направление межведомственного запроса в организацию и получение ответа на него влечет за собой нарушение сроков принятия решения о назначении опеки или попечительства, а, следовательно, нарушение прав гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, и недееспособного гражданина.

В этой связи следует обратить внимание, что не направление ответа на межведомственный запрос в установленный срок не является основанием для нарушения сроков оказания гражданину государственной услуги в назначении его опекуном или попечителем.¹⁸

Впервые в законодательстве прямо установлено, что документы или копии документов и иная необходимая для установления опеки или попечительства информация предоставляются по требованию органов опеки и попечительства безвозмездно. Это одно из направлений совершенствования законодательства об опеке и попечительстве, нацеленное на снятие излишних фактических и

¹⁸ Приказ Министерства социального развития Мурманской области от 05.07.2016 № 491 (в ред. приказа от 17.01.2017 № 15).

юридических препятствий к передаче граждан под опеку (попечительство).

Сведения о личности предполагаемого опекуна или попечителя, полученные органом опеки и попечительства, в соответствии с законодательством РФ в области персональных данных относятся к персональным данным физических лиц.

К сожалению, некоторые из документов, указанных в вышеупомянутых перечнях, не существуют (например, справка о доходах, требуемая от студента), другие документы практически невозможно получить (например, копию финансового лицевого счета с места жительства заявителя, если заявитель проживает не в собственном жилом помещении, а снимает его по договору найма). Однако отсутствие у заявителя таких документов, требуемых Правилами, в силу положений Закона № 48 - ФЗ и ГК РФ не является основанием для отказа в назначении опекуном (попечителем).

В данном случае можно отметить противоречие подзаконного акта нормам федеральных законов, что свидетельствует о нарушении прав граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями, а также подопечных, которые из-за повышенного требования к пакету документов, могут остаться без законного представителя.

В целях назначения опекуном (попечителем) или постановки на учет гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем), за исключением близких родственников, орган опеки и попечительства в течение 7 дней со дня представления документов, производит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие установленных ГК РФ обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном.

Обязательными требованиями к кандидатуре опекуна или попечителя являются:

- 1) совершеннолетие лица, т.е. достижение им 18 лет;
- 2) полная гражданская дееспособность лица, т.е. отсутствие вступивших в силу решений суда о признании гражданина недееспособным в порядке ст. 29 ГК РФ или об ограничении дееспособности гражданина в порядке ст. 30 ГК РФ;
- 3) отсутствие вступившего в законную силу решения суда о

лишении его родительских прав (вне зависимости от времени его вынесения);

4) отсутствие на момент установления опеки или попечительства судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан;

Это требование сводится к недопустимости назначения опекуном или попечителем граждан, в отношении которых не снята или не погашена судимость за одно из преступлений, ответственность за которые предусмотрена гл. 16 УК РФ.

Данные условия должны быть соблюдены все одновременно. Это означает, например, что не может быть назначено опекуном или попечителем лицо хотя и дееспособное (в силу вступления в брак или эмансипации), но несовершеннолетнее.

Необязательными (рекомендательными) условиями для назначения лица опекуном (попечителем) ст. 35 ГК РФ называет:

1) его нравственные и иные личные качества;

Закон не уточняет, какие именно качества имеются в виду, и орган опеки и попечительства должен руководствоваться общепринятыми нормами морали. Назначение опекуном или попечителем нежелательно в отношении лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и наркотическими средствами; в отношении лиц, не работающих и не имеющих постоянного источника доходов, и т.п.

2) способность к выполнению обязанностей опекуна или попечителя;

Вместе с тем гражданское законодательство не определяет, в каких конкретно случаях состояние здоровья или возраст могут помешать кандидату в опекуны (попечители) исполнять опекунские обязанности, поэтому в каждом случае орган опеки и попечительства должен решать этот вопрос исходя из конкретных обстоятельств.

3) отношения, существующие между заявителем и лицом, нуждающимся в опеке или попечительстве.

В законодательстве установлен приоритет родственных связей в целях подбора опекуна (попечителя). Поскольку обязанности опекунов и попечителей исполняются безвозмездно, то, скорее всего, согласие взять их на себя изъявит то лицо, которому в силу родства

судьба подопечного не безразлична.

Согласно ч. 5 ст. 10 Закона № 48-ФЗ бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами.

Отсутствие каких бы то ни было взаимоотношений между будущим опекуном (попечителем) и подопечным должно быть принято органом опеки и попечительства во внимание, однако принятию решения о назначении опекуна это не препятствует.

4) желание самого подопечного видеть в качестве своего опекуна или попечителя определенное лицо.

Учет желания принимается органом опеки и попечительства, если подопечный в состоянии такое желание выразить.

В настоящее время действует утвержденный постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью.

К таким заболеваниям отнесены:

- туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения;
- инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией;
- злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения;
- психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения;
- наркомания, токсикомания, алкоголизм;
- заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

Таким образом, при обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к выполнению обязанностей опекуна, а также отношения, сложившиеся между

членами его семьи.

Результаты обследования указываются в акте об обследовании условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном (далее - акт об обследовании условий жизни гражданина).

Форма акта об обследовании условий жизни гражданина, утверждена приказом Минздрава России от 08.08.2011 № 891н.

Акт об обследовании условий жизни гражданина оформляется в течение 3 дней со дня проведения обследования условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, подписывается проводившим проверку уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства.

Правилами не предусмотрена возможность требовать медицинское заключение у членов семьи гражданина, выразившего желание стать опекуном или попечителем, но, если во время обследования условий жизни такого гражданина у органа опеки и попечительства возникают сомнения в безопасности пребывания подопечного, об этом необходимо сделать соответствующую запись в акте обследования.

Акт об обследовании условий жизни гражданина оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется гражданину, выразившему желание стать опекуном, в течение 3 дней со дня утверждения акта обследования, второй хранится в органе опеки и попечительства.

Акт об обследовании условий жизни гражданина может быть оспорен гражданином, выразившим желание стать опекуном, в судебном порядке. В целях защиты прав заявителя при направлении акта об обследовании орган опеки и попечительства должен информировать его о данном праве.

При назначении опекуном близкого родственника в течение 7 дней со дня представления документов орган опеки и попечительства производит обследование условий его жизни, в ходе которого определяется отсутствие установленных ГК РФ обстоятельств, препятствующих назначению его опекуном.

Результаты обследования указываются в акте об обследовании

условий жизни близкого родственника (далее - акт об обследовании условий жизни близкого родственника).

Форма акта об обследовании условий жизни близкого родственника, утверждена приказом Минтруда России от 09.03.2017 № 250н «Об утверждении формы акта об обследовании условий жизни близкого родственника, выразившего желание стать опекуном или попечителем совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина» (зарегистрировано в Минюсте России 23.06.2017 № 47156).

Требования по утверждению и направлению акта об обследовании условий жизни близкого родственника аналогичные, как и акт проверки условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном.

Данные о проведении обследований условий жизни гражданина, выразившего желание стать опекуном, заносятся в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем.

На основании акта об обследовании в течение 15 дней со дня представления заявителем документов орган опеки и попечительства выдает заключение о возможности гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем) либо заключение о невозможности заявителя быть опекуном (попечителем) с указанием причин отказа или решение о назначении опекуном (попечителем) либо об отказе в назначении опекуном (попечителем).

Заключение о возможности гражданина стать опекуном является основанием для постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем), оно действительно в течение 2 лет со дня его выдачи и является основанием для обращения с заявлением о назначении его опекуном (попечителем) в орган опеки и попечительства по месту жительства заявителя либо в другой орган опеки и попечительства по своему выбору.

При представлении гражданином, состоявшим на учете в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном (попечителем), новых сведений о себе орган опеки и попечительства вносит соответствующие изменения в заключение о возможности заявителя быть опекуном и журнал учета граждан, выразивших

желание стать опекунами.

После постановки данного гражданина на учет орган опеки и попечительства организует работу по подбору ему кандидатуры гражданина, нуждающегося в опеке или попечительстве.

Информация об обращении в орган опеки и попечительства кандидата в опекуны или попечители за подбором подопечного, о выдаче направлений на его посещение, а также результаты таких обращений отражаются в журнале учета граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями.

В соответствии с п. 13 Правил гражданин, выразивший желание стать опекуном или попечителем, снимается с учета:

- а) по его заявлению;
- б) при назначении его опекуном;
- в) при получении органом опеки и попечительства сведений об обстоятельствах, препятствующих в соответствии с ГК РФ назначению его опекуном или попечителем;
- г) по истечению 2-летнего срока со дня постановки на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном.

В случае выдачи заключения о невозможности гражданина стать опекуном (попечителем) орган опеки и попечительства совершает следующие действия:

- заносит соответствующую информацию в журнал учета граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем;
- делает копии заявления и представленных заявителем документов;
- возвращает заявителю все представленные им документы и заключение о невозможности стать опекуном (попечителем) и разъясняет порядок его обжалования.

Учитывая, что близкие родственники обратились с заявлением о назначении их опекуном или попечителем над своим близким родственником, то орган опеки и попечительства не выдает заключение и не ставит на учет, следовательно, и не регистрирует в журнале учета граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем.

В приложении № 3 изображен алгоритм принятия решения о назначении опекуна или попечителя.

5. Установление опеки или попечительства

В соответствии со ст. ст. 32 и 33 ГК РФ опека устанавливается над гражданами, признанными судом недееспособными вследствие психического расстройства; попечительство устанавливается над гражданами, ограниченными судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

Опека и попечительство выступают такой формой устройства граждан, которая предполагает только индивидуальное оказание помощи и ухода недееспособному или не полностью дееспособному гражданину со стороны определенного физического лица, следовательно, юридические лица (организации) не могут называться опекунами или попечителями

Назначение опекуна или попечителя производится органом опеки и попечительства по месту жительства подопечного. При наличии заслуживающих внимания обстоятельств опекун или попечитель может быть назначен органом опеки и попечительства по месту его жительства.

На основании представленных заявителем документов и акта обследования условий его жизни либо заключения о возможности гражданина быть опекуном (попечителем) орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна (попечителя) или решение об отказе в назначении с указанием причин отказа.

Решение оформляется в форме постановления администрации муниципального образования. В этом акте может быть указан срок действия полномочий опекуна (попечителя), определяемый периодом или указанием на наступление определенного события (ч. 7 ст. 11 Закона № 48-ФЗ).

Срок установления опеки или попечительства может быть ограничен актом органа опеки и попечительства, в котором указывается определенный период действия опеки (попечительства) или в связи с наступлением события, отменяющего опеку, например, окончанием командировки опекуна.

В соответствии со ст. 29 Закона № 48-ФЗ истечение срока

действия акта о назначении опекуна или попечителя послужит автоматическим основанием прекращения опеки или попечительства.

Акт о назначении опекуна или попечителя может содержать в себе и иные условия. Как уже упоминалось, в соответствии со ст. 10 Закона № 48-ФЗ в решение органа опеки и попечительства могут быть распределены обязанности опекунов (попечителей) при назначении одному подопечному нескольких опекунов (попечителей).

Кроме того, ч. 4 ст. 15 вышеназванного закона указывает, что в акте о назначении опекуна (попечителя) могут быть указаны отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе или, напротив, обязан.

Например, запрет опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного (например, в случаях, когда место жительства приближено к месту получения медицинской помощи, и т.п.); установление в целях учета индивидуальных особенностей личности подопечного обязательных требований к осуществлению прав и исполнению обязанностей опекуна или попечителя (так называемые индивидуальные требования).

В соответствии со ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Местом жительства граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - опекунов.

Согласно ст. 2 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» даны понятия терминов «место жительства» и «место пребывания».

Место жительства - жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Место пребывания - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной

системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина РФ жилое помещение, в которых он проживает временно.

В случае, когда подопечный передается под опеку (попечительство) гражданину, постоянно проживающему в другом муниципальном образовании или субъекте РФ, и после установления опеки (попечительства) подопечный переезжает в место жительства опекуна (попечителя), выносить акт об установлении опеки (попечителя) на неопределенный срок нецелесообразно, поскольку постановление о назначении опекуна (попечителя) действует в соответствии с уставами муниципальных образований на территории муниципального образования, который его выдал.

После переезда подопечного орган опеки и попечительства по месту жительства опекуна совершает следующие действия:

- не позднее дня следующего за днем получения личного дела подопечного ставит его на учет (п. 11 Правил ведения личных дел совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ № 927);

- в течение 3 дней со дня получения личного дела проводит внеплановую проверку (п. 8 Правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни совершеннолетних недееспособных граждан, соблюдения опекунами прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных граждан, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ № 927);

- в течение 15 дней с даты обращения заявителя принимает решение о назначении опекуна или попечителя на неопределенный срок.

Возможность органа опеки и попечительства уже при назначении опекуна (попечителя) определить условия исполнения опекунских обязанностей будет способствовать учету интересов каждого конкретного подопечного.

В силу ст. 10 Закона № 48-ФЗ у каждого гражданина,

нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть один опекун или попечитель. Орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, может назначить ему несколько опекунов или попечителей. При этом представительство и защита прав и законных интересов недееспособного или не полностью дееспособного гражданина осуществляются одновременно всеми опекунами или попечителями, а в случае, если ведение дел подопечного поручается опекунами или попечителями одному из них, это лицо должно иметь доверенности от остальных опекунов или попечителей.

Например, супруги должны будут одновременно подписывать необходимые документы и совершать юридически значимые действия от имени сына, признанного судом недееспособным. Однако, если для участия в судебном заседании явится только один опекун, то ему необходимо будет представить суду доверенность от второго.

В то же время иные обязанности опекунов (попечителей), не относящиеся к представительству и защите прав подопечных, могут быть разделены между опекунами (попечителями). Например, обязанность по обеспечению подопечного уходом и содействием в своевременном получении им медицинской помощи. Данные разделения обязанностей должны быть отражены в акте органа опеки и попечительства о назначении опекунов (попечителей), иначе они несут солидарную ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение (ст. 322 ГК РФ).

В Законе № 48-ФЗ не исключаются ситуации, когда один и тот же опекун (попечитель) будет назначен разным подопечным. При этом в акте о назначении лица опекуном или попечителем последующих подопечных орган опеки и попечительства обязан указать причины, по которым опекуном или попечителем не может быть назначено другое лицо.

Например, установление опеки одним и тем же лицом в отношении граждан, не связанных между собой родством, в случаях, когда никто больше не изъявил желания принять этих лиц под опеку.

При множественности подопечных не исключены ситуации, в которых между интересами таких лиц возникнут противоречия. Так, например, опекун может оказаться законным представителем обоих

подопечных, являющихся разными сторонами в одном и том же судебном разбирательстве. В таком случае орган опеки и попечительства обязан назначить каждому из подопечных временного представителя для разрешения возникших противоречий.¹⁹

Статья 12 Закона № 48-ФЗ определяет временную форму устройства – это предварительная опека, которую по своим правовым положениям следует отличать от установления опеки или попечительства на определенный срок.

Предварительная опека, подразумевает экстренное назначение опекуна в случаях, когда требуют интересы подопечного. В данной ситуации кандидату в опекуны или попечители достаточно лишь предъявить документ, удостоверяющий личность, а органу опеки и попечительства достаточно обследовать условия его жизни. При этом проведения довольно длительной процедуры предварительной проверки сведений о личности опекуна или попечителя не требуется.

В качестве причин, которые могут послужить основанием для принятия органом опеки и попечительства решения о предварительной опеке или попечительстве могут выступать следующие:

- нецелесообразность помещения подопечного в медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные организации, обусловленная, например, состоянием его психического здоровья;

- необходимость немедленного устройства недееспособного или не полностью дееспособного лица и отсутствие при этом свободных мест в тех или иных медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные услуги, или иных организациях;

- наличие родственных связей между этим лицом и подопечным и др.

В акте органа опеки и попечительства о назначении предварительной опеке или попечительстве должны быть указаны причины принятия такого акта и сроки его действия.

Права и обязанности временно назначенного опекуна или

¹⁹Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» под ред. Крашенинникова П.В.

попечителя при предварительной опеке несколько отличаются от прав и обязанностей обычных опекунов или попечителей. При предварительной опеке временно назначенный опекун не вправе распоряжаться имуществом подопечного от его имени, а при предварительном попечительстве временно назначенный попечитель не вправе давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом.

Предварительные опека или попечительство автоматически переходят в опеку или попечительство в общем порядке в случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства.

Таким образом, для трансформации предварительной опеки или попечительства в «обычную» гражданину необходимо предоставить заявление и комплект документов в соответствии с Правилами.

На основании представленных заявителем документов и акта обследования условий его жизни орган опеки и попечительства принимает решение о назначении опекуна (попечителя) или решение об отказе в назначении с указанием причин отказа.

Основаниями прекращения предварительной опеки или попечительства являются:

- установление органом опеки и попечительства обстоятельств, препятствующих назначению этого гражданина опекуном или попечителем в общем порядке (например, получение сведений о лишении этого гражданина родительских прав или о наличии у него судимости за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан) и принятие акта об отказе в назначении ранее назначенного временного опекуна (попечителя) постоянным опекуном (попечителем);

- нецелесообразность перехода предварительной опеки (попечительства) в постоянную опеку (попечительство), обусловленная интересами подопечного;

- непредоставление временно назначенным опекуном или попечителем комплекта документов для установления опеки или попечительства;

- смерть опекуна или попечителя либо подопечного;

- отстранение опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей и другие основания, предусмотренные ст. 29 Закона № 48-ФЗ.

Кроме того, предварительная опека может эффективно реализовываться совместно с Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан. В целях своевременного установления опеки или попечительства орган опеки и попечительства обязан в целях своевременного установления предварительных опеки или попечительства обращаться с предложениями к гражданам, которые выразили желание быть опекунами или попечителями и состоят на соответствующем учете.

Статья 14 Закона № 48-ФЗ определяет правила установления опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Опека и попечительство по договору устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя.

Договор об осуществлении опеки или попечительства (далее – договор) относится к группе гражданско-правовых договоров об оказании услуг. Сторонами договора являются орган опеки и попечительства и опекун (попечитель), который обязуется охранять права и интересы указанного в договоре недееспособного или не полностью дееспособного гражданина, совершая все необходимые юридические и иные действия в пользу этого лица и за его счет или за счет другой стороны договора.²⁰

Такой подход обладает несомненным преимуществом, т.е. более четкий механизм ответственности опекунов и попечителей за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

В договоре стороны могут предусмотреть обязанности, которые обусловлены возрастом подопечного, состоянием его здоровья, что позволяет значительно повысить эффективность исполнения

²⁰ Михеева Ю.Л. Опека и попечительство. Теория и практика / под ред. Мананковой Р.П., М., 2004. С. 99.

опекунских обязанностей и расширить возможность осуществления защиты прав и интересов подопечного.

Согласно ст. 421 ГК РФ граждане свободны в заключении договора, поэтому понудить их к возмездному осуществлению опеки или попечительства по договору невозможно.

Однако при необоснованном уклонении органа опеки и попечительства заключить договор опекун или попечитель вправе предъявить требования, предусмотренные ч. 4 ст. 445 ГК РФ.

Действия, являющиеся предметом данного договора, совершаются опекуном или попечителем в интересах подопечного, поэтому этот договор относится к договорам в пользу третьего лица (ст. 430 ГК РФ).

Гражданин, выразивший желание установить опеку или попечительство на возмездных условиях, обращается в орган опеки и попечительства с заявлением, в котором указывает на каких условиях он хотел бы исполнять обязанности опекуна или попечителя.

В случае если указанные в заявлении условия отвечают интересам подопечного, орган опеки и попечительства совершает следующие действия:

- издает постановление администрации муниципального образования о назначении опекуна или попечителя, исполняющего свои обязанности на возмездных условиях;
- готовит проект договора об осуществлении опеки или попечительства;
- предлагает подписать проект договора опекуну или попечителю.

Срок, в течение которого договор должен быть заключен, определен постановлением Правительством РФ № 927, - 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна или попечителя.

Если при заключении договора между сторонами возникли разногласия, то орган опеки и попечительства, получивший от опекуна письменное предложение о согласовании спорных условий, в течение шести дней со дня получения предложения принимает меры по согласованию условий договора либо в письменной форме уведомляет опекуна об отказе в его заключении.

В статье 16 Закона № 48-ФЗ урегулированы вопросы предоставления опекунам и попечителям вознаграждения за исполнение их обязанностей в случаях, когда с ними заключен договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Вознаграждение опекуна или попечителя необходимо отличать от возмещения расходов, понесенных им в связи с исполнением обязанностей. Опекуны и попечители не обязаны содержать своих подопечных, за исключением случаев, установленных СК РФ.

Таким образом, у опекунов (попечителей) юридической обязанности по содержанию подопечных и обеспечению их нужд за свой счет, расходы, понесенные опекуном или попечителем в связи с исполнением ими своих обязанностей, подлежат возмещению на основании представленных документов.

Право на получение вознаграждения опекун (попечитель) приобретает с момента заключения с ним договора об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Источники предоставления опекунам (попечителям) вознаграждения определены в ст. 16 Закона № 48-ФЗ следующим образом:

1) за счет дохода от имущества подопечного (при его наличии);

Постановлением Правительства РФ № 927 определен предельный размер вознаграждения по договору за счет доходов от имущества подопечного. Этот размер не может превышать пяти процентов дохода от имущества подопечного за отчетный период, определяемого по отчету опекуна о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении таким имуществом.

2) средства бюджетов субъектов РФ;

3) средства третьих лиц. Основанием для производства таких выплат может служить договор пожертвования, по которому гражданин или организация предоставляет безвозмездно денежные средства органу опеки и попечительства с условием передачи этих денежных средств опекунам или попечителям по договору об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

Одной из форм предоставления опекунам и попечителям вознаграждения может выступать предоставление права пользования

имуществом подопечного. По сути дела, это право аренды имущества, которое, выступая в качестве средства предоставления встречного удовлетворения для стороны, делает договор об осуществлении опеки или попечительства смешанным (п. 3 ст. 421 ГК).²¹

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА²²

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 14.01.2016 по делу № 33-1335

Судья: Шумова О.В.

Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда

в составе председательствующего Ермиловой В.В.

судей Демидовой Э.Э., Мищенко О.А.

при секретаре Г.

рассмотрев в открытом судебном заседании по докладу судьи Демидовой Э.Э.

дело по частной жалобе представителя Т.В. по доверенности Н. на определение судьи Нагатинского районного суда адрес от 17.11.2015, которым постановлено:

Отказать Т.В. в принятии заявления о признании недееспособной Т.Т.

установила:

Т.В. обратился в суд с заявлением о признании недееспособной своей бабушки Т.Т., паспортные данные, мотивируя свои требования тем, что он является ее единственным близким родственником, Т.Т. имеет тяжелое психическое заболевание, вследствие которого не может понимать значение своих действий и руководить ими,

²¹ Комментарий к Федеральному закону «Об опеке и попечительстве» под ред. Крашенинникова П.В.

²² КонсультантПлюс

длительное время состоит на учете в ПНД № 18, является инвалидом 1 группы.

Судом постановлено приведенное выше определение, об отмене которого просит представитель заявителя Т.В. по доверенности Н. по доводам частной жалобы, считая его незаконным.

В силу ч. 3 ст. 333 ГПК РФ поданная частная жалоба рассмотрена без извещения лиц, участвующих в деле.

Проверив материалы, обсудив доводы частной жалобы, судебная коллегия находит определение суда подлежащим оставлению без изменения с учетом следующего.

Отказывая в принятии заявления по основаниям п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ, судья исходил из того, что Т.В. не предоставлено права на предъявление заявления, поскольку он не относится к числу членов семьи Т.Т., не является ее близким родственником, совместно с ней не проживает и общего хозяйства не ведет.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ судья отказывает в принятии искового заявления в случае, если заявление предъявлено в защиту прав, свобод или законных интересов другого лица государственным органом, органом местного самоуправления, организацией или гражданином, которым настоящим Кодексом или другими федеральными законами не предоставлено такое право.

В силу ч. 2 ст. 281 ГПК РФ в редакции, действующей на момент вынесения оспариваемого определения, дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства может быть возбуждено в суде на основании заявления членов его семьи, близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания, органа опеки и попечительства, медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь, или стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Поскольку заявитель не является близким родственником Т.Т., а также членом ее семьи, то судья правомерно отказал в принятии поданного заявления, приняв во внимание и наличие спора между Т.Т. и Т.В. относительно законности заключенного договора дарения квартиры.

Доводы частной жалобы не могут служить основанием к отмене

определения суда первой инстанции, поскольку основаны на ошибочном толковании норм процессуального права и не содержат обстоятельств, которые не были бы учтены судом при вынесении оспариваемого определения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. ст. 333, 334 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

Определение судьи Нагатинского районного суда адрес от 17.11.2015 оставить без изменения, частную жалобу представителя Т.В. по доверенности Н. - без удовлетворения.

ЛЕНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

от 23.09.2015 № 33-4918/2015

Судья Синявина О.Н.

Судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского областного суда в составе:

председательствующего Алексеевой Е.Д.,
судей Герман М.В., Насиковской А.А.,
при секретаре Б.,

рассмотрела в судебном заседании гражданское дело по частной жалобе М.С. на определение Подпорожского городского суда от 11.08.2015, которым ему отказано в принятии заявления о признании гражданина недееспособным.

Заслушав доклад судьи Ленинградского областного суда Алексеевой Е.Д., судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского областного суда,

установила:

10.08.2015 года М.С. обратился в суд с заявлением о признании своей бабушки М.А. недееспособной.

11.08.2015 года определением Подпорожского городского суда Ленинградской области отказано в принятии заявления по основанию п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ.

С постановленным определением М.С. не согласился, подал частную жалобу, в которой просит обжалуемое определение отменить. В обоснование доводов жалобы указал на несоответствие выводов суда фактическим обстоятельствам дела.

Проверив дело, обсудив доводы частной жалобы, судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского областного суда приходит к следующему.

В силу ч. 2 ст. 281 ГПК РФ дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства может быть возбуждено в суде на основании заявления членов его семьи, близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания, органа опеки и попечительства, медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь, или стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Из текста заявления усматривается, что М.С. является внуком М.А. При этом он зарегистрирован и проживает с М.А. по одному адресу.

При данных обстоятельствах суд первой инстанции безосновательно отказал М.С. в приеме заявления по основанию п. 1 ч. 1 ст. 134 ГПК РФ, со ссылкой на то, что заявитель членом семьи М.А. не является, совместного хозяйства с ней не ведет, к числу близких родственников не относится.

Судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского областного суда приходит к выводу о том, что постановленное судом первой инстанции определение нельзя признать законным и обоснованным, оно подлежит отмене с направлением в Подпорожский городской суд для решения вопроса о принятии заявления.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 330, 331, 333, 334, 335 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского областного суда

определила:

Определение Подпорожского городского суда от 11.08.2015 отменить. Материалы дела направить в Подпорожский городской суд со стадии принятия к производству

МОСКОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СУД

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ от 18.06.2014. по делу № 33-21207

Судья: Цыплакова Е.Н.

Судебная коллегия по гражданским делам Московского городского суда в составе председательствующего Пильгуна А.С., судей Грибовой Е.Н., Кочергиной Т.В., при секретаре В.,

заслушав в открытом судебном заседании по докладу судьи Грибовой Е.Н. дело по частной жалобе М.Д. на определение Савеловского районного суда г. Москвы от 26.03.2014, которым постановлено:

Передать гражданское дело по заявлению М.Д. о признании недееспособной М.Л. на рассмотрение по подсудности в Ногинский городской суд Московской области (Московская обл., г. Ногинск, ул. Климова, д. 53).

установила:

М.Д. обратился в суд с заявлением о признании недееспособной своей матери, зарегистрированной по адресу: <...>.

В ходе рассмотрения дела, судом поставлен вопрос о направлении дела по подсудности по месту фактического нахождения М.Л.

Представитель заявителя возражал против направления указанного дела по подсудности.

Судом постановлено указанное выше определение, об отмене которого как незаконного в своей частной жалобе просит М.Д., ссылаясь на неправильное применение норм процессуального права.

Проверив материалы дела, обсудив доводы частной жалобы, судебная коллегия приходит к выводу о том, что определение суда от 26.03.2014 подлежит отмене по следующим основаниям.

Передавая указанное гражданское дело по подсудности, суд исходил из того, что данное гражданское дело было принято Савеловским районным судом г. Москвы с нарушением подсудности, так как с 04.06.2011 М.Л. проживает в пансионате для пожилых людей

Парк Отель "<...>" по адресу: <...>, в связи с чем на основании положений ч. 4 ст. 281 и п. 3 ч. 2 ст. 33 ГПК РФ пришел к выводу о направлении указанного дела по подсудности в Ногинский городской суд Московской области.

Однако с данными выводами суда первой инстанции судебная коллегия согласиться не может.

В соответствии с ч. 4 ст. 281 ГПК РФ заявление об ограничении гражданина в дееспособности, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами подается в суд по месту жительства данного гражданина, а если гражданин помещен в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, или стационарное учреждение социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, по месту нахождения этой организации или этого учреждения.

Таким образом, положениями данной статьи прямо предусмотрено, что обращение с заявлением по месту учреждения в котором находится гражданин возможно только в случае, если данное учреждение является медицинской организацией, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или стационарным учреждением социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами.

Между тем, как усматривается из договора на оказание услуг № <...> от 04.06.2011, парк Отель "<...>" такой организацией не является, так как в соответствии с п. 1.1 договора оказывает подопечному только услуги по уходу и проживанию. Оказания медицинских услуг для лиц, страдающих психическими расстройствами, данным договором не предусмотрено.

Данное обстоятельство также подтверждается актом психического осмотра N <...> от 09.12.2013, из которого следует, что он составлен специалистом АНО "<...>", привлеченным со стороны, а не сотрудниками организации, оказывающей услуги по проживанию и уходу М.Л.

При таких обстоятельствах, учитывая, что данное заявление

было подано с соблюдением правил подсудности, судебная коллегия полагает, что у суда первой инстанции отсутствовали основания для передачи указанного дела в Ногинский городской суд Московской области, в связи с чем определение подлежит отмене как постановленное с нарушением норм процессуального права, а гражданское дело подлежит возвращению в Савеловский районный суд г. Москвы для рассмотрения по существу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 334 ГПК РФ, судебная коллегия

определила:

Определение Савеловского районного суда г. Москвы от 26.03.2014 отменить, дело вернуть в тот же суд для рассмотрения по существу.

Приложение № 1

Образец заявления в суд о признании гражданина недееспособным

В Кольский районный суд

Заявитель:

Быкова Ольга Викторовна,
проживающая по адресу:
Мурманская область, г. Кола,
ул. Ленина, д. 1, кв. 17,
тел. 243-245

Заинтересованные лица:

1. Быков Иван Иванович,

проживающий по адресу:
Мурманская область, г. Кола,
ул. Ленина, д. 1, кв. 17.

2. Орган опеки и попечительства
совершеннолетних граждан - администрация
Кольского района Мурманской области,
г. Кола, Советский пр., д.50

ЗАЯВЛЕНИЕ

о признании гражданина недееспособным.

Мой муж, Быков Иван Иванович, 10.08.1948 года рождения, проживающий по адресу: Мурманская область, г. Кола, ул. Ленина, д. 1, кв. 17, инвалид 1 группы, постоянно находится в пределах постели. Навыки самообслуживания полностью утрачены, контакту не доступен, речь отсутствует, родственников не узнает, свое мнение выразить не может. После осмотра врачом психиатром поставлен диагноз: деменция смешанного генеза. Из-за болезни он не может понимать значение своих действий, руководить ими, нуждается в постоянном постороннем уходе. Необходимо признать недееспособным для оформления над ним опеки.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 29 ГК РФ, ст. 281 ГПК РФ

Прошу:

1. Признать недееспособным Быкова Ивана Иванович, 10.08.1948 года рождения, уроженца г. Иванова.

2. В порядке досудебной подготовки прошу:

а) истребовать выписку из истории болезни из ГОБУЗ «Кольская центральная районная больница».

б) назначить очную судебно - психиатрическую экспертизу, с выездом экспертов на дом, на разрешение которой поставить вопрос о подтверждении установленного диагноза и возможности Быкова И.И. в силу своего заболевания понимать значение своих действий и руководить ими.

Приложение:

копия заявления;

квитанция об оплате госпошлины;

копия паспорта Быкова И.И.;

копия паспорта Быковой О.В.;

копия свидетельства о браке;

копии справок МСЭ и осмотра психиатра.

26.10.2016

О.В. Быкова

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРЕДСТАВИТЬ
ДЛЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ОПЕКИ ИЛИ ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

гражданин

близкий родственник

заявление

медицинское заключение о состоянии здоровья по
результатам медицинского освидетельствования

копия свидетельства о браке
(если заявитель состоит в браке)

справка с места работы, иной документ,
подтверждающий доходы

документы, подтверждающие
родство

письменное согласие совершеннолетних
членов семьи с учетом мнения детей,
достигших 10-летнего возраста, проживающих
совместно с заявителем

документ о прохождении
подготовки

автобиография

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О НАЗНАЧЕНИИ ОПЕКУНА ИЛИ ПОПЕЧИТЕЛЯ



СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.11.2007 № 13-П;
2. Определение Конституционного Суда РФ от 03.07.2008 № 612-О-П;
3. Рекомендации Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 15.02.2013 № 4.8-01/219;
4. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 03.10.1997 № 291 «О выполнении решения межведомственной комиссии совета безопасности Российской Федерации «Психическое здоровье населения России как проблема национальной безопасности»;
5. Приказ Министерства здравоохранения РФ и МВД РФ от 30.04.1997 № 133/269 «О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами»;
6. Пленум Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части 1 ГК РФ»;
7. Письмо Минобрнауки РФ от 31.08.2010 № 06-364 «О применении законодательства по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».
8. Гражданский кодекс Российской Федерации, постатейный комментарий к главам 1,2,3 под редакцией Крашенинникова П.В.
9. КонсультантПлюс.